

ACTION, COORDINATION ET ENGAGEMENT POUR UN LAC WINNIPEG SAIN

Proposition présentée au gouvernement du Canada – février 2016



Grand Beach Provincial Park, Photo: Paul Murch

Résumé – Trésor mondial, responsabilité nationale

Situé au centre du Canada, le lac Winnipeg est le dixième lac d'eau douce en importance dans le monde, un plan d'eau majestueux dont le bassin s'étend sur le territoire de deux pays, quatre provinces, quatre États et plus de 100 nations autochtones. Ce grand lac façonne nos cultures régionales, alimente notre économie provinciale, et sa valeur écologique est reconnue à l'échelle nationale et internationale.

Cependant, la prolifération des algues nuisibles s'accélère à un rythme alarmant, ce qui cause la fermeture de plages ainsi que des avertissements concernant la qualité de l'eau, en plus de menacer les collectivités et les industries qui dépendent du lac. La prolifération des algues est entraînée par l'eutrophisation, un phénomène causé par la surabondance de phosphore. Le lac Winnipeg est désormais considéré comme le grand lac le plus marqué par l'eutrophisation dans le monde, une attention internationale qui met en évidence l'urgence de la nécessité d'une intervention.

Malgré l'inquiétude croissante de la population, l'absence d'actions coordonnées et d'investissements pour le lac Winnipeg reste un défi chronique et un facteur nuisant aux progrès.

Selon les scientifiques, c'est l'étendue du bassin du lac Winnipeg, un territoire 40 fois plus grand que le lac lui-même, qui explique le phénomène. Les activités humaines sur ce territoire sont à l'origine d'un apport excédentaire de phosphore dans les cours d'eau, et les changements climatiques et les espèces aquatiques envahissantes accentuent les effets de l'eutrophisation. Comprendre ces divers facteurs est une entreprise colossale, et soutenir une action coordonnée à l'échelle du bassin est une tâche d'autant plus redoutable.

En juin 2015, les candidats libéraux Stéphane Dion, Terry Duguid et Jim Carr – tous à présent élus – ont rencontré des scientifiques, des décideurs et le député manitobain Jon Gerrard pour discuter de l'avenir du lac Winnipeg. Le groupe a recommandé la création d'un conseil de bassin qui serait doté d'un pouvoir clair et de ressources stables afin de promouvoir l'action et d'assurer la responsabilisation.

Au cours de la dernière décennie, la Lake Winnipeg Foundation (LWF) s'est attachée à répondre à ces besoins, et à mettre en œuvre la vision d'un lac et d'un bassin propres et sains, dès maintenant et à l'avenir. Mettant à profit l'expertise de pointe en matière d'eau douce de notre conseil consultatif scientifique ainsi que l'engagement de nos membres à l'échelle locale, la LWF est reconnue à l'échelle nationale pour son rôle dans le rapprochement des citoyens et de la science pour générer des solutions durables à des problèmes environnementaux complexes.

La LWF est déterminée à promouvoir une gestion adaptative afin d’assurer la viabilité du lac Winnipeg de même qu’à établir les partenariats nécessaires pour atteindre cet objectif commun. Grâce à une expertise diversifiée, à un engagement à long terme et à des investissements accrus, les Canadiens pourront continuer de profiter de nos précieux lacs et rivières, aujourd’hui et à l’avenir.

L’action coordonnée et une gouvernance des eaux axée sur la collaboration exigent un engagement à long terme de la part de nombreuses organisations. Il s’agit d’une responsabilité collective. La présente proposition énonce un plan d’action clair pour concrétiser notre engagement partagé en vue de maintenir le bon état du lac Winnipeg, dans l’esprit de l’engagement du gouvernement du Canada envers une prise de décisions fondées sur des éléments probants, une collaboration intensifiée, un gouvernement ouvert et transparent et des relations renouvelées de nation à nation avec les peuples autochtones.

Misant sur sa capacité démontrée de favoriser la collaboration et la capacité d’intendance dans le bassin du lac Winnipeg, la LWF déploiera les actions suivantes :

- ◆ Intégrer l’action et la capacité de collaboration axée sur la gouvernance grâce au conseil de bassin du lac Winnipeg (p. 4);
- ◆ Renforcer la capacité au chapitre des initiatives scientifiques citoyennes pour étayer les priorités en matière de recherche et de politique (p. 5);
- ◆ Promouvoir la protection des terres humides et une gestion durable des rivages (p. 6);
- ◆ Transposer l’expertise scientifique en des messages accessibles et orientés sur l’action pour sensibiliser et mobiliser les citoyens dans l’ensemble du bassin (p. 7);
- ◆ Soutenir le collectif autochtone du lac Winnipeg pour rebâtir les relations de nation à nation (p. 8).

Budget

	2016	2017	2018	2019
Gouvernement du Canada	380 000 \$	380 000 \$	380 000 \$	380 000 \$
Province du Manitoba	160 000 \$	160 000 \$	160 000 \$	160 000 \$
Donateurs privés	100 000 \$	130 000 \$	160 000 \$	190 000 \$
Soutien de la fondation	250 000 \$	260 000 \$	275 000 \$	295 000 \$
Total	890 000 \$	930 000 \$	975 000 \$	1 025 000 \$

Collaboration et gouvernance intégrée

Contribution fédérale annuelle : 75 000 \$

L'amélioration réelle de l'état du lac Winnipeg nécessite un engagement à long terme envers une action coordonnée, une gestion adaptative et une évaluation constante. Jusqu'à présent, la fragmentation de la gouvernance des eaux du bassin du lac Winnipeg a donné lieu à des tentatives décousues et opportunistes en vue de freiner l'eutrophisation. Les efforts ont été minés par le manque de soutien stable et une attention inadéquate dévouée à des intérêts concurrents et parfois même contradictoires.

Il est indispensable de disposer d'une solide base de relations et de ressources pour permettre la mise en œuvre des solutions innovatrices et holistiques à la hauteur de l'ampleur et de la complexité des problèmes à résoudre. En 2012, la LWF a entrepris un travail pionnier en vue de réunir les organisations environnementales, les chercheurs et les décideurs de l'ensemble du bassin afin de parvenir à un consensus à l'égard des solutions. À présent, avec plus de 25 partenaires, la LWF se consacre à fournir du soutien stratégique, scientifique et administratif pour soutenir le bon état à long terme du lac Winnipeg. Nous avons établi un cadre d'action complet et un plan pour une solide gouvernance intégrée dans le bassin du lac Winnipeg.

Priorités

- 1) Fournir des conseils techniques et un soutien administratif au conseil de bassin du lac Winnipeg proposé par le Parti libéral :
 - a. Appuyer une prise de décisions, une évaluation et une responsabilisation éclairées en mettant à profit l'expertise des conseils consultatifs scientifiques et stratégiques de la LWF;
 - b. Identifier les leçons tirées et les pratiques exemplaires découlant d'autres initiatives de collaboration en matière de gouvernance des eaux;
 - c. Mobiliser toutes les administrations du bassin pour assurer la concordance des mécanismes de prise de décisions et de responsabilisation;
 - d. Réclamer les cadres législatifs et les investissements économiques nécessaires;
 - e. Maintenir la connectivité, l'élan et la coordination d'un réseau diversifié et inclusif de parties prenantes.

Partenaires

- ◆ Lake Winnipeg Research Consortium
- ◆ IISD – Experimental Lakes Area
- ◆ Red River Basin Commission
- ◆ Forum for Leadership on Water
- ◆ Manitoba Water Council
- ◆ Province du Manitoba
- ◆ Gouvernement du Canada

Prise de décisions fondées sur des données probantes provenant d'initiatives scientifiques citoyennes

Contribution fédérale annuelle : 75 000 \$

Partout au Canada, le manque de plus en plus marqué de données probantes nuit à notre capacité de gérer nos précieuses ressources d'eau douce. En réaction à cet état de fait, les programmes de surveillance communautaire se veulent une façon de rehausser la capacité en matière d'initiatives scientifiques citoyennes. De plus en plus, des groupes scolaires et communautaires de partout dans le bassin participent à des efforts de surveillance communautaire. Ces scientifiques citoyens apprennent au sujet de la bonne qualité de nos eaux, et de solutions à cet effet, en recueillant des échantillons d'eau partout dans le bassin du lac Winnipeg.

Depuis 10 ans, la LWF finance des efforts de surveillance communautaire. En octobre 2015, elle a réuni pour la première fois les groupes de surveillance communautaire du Manitoba. Les participants aux ateliers ont reconnu la nécessité de mettre sur pied un réseau de surveillance communautaire et ont identifié la LWF à titre de responsable toute désignée de la coordination des initiatives scientifiques citoyennes dans l'ensemble du bassin du lac Winnipeg. Les solides relations de la LWF avec les chercheurs, les groupes de conservation, les initiatives autochtones et les décideurs permettront au nouveau réseau de produire et communiquer des ensembles de données crédibles qui permettront d'éclairer l'élaboration des politiques sur l'eau dans l'ensemble du bassin.

Priorités

- 1) Fournir le leadership stratégique, la coordination et les ressources nécessaires pour résoudre le manque de capacité :
 - a. Créer des outils de communication pour maintenir et élargir le réseau de surveillance communautaire;
 - b. Solliciter la participation des scientifiques citoyens à titre de champions de la qualité de l'eau;
 - c. Mettre au point des occasions de formation pour répondre aux besoins du réseau;
 - d. Établir un laboratoire communautaire et subventionner les analyses du phosphore;
 - e. Trouver et mettre à profit des occasions de financement partagé.
- 2) Veiller à ce que des données crédibles soient accessibles pour éclairer les priorités en matière de recherche et de politique :
 - a. Mettre au point des protocoles crédibles et uniformes de collecte et d'analyse des données;

- b. Créer un portail en ligne complet et accessible pour la mise en commun des données entre les collectivités;
- c. Analyser, contextualiser et communiquer les données de surveillance à l'échelle locale, régionale et nationale pour soutenir la prise de décisions éclairées.

Partenaires

- ◆ Lake Winnipeg Basin Information Network, Université du Manitoba
- ◆ South Central Eco-Institute
- ◆ Manitoba Conservation District Program
- ◆ Manitoba First Nations Education Resource Centre
- ◆ Living Lakes Canada

Protection des terres humides et gestion des rivages

Contribution fédérale annuelle : 50 000 \$

Les terres humides jouent un rôle important dans la protection de la qualité de l'eau. La séquestration des nutriments dans ces précieux habitats est largement reconnue comme outil efficace de lutte contre l'eutrophisation. Malgré cet état de fait, les terres humides continuent de se dégrader à un rythme alarmant en raison des pressions associées à l'intensification de l'agriculture et au développement.

En 2011, la LWF a établi la cartographie des rivages du lac Winnipeg et a identifié les terres humides riveraines ayant une grande valeur écologique. Ces données sont à présent utilisées pour mobiliser les membres de la collectivité, pour éclairer les décisions de gestion et faire la promotion de l'établissement de zones protégées d'eau douce. Parallèlement, la LWF s'affaire à quantifier la capacité de filtration de l'eau du marais Netley-Libau, l'une des plus vastes terres humides riveraines du Canada, dans le but de mettre en place un plan graduel de restauration de cette zone et d'autres zones humides riveraines vitales.

Priorités

- 1) Élaborer des lignes directrices sur la gestion des rivages pour la partie sud du bassin du lac Winnipeg;
 - a. Mobiliser les dirigeants municipaux, les associations communautaires, les Premières Nations, les développeurs et les groupes de conservation afin de repérer les défis et les possibilités;
 - b. Partager les résultats des collectivités avec les partenaires provinciaux et fédéraux;
 - c. Mettre au point des lignes directrices provinciales équilibrées de gestion des rivages.

- 2) Mener des initiatives de restauration dans le marais Netley-Libau intégrant des approches scientifiques et des connaissances traditionnelles;
 - a. Préparer un plan graduel de restauration du marais Netley-Libau respectant les processus existants des droits fonciers issus de traités;
 - b. Établir des partenariats et déterminer et obtenir les ressources nécessaires aux activités de restauration.
- 3) Faciliter la création de zones protégées d'eau douce destinées à protéger les habitats riverains du lac Winnipeg;
 - a. Entreprendre une démarche de sensibilisation de la collectivité afin de faire connaître les valeurs de l'habitat;
 - b. Formuler des objectifs et des exigences de gestion pour les zones protégées d'eau douce.

Partenaires

- ◆ Maires et présidents de conseil du bassin sud
- ◆ Université du Manitoba
- ◆ Première Nation Ojibway Brokenhead
- ◆ Première Nation Peguis
- ◆ Société pour la nature et les parcs du Canada (SNAP)

Sensibilisation et mobilisation du public pour une action à l'échelle du bassin **Contribution fédérale annuelle : 70 000 \$**

L'image récemment véhiculée par les médias a transmis la perception à la population qu'il est trop tard pour sauver notre lac. Le manque de cohérence dans la présentation des solutions a entraîné de l'inquiétude chez les citoyens à savoir ce qui est fait, ce qui peut être fait et qui doit le faire. La confusion de la population risque fort d'entraîner un désintéressement et de l'apathie. Et pourtant l'engagement solide et durable de la population est indispensable pour trouver des solutions aux problèmes de qualité d'eau du lac Winnipeg.

Le programme coordonné de sensibilisation de la LWF transpose l'expertise scientifique en des messages accessibles et axés sur l'action destinés à renforcer la confiance et la mobilisation de la population. Grâce à des mesures de mobilisation directe des étudiants et des groupes communautaires, à une démarche traditionnelle de relations avec les médias, à une démarche de sensibilisation intégrée axée sur des supports numériques et à une coordination des messages des partenaires, le programme de communication efficace et claire de la LWF permet de faire la promotion de solutions coordonnées et à long terme pour sauver notre lac.

Priorités

- 1) Établir un solide appui de la population à l'égard d'une intendance durable de l'eau dans l'ensemble du bassin du lac Winnipeg :
 - a. Préparer des messages communs pour les organisations de conservation;
 - b. Préparer et mettre en œuvre une stratégie de mobilisation des parties prenantes;
 - c. Transmettre des messages stratégiques à l'intention de la population pour mobiliser les citoyens.
- 2) Mettre au point une fiche d'évaluation publique pour évaluer nos progrès collectifs :
 - a. Évaluer les efforts d'amélioration de l'état du lac Winnipeg des points de vue scientifique, culturel et stratégique;
 - b. Présenter chaque année un rapport sur les progrès et les lacunes à la population et aux partenaires.
- 3) Attirer et mettre à profit du financement privé afin de soutenir les efforts continus d'intendance :
 - a. Organiser des événements annuels de sensibilisation du public et de financement;
 - b. Solliciter du financement auprès de particuliers, d'entreprises et de fondations afin d'assurer la stabilité et la viabilité des efforts de protection du lac Winnipeg.

Partenaires

- ◆ Lake Winnipeg Research Consortium
- ◆ Société pour la nature et les parcs du Canada (SNAP)
- ◆ Canards Illimités Canada
- ◆ Province du Manitoba
- ◆ Gouvernement du Canada

Collectif autochtone du lac Winnipeg **Contribution fédérale annuelle : 110 000 \$**

Les Autochtones ont une relation sacrée avec le lac Winnipeg. Cependant, malgré leurs liens culturels, sociaux et économiques avec l'eau, les peuples autochtones restent maintenus à l'écart des discussions au sujet de l'état de nos lacs et de nos rivières. L'inclusion réelle des participants autochtones aux processus de gouvernance axés sur la collaboration doit tenir compte de leurs droits de l'eau uniques et respecter les relations de nation à nation.

La LWF reconnaît la triste histoire de la colonisation. Nous reconnaissons aussi la résilience des nations autochtones et la valeur des connaissances traditionnelles, non pas comme des reliques de l'histoire, mais bien comme un système vivant de connaissances faisant partie intégrante de la conversation collective. En 2014, la LWF a mis en place un partenariat avec la Première Nation Ojibway Brokenhead afin de réunir 14 nations autochtones de tout le territoire du lac Winnipeg. Le nouveau collectif autochtone du lac Winnipeg s'est doté d'une vision commune : *nos eaux sacrées sont saines, nos sources de subsistance traditionnelle sont rétablies et les points de vue autochtones jouent un rôle d'influence dans la protection et la viabilité du lac Winnipeg comme source de vie de toutes les futures générations* [TRADUCTION].

Priorités

- 1) Veiller à la pleine représentation des points de vue autochtones pour améliorer l'intendance des eaux :
 - a. Donner au collectif une solide gouvernance fondée sur les connaissances traditionnelles des Premières Nations et les relations entre ces dernières;
 - b. Tirer des leçons d'autres initiatives autochtones en matière d'eau.
- 2) Améliorer la santé et le bien-être des collectivités :
 - a. Établir un consensus régional relativement aux actions prioritaires en vue d'améliorer la qualité de l'eau;
 - b. Consolider des partenariats et du financement pour les initiatives communautaires;
 - c. Mettre au point des plans de travail et des systèmes régionaux de mesure des résultats.
- 3) Établir des liens entre les communautés autochtones, les organismes sans but lucratif et le milieu de la recherche pour définir les bases d'une gouvernance des eaux inclusive et durable pour le lac Winnipeg :
 - a. Améliorer la connaissance des structures de gouvernance des eaux existantes et de leurs lacunes;
 - b. Mobiliser des alliés par l'entremise de forums existants et nouveaux en matière de gouvernance des eaux.

Partenaires

- ◆ Première Nation Ojibway Brokenhead
- ◆ Première Nation Black River
- ◆ Nation crie de Norway House
- ◆ Première Nation de Peguis
- ◆ National Centre for Truth and Reconciliation
- ◆ Nation crie de Misipawistik
- ◆ Première Nation de Pinaymootang
- ◆ Première Nation de Sagkeeng

*Le lac Winnipeg et son bassin : propres et sains
dès maintenant et pour les générations à venir*

Lake Winnipeg Foundation
300–207, Fort Street
Winnipeg (Manitoba) R3C 1E2

Alexis Kanu | directeur exécutif
ed@lakewinnipegfoundation.org
204-956-0436