

Le 4 août 2016

Mémoire prébudgétaire du Groupe CSA au Comité des finances de la Chambre des communes

Sommaire

L'Association canadienne de normalisation (Groupe CSA) est heureuse de l'occasion qui lui est donnée de participer à l'exercice de consultation prébudgétaire du Comité permanent des finances de la Chambre des communes en prévision du budget de 2017, et de faire ses recommandations au nom de ses 9 000 membres. Conformément aux domaines d'intérêt exprimés par le comité, notre mémoire met l'accent sur le soutien pour l'élaboration des normes et la recherche, la durabilité et la croissance propre, de même que sur le développement des collectivités du Nord canadien.

Le Groupe CSA, qui a été établi en 1919, est une association sans but lucratif indépendante qui se consacre à la création d'un monde meilleur, plus sûr et plus durable – principalement grâce à l'établissement de normes, à la recherche technique et à la formation dans les domaines pertinents. Nous avons travaillé avec nos membres pour produire plus de 3 000 normes afin d'améliorer la sécurité et la santé du public, de promouvoir la qualité de vie, d'aider à protéger l'environnement et de faciliter le commerce. Chaque année, nous offrons des services de formation, d'éducation et de certification à plus de 6 000 personnes pour contribuer à la mise en œuvre des normes. À l'échelle mondiale, à partir de 40 bureaux dans 15 pays, le Groupe CSA et ses 1 873 employés servent 35 000 clients du monde des affaires, de l'industrie, du gouvernement et du grand public.

À titre d'organisme accrédité à l'échelle internationale pour l'élaboration de normes et la mise à l'essai et la certification, nous menons nos activités dans des secteurs clés comme : les ménages et le commerce, l'industrie, les soins de santé et les marchés spécialisés, qui couvrent plus de 50 domaines de la technologie. La marque de certification CSA apparaît sur des milliards de produits dans le monde et notre travail comprend l'accent mis sur les technologies nouvelles, les nouveaux carburants, les nanomatériaux, l'énergie éolienne et solaire et les piles à combustible.

Nous reconnaissons que notre organisme a un rôle crucial à jouer dans la société. L'élaboration et le maintien de nos normes et codes bénéficient de l'apport d'un vaste bassin de spécialistes bénévoles – qui proviennent notamment de l'industrie, du monde universitaire, du secteur public, d'organismes de réglementation et du grand public – qui pratiquent une approche consensuelle impartiale, souple et efficace. Ils traitent des enjeux émergents, articulent des pratiques exemplaires et favorisent l'innovation, l'efficacité et la sécurité.

Collectivement, nos membres ont mis au point, révisé et publié des normes qui font date dans des domaines comme la santé psychologique au travail, la protection de l'infrastructure souterraine, le changement climatique, les réseaux de pipelines, les nanomatériaux, la durabilité et bien d'autres encore. Ces normes ont abattu les barrières des « normes traditionnelles » et amènent des changements positifs.

Fort de cette expérience, le Groupe CSA recommande au gouvernement fédéral de :

1. Faire des investissements stratégiques pour encourager et appuyer la poursuite des efforts d'élaboration des normes, particulièrement en ce qui a trait à la recherche et à la promotion du bien social.
2. Continuer de travailler, en collaboration avec ses partenaires nord-américains, à l'élaboration de normes de l'industrie en matière de technologies d'efficacité énergétique et d'énergie renouvelable.
3. Travailler à élaborer des normes pour le segment d'amont du secteur du pétrole et du gaz au profit de la durabilité, et de continuer d'investir dans le développement et la commercialisation de technologies nouvelles dans cet espace.
4. Adapter les normes de construction et d'infrastructure pour relever les défis du réchauffement planétaire dans les régions de pergélisol.

Valeur des normes

Les normes jouent un rôle essentiel dans la croissance économique du Canada, tout en contribuant au bien social. Elles stimulent la productivité, améliorent le rendement et l'efficacité, donnent le coup d'envoi à l'innovation, et favorisent le commerce intérieur et international.

Les retombées économiques de l'adoption des normes sont importantes. Selon les estimations d'une récente étude du Conference Board du Canada – appuyée par le Conseil canadien des normes – la normalisation a représenté environ 3 milliards de dollars ou 8 % de l'augmentation de 39 milliards de dollars du PIB réel en 2014, et l'utilisation des normes a attiré une injection de plus de 91 milliards de dollars dans l'économie canadienne depuis 1981¹. L'étude a aussi établi une corrélation directe entre les augmentations du nombre de normes mises en œuvre et la croissance du PIB réel, illustrant que les normes contribuent pour beaucoup à la croissance économique et à la productivité du Canada.

L'élaboration et l'acceptation des normes sont avantageuses à divers égards. En mettant en œuvre les normes et en participant à leur élaboration, les entreprises peuvent accéder à de nouveaux marchés, améliorer leurs procédés, réduire leurs coûts, accroître leur chiffre d'affaires et diminuer leurs risques. Les normes permettent aux entreprises de réaliser des gains d'efficacité par l'amélioration de leurs systèmes et procédés. Les normes sont aussi des agents de facilitation du commerce et permettent à l'industrie de prendre pied sur de nouveaux marchés en améliorant la compatibilité de produits et services qui répondent également aux exigences de sécurité et de rendement des secteurs de compétence locaux, provinciaux/régionaux et mondiaux. En outre, les normes contribuent au développement global du bien social en améliorant la sécurité, la qualité et les procédés et en réduisant les incidences sur l'environnement.

¹ Source : Le Conference Board du Canada. L'harmonisation à l'œuvre : Influence des normes sur la productivité et la croissance du Canada, 2015.

Il y a lieu de signaler que les bienfaits de l'élaboration des normes ne s'appliquent pas seulement aux secteurs arrivés à maturité, mais qu'ils contribuent aussi à la commercialisation et à l'intégration des innovations. Les normes favorisent l'innovation.

À titre d'organisme de savoir, nous comprenons que la recherche est à la base du processus d'élaboration des normes. Nous reconnaissons que les gouvernements et l'industrie se doivent d'être proactifs, de prévoir les besoins de la société puis de concevoir des solutions innovatrices. On ne saurait donc sous-estimer l'importance de l'investissement en recherche à l'appui de l'élaboration de normes.

Le Groupe CSA incite le gouvernement fédéral à s'engager à faire des investissements stratégiques pour encourager et soutenir la poursuite des efforts d'élaboration des normes, particulièrement dans le domaine de la recherche.

Promotion de la durabilité et de la croissance propre

Nous savons que le changement climatique est une priorité urgente pour les gouvernements, les entreprises et les Canadiens. Le Groupe CSA inspire des solutions innovatrices qui préservent la planète. Le Groupe CSA reconnaît l'importance du rôle que doivent jouer les entreprises avec le gouvernement et ses partenaires nord-américains pour réduire les émissions de gaz à effet de serre et améliorer l'efficacité énergétique.

Le Groupe CSA a un partenariat avec Environnement et Changement climatique Canada pour promouvoir la Vérification des technologies environnementales (VTE) au Canada, c'est-à-dire un processus pour vérifier les allégations de performance environnementale des fabricants. Le Groupe CSA travaille aussi à des initiatives transfrontalières d'efficacité énergétique avec Ressources naturelles Canada et le Département de l'Énergie des États-Unis (p. ex., harmonisation des normes et des règlements), et œuvre dans les normes et la certification relatives aux technologies d'énergie renouvelable, comme les technologies solaires photovoltaïques, géothermiques et éoliennes.

La CSA a créé un système de registres pour saisir les initiatives de réduction de GES de l'industrie et du gouvernement, et suivre diverses initiatives de réduction du carbone, comme le plafonnement et l'échange. Ce système est en place en Alberta et nous travaillons avec les autres provinces pour en déterminer les possibilités éventuelles. Les registres de la CSA pourraient aussi être un volet crucial de toute initiative fédérale.

La CSA a aussi élaboré la norme sur les pipelines qu'utilisent l'Office national de l'énergie (ONE) et chaque autre organisme provincial de réglementation. Elle a aussi élaboré des normes connexes, dont celles traitant de l'intégrité des puits et du brûlage à la torche, qui présentent de grands avantages pour l'environnement. Cependant, elle n'a pour ainsi dire aucune norme pour le segment d'amont du secteur du pétrole et du gaz, y compris l'exploitation et la sécurité des usines de gaz, des raffineries et des installations de valorisation. À cause de la chute des prix du pétrole, l'industrie n'a pas les ressources pour financer l'élaboration de normes.

Conjugué au manque de recherche et de normes, le manque de ressources retarde la définition de pratiques exemplaires et la mise en œuvre de technologies innovatrices.

L'accroissement du financement destiné à la recherche sur les normes peut faciliter la découverte de nouvelles technologies qui entraîneront des gains d'efficacité dans le secteur du pétrole et du gaz. Plus particulièrement, l'aide peut contribuer à l'avancement de l'élaboration d'une carte routière pour l'utilisation des biocarburants afin d'accroître la sécurité et de réduire les gaz à effet de serre.

Normes pour appuyer les collectivités du Nord canadien

Il ne fait pas de doute que le développement économique et social et l'aménagement des infrastructures dans le Nord restent l'un des défis de politique les plus urgents pour le Canada. Le gouvernement fédéral a affiché un engagement renouvelé de faire une différence positive et durable pour les populations autochtones et les collectivités du Nord du Canada. Le gouvernement se soucie également des effets du réchauffement planétaire dans le Nord, et s'est engagé, dans le budget de 2016, à travailler avec les partenaires provinciaux, territoriaux et municipaux pour aider les collectivités à mieux se préparer à relever ces défis par une infrastructure résiliente au climat et l'adaptation.

Dans le Nord, les bâtiments ont besoin de normes spéciales pour résister aux conditions climatiques extrêmes, mais ils devront également s'adapter au changement des conditions de pergélisol provoqué par le réchauffement planétaire. Les normes de construction de l'infrastructure dans les régions de pergélisol doivent être mises à jour en fonction de cette nouvelle réalité. La CSA a une expérience considérable de l'élaboration des normes pour le Nord, y compris des incidences du changement des conditions de pergélisol.

La CSA propose que le gouvernement révise les normes d'infrastructure créées pour les applications du Sud pour les adapter aux conditions et aux circonstances du Nord. Par exemple, les ports et les autres infrastructures marines côtières devraient être conçus pour s'accommoder des conditions spéciales de la glace épaisse, mais aussi pour résister à la hausse du niveau de la mer et à l'accroissement de l'action des vagues dans le Nord. L'amélioration de la sécurité des routes de glace et la prolongation de la saison des routes de glace par la conception, la construction et l'exploitation de routes communautaires et d'autres infrastructures nécessiteront aussi un important leadership de la part du gouvernement.

En outre, le financement de la recherche peut contribuer à des progrès qui optimiseront les sources d'énergie dans les collectivités du Nord par l'étude du rôle de l'énergie diesel, des ressources renouvelables, du stockage de l'énergie, etc. Il peut également aider à déterminer les produits et les services, et les normes et pratiques exemplaires qu'il faudra appliquer à l'aménagement futur des collectivités du Nord.

Conclusion

Nous savons que les normes ont d'énormes incidences sur la sécurité, l'environnement et l'économie mondiale et peuvent contribuer à faire accepter et adopter plus largement les technologies nouvelles ou innovatrices.

Le Groupe CSA est fier de la réputation que lui vaut le travail qu'il fait pour le bien social des Canadiens, les entreprises et les collectivités canadiennes de tout le pays. Nous sommes engagés à exploiter notre position pour contribuer à lancer l'économie canadienne dans des directions nouvelles et innovatrices et pour atteindre l'objectif d'aider à faire du monde un endroit meilleur, plus sûr, plus durable, où les normes sont au service des personnes et des entreprises.

Moyennant les bonnes politiques, l'élaboration et l'utilisation des normes continueront de promouvoir un Canada plus innovateur, plus compétitif et plus prospère.

Encore une fois, les recommandations du Groupe CSA sont les suivantes :

1. Faire des investissements stratégiques pour encourager et appuyer la poursuite des efforts d'élaboration des normes, particulièrement en ce qui a trait à la recherche et à la promotion du bien social.
2. Continuer de travailler, en collaboration avec ses partenaires nord-américains, à l'élaboration de normes de l'industrie en matière de technologies d'efficacité énergétique et d'énergie renouvelable.
3. Travailler à élaborer des normes pour le segment d'amont du secteur du pétrole et du gaz au profit de la durabilité, et continuer d'investir dans le développement et la commercialisation de technologies nouvelles dans cet espace.
4. Adapter les normes de construction et d'infrastructure pour relever les défis du réchauffement planétaire dans les régions de pergélisol.