

# *Indigenous Women's Healing Centre*

## **Mémoire relatif aux consultations prébudgétaires – Budget 2019**

Présenté par :

Annetta Armstrong, directrice générale

Indigenous Women's Healing Centre

105, rue Aikins

Winnipeg (Manitoba) R2W 4E6

[www.iwhc.ca](http://www.iwhc.ca)

# *Indigenous Women's Healing Centre*

## **Recommandation 1 :**

Le gouvernement du Canada devrait continuer d'appuyer l'enquête sur les femmes et filles autochtones disparues et assassinées (FFADA).

## **Recommandation 2 :**

Comme le mentionnent les appels à l'action, le gouvernement du Canada devrait veiller à ce que les familles autochtones disposent de ressources suffisantes, notamment en travaillant avec les parents à éviter que leurs enfants ne soient pris en charge et, si nécessaire, s'assurer que les enfants autochtones sont placés dans des milieux adaptés à leur culture.

## **Recommandation 3 :**

Faire en sorte que des salaires minimums vitaux, et même des salaires concurrentiels, soient prévus dans toutes les ententes de financement fédérales conclues avec des organismes à but non lucratif, en particulier ceux qui interviennent auprès des femmes. Cette mesure améliorera la stabilité du personnel ainsi que la qualité des programmes.

## **Recommandation 4 :**

Comme le mentionnent les appels à l'action, le gouvernement du Canada devrait faire en sorte que les centres de guérison autochtones soient choisis en priorité pour l'accueil des délinquants autochtones.

## **Recommandation 5 :**

Le gouvernement du Canada devrait accroître immédiatement les ressources allouées aux modèles fondés sur l'approche du « logement d'abord », en visant en priorité à répondre aux besoins particuliers des femmes sans abri.

## **Recommandation 6 :**

Le gouvernement du Canada devrait former des partenariats avec 100 centres d'accueil de femmes au pays, dans le but de créer des entreprises sociales qui offriraient des possibilités d'emploi et de revenu pour des femmes marginalisées.

# *Indigenous Women's Healing Centre*

## **Introduction**

L'Indigenous Women's Healing Centre (autrefois le Native Women's Transition Centre) constitue une force vive dans le travail de renforcement de la vie familiale. Depuis 1979, l'IWHC soutient et renforce les femmes et les mères autochtones dans leur processus de guérison et de rétablissement des séquelles du colonialisme, de la pauvreté, de la dépendance, des traumatismes intergénérationnels et du placement en établissement.

Depuis qu'il a ouvert ses portes, le Centre a constitué un havre pour des milliers de femmes et leurs enfants. Les trois emplacements encouragent les femmes à retrouver leurs racines culturelles pour faire face à la vie, développer leurs talents et leurs forces personnelles et entreprendre une démarche de guérison et de transformation en apprenant de leurs expériences mutuelles en tant que femmes. Le respect des modes de vie traditionnels et l'approfondissement de l'identité personnelle seront toujours au cœur de notre philosophie.

L'IWHC exploite trois (3) établissements pour femmes, qui ont chacun une vocation et un système de soutien particuliers. Notre résidence de transition, le North Star Lodge, offre des programmes internes complets pour toutes les résidentes. Memengwaa Place est un foyer d'hébergement transitoire pour des femmes dont les enfants retournent du système des services à l'enfance et à la famille et qui ont besoin de mesures d'aide additionnelles avant de réintégrer la collectivité. L'Eagle Women's Lodge est un refuge pour des femmes qui ont fréquenté des établissements à la suite de démêlés avec les systèmes juridiques et correctionnels.

# Indigenous Women's Healing Centre

## Contexte

### Femmes et filles autochtones disparues et assassinées (FFADA)

Dans le rapport intitulé *Les femmes autochtones disparues et assassinées : Un aperçu opérationnel national*, publié en 2014, la Gendarmerie royale du Canada (GRC) indique qu'entre 1980 et 2012, 16 % de toutes les femmes assassinées étaient des femmes autochtones, alors qu'elles ne représentent que 4 % de la population canadienne. La violence faite aux femmes en raison de leur sexe ou de leur identité autochtone constitue une violation de leurs droits fondamentaux. La marginalisation sociale et économique des femmes autochtones expose un nombre disproportionné d'entre elles à la pauvreté et à l'itinérance. Elle en fait des victimes et, parfois, les mène à la criminalité.

### Familles

Chaque enfant pris en charge coûte 80 000 \$ par année aux gouvernements. Des organismes à but non lucratif autochtones ont mis à l'essai des programmes de réunification familiale qui coûtent 20 000 \$ par enfant (coût unique).

### Salaires vitaux

En 2017, le salaire minimum vital à Winnipeg était de 14,54 \$ l'heure. C'est le salaire nécessaire pour maintenir un niveau de vie de base. Bon nombre des travailleurs du secteur à but non lucratif touchent de faibles salaires, ont peu d'avantages sociaux et ne reçoivent pas de rente de retraite. Les ententes de financement devraient prévoir des salaires décents et suffisants pour les travailleurs des organismes à but non lucratif financés par le gouvernement fédéral. Des ententes pluriannuelles offrent aux organismes une meilleure assurance de conserver leur personnel et de réduire le roulement coûteux. Nos travailleurs ont vraiment nos participantes à cœur. Établir une relation et un lien de confiance demande du temps. Si les salaires sont inadéquats, nous pourrions perdre des membres précieux de notre personnel, ce qui risque inutilement de compromettre nos programmes.

[http://www.livingwagecanada.ca/files/5915/0115/8552/CCPA-MB\\_Living\\_Wage\\_2017\\_final.pdf](http://www.livingwagecanada.ca/files/5915/0115/8552/CCPA-MB_Living_Wage_2017_final.pdf)

# Indigenous Women's Healing Centre

## Femmes autochtones emprisonnées

La Commission de vérité et réconciliation du Canada (2015) a lancé de nombreux « appels à l'action » visant à améliorer la prestation des services et le soutien aux délinquants autochtones :

- Nous demandons au gouvernement fédéral d'éliminer les obstacles à la création de pavillons de ressourcement additionnels pour détenus autochtones au sein du système correctionnel fédéral.
- Nous demandons aux gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux de travailler avec les collectivités autochtones pour offrir des services culturellement adaptés aux détenus en ce qui concerne, notamment, la toxicomanie, la famille et la violence familiale de même que les difficultés auxquelles fait face une personne lorsqu'elle tente de surmonter les séquelles de la violence sexuelle.
- Nous demandons au gouvernement fédéral de fournir un plus grand soutien pour les besoins des programmes autochtones offerts dans des maisons de transition de même que des services de libération conditionnelle.
- Nous demandons aux gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux de s'engager à éliminer, au cours de la prochaine décennie, la surreprésentation des Autochtones en détention et de publier des rapports annuels détaillés sur l'évaluation des progrès en ce sens.
- Nous demandons au gouvernement fédéral, aux gouvernements provinciaux et territoriaux de même qu'aux gouvernements autochtones d'élaborer des programmes d'éducation qui sont destinés aux parents et qui sont adaptés à la culture des familles autochtones.

Une étude du Service correctionnel du Canada (SCC) indique que la participation à des programmes et à des interventions adaptés à la culture, offerts idéalement par des Autochtones, est un des principaux facteurs de réussite des délinquants autochtones à leur libération. Les délinquants autochtones libérés des pavillons de ressourcement étaient plus susceptibles de terminer avec succès leur période de surveillance (78 %) que ceux provenant d'un autre établissement à sécurité minimale (63 %). (Automne 2016 – Rapports du vérificateur général du Canada 2016 : *La préparation des détenus autochtones à la mise en liberté – Service correctionnel Canada*)

Un programme de lutte contre la criminalité n'offre pas plus de sécurité aux femmes. L'accès déficient aux programmes favorise la récidive et nuit aux chances des participants de respecter leurs conditions de libération conditionnelle.

<https://www.policyalternatives.ca/publications/commentary/fast-facts-tough-crime-strategy-has-not-made-our-communities-safer>

Une étude de la criminologue Elizabeth Comack, de l'Université du Manitoba, conclut que des femmes sont emprisonnées en raison de traumatismes et que les programmes doivent les aider à s'attaquer aux causes premières des traumatismes et de la douleur.

<https://www.policyalternatives.ca/publications/commentary/fast-facts-why-pain-women-manitoba-jails>

# Indigenous Women's Healing Centre

## Des femmes sans abri

À Winnipeg, 80 % des femmes sans abri se disent autochtones. (*The Winnipeg Street Census 2015: Final Report*. Winnipeg: Social Planning Council of Winnipeg) La surreprésentation des femmes autochtones pauvres et sans abri est liée à l'absence d'options économiques, aux traumatismes intergénérationnels et à la nécessité de mesures de soutien social. L'étude a révélé que les principales voies menant à l'itinérance des femmes sont les lacunes et les obstacles qui existent dans ou entre les systèmes auxquels sont soumises les femmes, comme les régimes d'aide à l'emploi et au revenu, les services à l'enfance et à la famille et le régime juridique. Cette vulnérabilité a placé les femmes dans des situations précaires et à risque élevé, et les expose à l'exploitation, à la prise en charge des enfants, à l'abus d'alcool ou d'autres drogues et aux démêlés avec la justice. Elle se manifeste aussi dans la prévalence de la violence envers les femmes et les filles autochtones. [*Finding Her Home - Gender Based Analysis of the Homelessness Crisis in Winnipeg*. Jenna Drabbe et Sadie McInnes (mars 2017)]

Le nouveau plan fédéral pour le logement engage des fonds nouveaux dans la création de logements sociaux et abordables. Des mesures de soutien sont nécessaires pour garantir que ces logements seront destinés à ceux qui en ont le plus besoin. Les prestataires de services ne sont pas des experts en création de logements et des connaissances spécialisées sont requises pour appuyer le travail de planification, de conception, de construction et de financement de logements culturellement adaptés, nécessaires aux femmes vulnérables.

## Entreprise à vocation sociale

Les entreprises à vocation sociale comblent une lacune importante de l'économie chez ceux qui peinent à intégrer la population active. Le gouvernement fédéral pourrait assumer un rôle plus important dans ce domaine. Au Manitoba, le ministère responsable du logement a constaté l'intérêt d'investir dans les entreprises sociales en finançant de la formation et en lançant des marchés de modernisation d'immeubles. Combinée au programme de financement éconergétique Pay As You Save (PAYS), de Manitoba Hydro, cette mesure produit d'excellents résultats. Par exemple, 194 personnes sont employées dans les 6 entreprises sociales participant à l'étude. De nouvelles mesures de soutien et d'approvisionnement social pour les entreprises sociales contribueraient à créer des emplois valables pour les personnes victimes d'obstacles à l'emploi.

<https://www.policyalternatives.ca/publications/reports/creating-pride-through-decent-work>