

## Mémoire au Comité des finances de la Chambre des communes

### *Aider le gouvernement fédéral dans son mandat de faire du Canada un pays résistant aux changements climatiques et de créer des collectivités sûres et prospères*

---

*Présenté le vendredi 5 août 2016 par le Forum canadien du climat :  
Thomas F. Pedersen, Ph. D., FRSC, FAGU, président et directeur général  
Deirdre Laframboise, directeur exécutif et directeur général des opérations*

#### RÉSUMÉ

Le gouvernement fédéral s'est engagé, au pays et à l'échelle internationale, à atteindre des cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre ambitieuses, mais absolument nécessaires, à appuyer l'économie verte et propre et à réaliser des objectifs de durabilité à long terme pour les futures générations. De nouvelles politiques, comme celles qui portent sur l'établissement d'un prix du carbone au Canada, seront annoncées au début de l'automne 2016; des milliards de dollars seront distribués aux provinces et aux territoires et, indirectement, aux municipalités, pour des dépenses dans les infrastructures répondant à des besoins criants.

Ces engagements sont essentiels à la bonne préparation du Canada aux risques de catastrophes hydrologiques et météorologiques, comme les incendies et les inondations qui continuent de battre des records sur le plan de la fréquence, de l'intensité et des coûts énormes qu'ils entraînent pour la population canadienne. Le gouvernement aura besoin d'aide pour élaborer les meilleures stratégies et politiques en matière d'adaptation et d'atténuation; il utilisera une approche axée sur l'intégration, le partage de connaissances factuelles ainsi que la collaboration et la communication avec les nombreux intervenants. Le Forum canadien du climat est le seul organisme national indépendant sans but lucratif qui se consacre à la question des changements climatiques : il offre des services et des connaissances spécialisées de calibre mondial en sciences du climat, dans tous les dossiers, et il est prêt à fournir cette aide.

Le présent mémoire définit deux importants domaines dans lesquels le Forum peut fournir ses services au gouvernement du Canada :

**1. Connaissances spécialisées en science du climat :** Il peut fournir des services de mobilisation, de collecte et de diffusion des connaissances au gouvernement fédéral, de sorte que celui-ci puisse réaliser les stratégies et engagements qu'il a pris à l'échelle nationale et internationale

en matière d'atténuation du changement climatique et d'adaptation au phénomène (d'un à deux millions de dollars);

**2. Mobilisation du milieu des affaires :** Il peut faire appel aux dirigeants de l'industrie pour qu'ils appuient le gouvernement et qu'ils l'aident à mettre en place des **politiques publiques efficaces** pour la création de collectivités sécuritaires, durables et résistantes aux changements climatiques (de 500 000 à 750 000 \$).

## ***I. Aperçu***

Le Canada, sous le gouvernement libéral, est sur la bonne voie pour lutter contre les changements climatiques, adopter une économie verte et propre et respecter plusieurs initiatives et ententes internationales visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre, notamment le Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015-2030), les objectifs de développement durable des Nations Unies (septembre 2015) ainsi que la Conférence des Parties des Nations Unies et la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (décembre 2015).

Depuis la réunion des premiers ministres en mars dernier, les gouvernements FPT n'ont pas ménagé leurs efforts pour élaborer des stratégies de gestion des changements climatiques nationales et infranationales. Résultat de cette réunion, la population canadienne apprendra au début de l'automne quelles sont les recommandations formulées par les quatre groupes de travail FPT chargés d'établir les meilleures stratégies d'adaptation aux changements climatiques et d'atténuation (fixation d'un prix du carbone) pour le Canada. Le travail ultérieur de mise en œuvre de ces politiques sera monumental et nécessitera une mobilisation et une communication des connaissances intégrées utilisant une approche multisectorielle faisant appel à de nombreux intervenants.

Il n'existe actuellement au Canada qu'un seul organisme national indépendant qui défend les intérêts de tous les Canadiens, dans l'ensemble des provinces et territoires du pays, dans le domaine des changements climatiques :

### **le Forum canadien du climat (le Forum).**

Le Forum souligne dans le présent mémoire en quoi il peut jouer un rôle essentiel, de concert avec le gouvernement fédéral, dans l'élaboration de stratégies et politiques d'adaptation aux changements climatiques. Ces stratégies et politiques exigeront certainement l'utilisation de données, l'élaboration de solutions pragmatiques et l'établissement de programmes d'éducation efficaces et de mécanismes de vaste diffusion. Les recommandations s'inspirent du dialogue de plusieurs mois que le Forum a tenu avec des représentants des gouvernements provinciaux et territoriaux, du milieu des affaires, du secteur universitaire et des Autochtones,

lesquels ont participé à ses activités, consultations, symposiums, réunions et autres efforts de mobilisation.

Étant donné l'incendie de Fort McMurray et les autres feux de friches ainsi que les inondations qui ont lieu actuellement en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan, et qui font toujours les manchettes et vu que nous sommes en présence d'années record pour ce qui est d'autres catastrophes naturelles et catastrophes climatiques, le besoin d'une action concertée n'a jamais été si grand. Le Forum est très bien placé pour fournir son expérience et offrir son vaste réseau composé d'experts scientifiques de calibre mondial de tous les domaines, comme les sciences sociales et les sciences de la santé, et d'intervenants déterminés des secteurs public et privé du Canada.

Le Forum a pour mandat de veiller à ce que les meilleures données possibles soient recueillies, à ce que les processus soient intégrés et holistiques et, surtout, à ce que les responsables de l'élaboration des politiques sachent comment faire une utilisation optimale des données pour prendre des mesures d'adaptation aux nouvelles conditions climatiques.

## ***II. RECOMMANDATIONS : servir le gouvernement du Canada***

Aux fins de l'appui à cette mission et dans un effort pour aider le gouvernement fédéral à faire avancer la réalisation de cette importante priorité nationale, nous présentons notre demande de financement des initiatives et services qui suivent.

### **1. CONNAISSANCES SPÉCIALISÉES PERMETTANT D'APPUYER UNE POLITIQUE DE GESTION DES CHANGEMENTS CLIMATIQUES EFFICACE**

#### ***a. UTILISATION INTERNE, au gouvernement du Canada***

Nous concluons, après dix mois de réunions avec des fonctionnaires de nombreux ministères fédéraux, qu'il existe un très important besoin d'aide dans le cadre des travaux intra et interministériels pour l'élaboration de politiques et stratégies d'adaptation et d'atténuation. Selon les nouveaux principes établis par le gouvernement Trudeau, nous comprenons que ces activités doivent être exécutées de façon intégrée, avec la mobilisation des intervenants clés, la collaboration avec les Autochtones et l'appui aux objectifs nationaux de production d'énergie propre et de développement durable du Canada.

Nous constatons également l'important besoin d'aide des autres ordres de gouvernement, dont la plupart peinent sur divers plans à faire face aux difficultés posées par les changements climatiques, comme la hausse du niveau des océans, les inondations d'une gravité sans précédent, les épisodes de sécheresse, les feux de friches et les énormes besoins en infrastructures adaptées au futur climat.

Nos entretiens avec les dirigeants de l'industrie et les universitaires du pays ont aussi mis en évidence la nécessité de créer une vaste plateforme, un triumvirat composé du gouvernement, de l'industrie et du milieu universitaire, qui pourrait aider à la prestation de conseils et au soutien de la mise en œuvre des mesures de gestion des changements climatiques du Canada.

Le principe de l'intégration d'une stratégie pour le climat dans l'ensemble des ministères, bien qu'excellent en théorie, est difficile à mettre en pratique. Le Forum aidera les ministères sur les deux axes de l'intégration et de la diffusion des connaissances afin de réaliser cet objectif d'intégration intra et interministérielle. Notre contribution consistera à rassembler nos spécialistes et à faire appel à leurs compétences ainsi qu'aux travaux des principales organisations des domaines de la science du climat et des sciences sociales; nous pourrions ainsi créer un guichet unique *intégré* en vue d'offrir la meilleure information possible sur l'atténuation du changement climatique et l'adaptation au phénomène. Aucun agent ne fournit actuellement ce service au gouvernement et cette information est pourtant absolument indispensable.

Enfin, le Forum peut constituer une source indépendante de connaissances et de conseils pour le nouveau conseiller scientifique en chef ainsi que pour la



Plateforme nationale pour la réduction des risques de catastrophe du Canada. Celle-ci exerce ses activités en accord avec d'autres engagements internationaux pour lesquels le Forum pourrait fournir ses observations, notamment la Convention des Parties (novembre 2016) et la conférence de la Plateforme régionale pour la réduction des risques de catastrophe (mars 2017), qui sera tenue par le Canada.

Nous nous attendons à ce que notre aide dans tous ces domaines contribue à l'élaboration des meilleures politiques possible sur le climat et l'énergie tout en générant d'importantes économies d'échelle ainsi que des économies de coûts de plusieurs millions de dollars pour le gouvernement du Canada et, en fin de compte, pour la population canadienne.

### ***b. UTILISATION EXTERNE, par les auditoires clés et le public***

Les ministères fédéraux communiqueront bientôt de l'information et leurs politiques sur le climat et l'énergie à un large éventail de groupes d'intérêts, aux associations nationales, aux provinces et territoires et au public.

Le Forum peut contribuer à faire en sorte que le gouvernement fournisse la meilleure information possible, de la meilleure façon possible. Nous fournirions des services de vérification indépendante et une analyse objective dans le cadre des efforts de collecte des connaissances. Il s'agirait notamment de réunir des spécialistes, des intervenants clés et des groupes d'Autochtones pour faire en sorte que l'information soit équilibrée et facile à comprendre et qu'elle soit transmise aux bons auditoires de la bonne façon. Nous pouvons également fournir une aide pour l'élaboration de stratégies et documents de communication ainsi que pour la prestation de services de sensibilisation.

**Fourchette budgétaire : de 1 à 2 millions de dollars par année (période non encore déterminée)**

## **2. PARTICIPATION DU SECTEUR PRIVÉ À L'ÉLABORATION D'UNE POLITIQUE EFFICACE SUR LE CLIMAT**

### ***a. Table ronde avec les ENTREPRISES et le secrétariat du réseau Arise Canada***

Le renforcement du rôle du secteur privé dans la réduction des changements climatiques et des risques de catastrophe est un autre besoin que nous exprimons souvent les fonctionnaires et les représentants et les dirigeants d'entreprises. Le Forum a donc créé un volet consacré au secteur privé :

#### **une table ronde des chefs d'entreprise sur la résistance aux changements climatiques.**

Cette table ronde des chefs d'entreprise a pour objet d'obtenir la participation de l'industrie à l'élaboration d'une *politique publique efficace* en vue de la création de collectivités résistantes aux changements climatiques au Canada.

Étant donné la disparition de la Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie, il manque dans le paysage canadien un important mécanisme de mobilisation directe des dirigeants du secteur privé. Quelques initiatives liées au climat et dirigées par des entreprises sont toujours en place actuellement au Canada, mais aucune d'entre elles ne s'intéresse à l'ensemble des questions se rattachant au climat et à l'énergie, à l'échelle du pays. La table ronde des chefs d'entreprise créée par le Forum a pour objet d'offrir ce mécanisme et de constituer une tribune afin que les dirigeants et les chefs d'entreprise des divers secteurs de l'industrie participent aux efforts d'adaptation aux nombreuses menaces et aux nombreux problèmes liés aux changements climatiques.

Bon nombre de hauts fonctionnaires nous ont mentionné que la table ronde des chefs d'entreprise serait grandement appréciée, faisant remarquer qu'ils étaient « limités dans leurs échanges avec le secteur privé » [TRADUCTION]. En amenant les grands chefs d'entreprise du domaine des finances, de l'assurance et des télécommunications, les premiers intervenants, les associations d'entreprises nationales, les syndicats et de nombreux autres acteurs à exercer collectivement une influence sur les politiques sur le climat et l'énergie, nous offrirons à la population canadienne les meilleures solutions possibles pour lutter contre les dangers liés au climat et pour appuyer des pratiques de gestion durable dans l'avenir.

### ***b. ARISE Canada***

Le réseau **ARISE**, groupe d'organismes du secteur privé pour des sociétés résilientes établi par les Nations Unies, a été lancé en 2015 lors des réunions du Bureau des Nations Unies pour la

réduction des risques de catastrophe (ONU-SIPC), à Tokyo. Il se compose de plus de 140 entités du secteur privé et appuie les sept objectifs du *Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe*. Il a établi quatre grandes priorités :

1. comprendre les risques de catastrophe,
2. gérer les risques de catastrophe,
3. investir dans la réduction des risques de catastrophe,
4. améliorer la préparation aux catastrophes.



La société PwC copréside avec l'ONU-SIPC le siège social international d'ARISE. ARISE Canada organisera une activité médiatique à l'automne 2016. Nous sommes heureux d'annoncer que PwC a choisi le Forum comme étant le secrétariat idéal pour tenir la conférence ARISE Canada, activité qui compléterait à plusieurs égards les travaux de notre table ronde des chefs d'entreprise. Elle fournirait aussi au gouvernement fédéral le mécanisme qui lui permettra de mobiliser les chefs d'entreprises avant la conférence de la Plateforme régionale au mois de mars prochain et d'aider Sécurité publique Canada à réaliser nos engagements pris sous le Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe. PwC et le Forum ont invité le gouvernement du Canada à participer à cette activité.

Le Secrétariat, dont les activités seront complétées par les travaux de la table ronde des chefs d'entreprise du Forum, constituera une entité professionnelle accessible et axée sur la concertation, qui offrira ses services à tous les ordres de gouvernement pour les questions nationales et internationales se rattachant au climat et à la prévention des risques de catastrophe. Nous estimons donc que le gouvernement fédéral devrait contribuer financièrement à l'initiative.

**Fourchette budgétaire pour les activités du Secrétariat : de 500 000 à 750 000 \$ par année (inclut les contributions du secteur privé)**

### **III. CONCLUSION**

Le Forum remercie le gouvernement du Canada pour sa détermination à faire avancer sa priorité nationale de réduction des gaz à effet de serre, le dossier du prix du carbone et ses objectifs de durabilité.

Le Forum est prêt à apporter son aide au Canada dans cet important défi.

Merci.

Thomas et Deirdre

## ***Autres renseignements***

### ***I. Le Forum canadien du climat***

Le Forum a pour mission de :

***diffuser et mettre en pratique des connaissances en science du climat fondées sur des données factuelles, afin de favoriser un processus décisionnel qui fera du Canada un pays sûr et durable [TRADUCTION].***

Géré par un petit secrétariat et régi par un conseil d'administration qui réunit un groupe d'experts représentatif à l'échelle nationale, composé de cadres des secteurs des finances, des ressources naturelles et de l'agriculture, ainsi que des domaines de la météorologie, de l'océanographie, de la politique climatique et de l'énergie renouvelable.

Pour d'autres renseignements, veuillez consulter le site [www.climateforum.ca](http://www.climateforum.ca) [EN ANGLAIS SEULEMENT].

### ***Réseau et partenariats***

Notre réseau se compose de nombreuses organisations prestigieuses, notamment :

- ACT – Équipe d'adaptation aux changements climatiques (Université Simon Fraser)
- ArcticNet – Réseau national des centres d'excellence
- Association des produits forestiers du Canada
- Bureau d'assurance du Canada
- Climate Action Network Canada
- Commission de l'écofiscalité du Canada
- Conseil international des unions scientifiques
- Énergie propre Canada
- Établissements d'enseignement postsecondaire et universitaire du Canada et de l'étranger
- Fédération canadienne de l'agriculture
- Fédération canadienne des municipalités
- Ingénieurs Canada
- Institut de l'environnement et de la prospérité durable (Université d'Ottawa)
- Institut de prévention des sinistres catastrophiques
- Institut de recherche sur la science, la société et la politique publique (ISSP, Université d'Ottawa)
- Institut de recherche sur les eaux (Université de la Saskatchewan)
- Ontario Climate Consortium
- Ouranos
- Pacific Institute for Climate Solutions
- Price Waterhouse Cooper (PwC)
- Risk Sciences International

55, avenue Laurier Est, bureau 10148, Ottawa (ONTARIO) K1N 6N5 613-238-2223

[www.climateforum.ca](http://www.climateforum.ca) /@Cdncclimateforum

- Savoir polaire Canada (POLAR)