

Decentralised Energy Canada (DEC)

Proposition prébudgétaire 2017 présentée au Comité permanent des finances de la Chambre des communes

Le 5 août 2016



Personne-ressource :

Anouk Kendall | Présidente | akendall@deassociation.ca | 403-210-5374

3608 33 St NW, Calgary (Alberta) T2N 3A2, Canada

INTRODUCTION

Depuis 2002, Decentralised Energy Canada (DEC) sert de point d'accès au marché canadien pour l'industrie de l'énergie décentralisée. La Société est un accélérateur technologique national financé par le secteur privé.

Elle a été mise en place par l'industrie en réponse à la transformation de l'énergie qui s'opère partout dans le monde et qui change notre manière de vivre, de travailler et de nous divertir. De façon générale, l'interaction entre les personnes et les ressources, qui repose habituellement sur un modèle centralisé, fait la transition vers un modèle décentralisé ou intégré. Les télécommunications et l'informatique ont déjà fait la transition, et nous observons aujourd'hui une décentralisation considérable du secteur de l'énergie.

« *Le mouvement de décentralisation pourrait entraîner des gains de productivité sans précédent et améliorer le niveau de vie de tous. D'ici 2020, 206 milliards de dollars seront investis annuellement, et les applications d'énergie décentralisée représenteront 42 % des ajouts de capacité mondiaux.* »
General Electric, Rise of Distributed Power, 2014

L'énergie décentralisée est essentielle à l'établissement d'une économie à faibles émissions de carbone; en effet, elle permet de mettre en œuvre des mesures supplémentaires d'adaptation au climat et offre des avantages liés au recours à des sources locales, de sorte que les collectivités sont plus résistantes et moins vulnérables aux événements extrêmes.

Notre vision est un avenir énergétique viable où des technologies d'énergie décentralisée abordables, efficaces et fiables sont déployées dans des marchés axés sur la collectivité et rendues possibles grâce à des politiques et à des lois progressives.

L'énergie décentralisée profite aux particuliers, aux entreprises et aux collectivités et permet à chacun de prospérer grâce à une production d'énergie locale et résistante à faibles coûts.

Depuis les quelques dernières décennies, le secteur public au Canada connaît un déclin constant des connaissances de base liées aux innovations énergétiques. Des études de cas précises, des objectifs équilibrés et une planification intégrée sont largement absents du dialogue du gouvernement, ce qui a entraîné un manque de clarté dans la politique énergétique et environnementale régionale. Cet écart des connaissances nuit à l'industrie de l'énergie décentralisée, ralentissant la croissance du marché national et international. Des intervenants chevronnés en énergie décentralisée possédant plus de 30 ans d'expérience dans le secteur public ont estimé que le perfectionnement de la base de connaissances en matière d'énergie décentralisée vaut au moins 10 millions de dollars par année à l'échelle du pays.

La présente proposition soumise au gouvernement recommande un investissement à long terme dans la gestion du savoir ainsi qu'un soutien immédiat à la formation d'une main-d'œuvre faisant la transition, aux projets prêts à démarrer et à l'élaboration d'une politique d'exportation améliorée qui cadre avec le soutien structurel national. Les 14 années de savoir et d'expérience

en industrie de DEC et son réseau national regroupant plus de 10 000 intervenants de l'industrie peuvent aider le gouvernement à concrétiser ce projet.

L'ÉNERGIE DÉCENTRALISÉE REPRÉSENTE L'AVENIR, ET LES CANADIENS SONT PRÊTS À FAIRE LA TRANSITION; DONNEZ-LEUR LES CONNAISSANCES DONT ILS ONT BESOIN.

DÉFINITION

L'énergie décentralisée est l'énergie thermique ou électrique produite, gérée, utilisée ou stockée à proximité de l'utilisateur final dont au moins 50 % du débit respecte les charges locales.

Parmi les technologies d'énergie décentralisée, notons entre autres :

- l'énergie collective;
- la chaleur et l'énergie combinées ou la production combinée;
- l'énergie solaire;
- l'énergie du sol;
- la bioénergie;
- les petits réacteurs modulaires;
- les technologies de stockage d'énergie;
- les technologies habilitantes de réseaux intelligents.

RECOMMANDATIONS

Recommandation 1 :	Formation et réoutillage du secteur de l'énergie pour une <u>main-d'œuvre faisant la transition</u>
---------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

La transition du Canada vers une économie à faibles émissions de carbone signifie que de nombreux Canadiens qui ont travaillé d'arrache-pied pour acquérir des compétences en développement des ressources subsuperficielles se retrouveront sans emploi. De nombreuses économies locales ont également été touchées par cette transition. Le gouvernement du Canada devrait affecter des ressources à l'expansion des programmes de formation actuels destinés aux publics suivants :

- les travailleurs sans emploi;
- les collectivités des Premières Nations;
- les municipalités (maires, agents administratifs principaux, agents de développement économique, etc.);
- les agences de développement régionales.

La prestation de ce soutien entraînera la création de divers emplois dans de nombreux secteurs. Le soutien financier fourni par le gouvernement fédéral aidera les associations, les universités, les collèges et les instituts de formation à réoutiller les membres de leur effectif en leur transmettant les connaissances dont ils ont besoin pour prospérer dans la nouvelle économie énergétique.

Activité recommandée : DEC fournit des modules de formation adaptés conçus pour améliorer les capacités techniques et quantifier les mérites économiques et environnementaux des projets d'énergie décentralisée. Nous possédons l'équipe de formateurs en énergie décentralisée la plus solide au Canada, et les témoignages reflètent le haut calibre de nos formateurs et de la conception de nos modules.

Cette formation vise à parfaire la capacité des Canadiens à implanter des projets d'énergie décentralisée.

[Cliquez ici](#) pour télécharger la brochure de formation d'entreprise de DEC.

Offre de service de DEC : Former 80 personnes par année pour 25 000 \$, excluant les frais de déplacement et d'hébergement.

Recommandation 2 :	<u>Gestion du savoir et accès à l'information</u>
---------------------------	----------------------------------------------------------

Pour prendre des décisions éclairées, les Canadiens ont besoin d'un accès accru à l'information. Plusieurs associations industrielles et instituts de recherche ont établi une base de connaissances solide, mais le gouvernement a sous-utilisé ces ouvrages, auxquels la majorité des Canadiens n'ont toujours pas accès. À titre d'exemple, peu de gens savent que le coût d'installation d'un système solaire PV de toiture de 10 kW a chuté de plus de 65 % en 7 ans (autrement dit, en 2016, il en coûte 3 \$/watt installé comparativement à 9 \$/watt installé en 2009).

Des intervenants chevronnés de l'énergie décentralisée possédant de l'expérience dans le secteur public ont estimé que le développement du savoir en énergie décentralisée vaut au moins 10 millions de dollars par année. Pour éviter le chevauchement des efforts, le gouvernement fédéral doit miser sur des ressources du savoir clés, notamment les associations industrielles. Bon nombre d'entre elles travaillent depuis des décennies à la compilation des données de l'industrie et à l'amélioration de la connaissance du marché de l'énergie décentralisée. Cette information doit être facilement accessible à tous les intervenants en énergie (p. ex., les politiciens, les sociétés d'ingénieurs, les concepteurs de projets, les dirigeants communautaires et les consommateurs).

Activité recommandée : Faire état des répercussions économiques, environnementales et sociales de l'énergie décentralisée – Fournir l'analyse actuelle des répercussions d'une combinaison de sources d'énergie décentralisée à l'échelle du Canada, notamment :

1. Coût en capital pour bâtir – Combien coûte l'établissement d'une capacité en énergie décentralisée par technologie comparativement à une production traditionnelle d'énergie centralisée?
2. Coûts par kWh produit – Quelle incidence une combinaison de sources d'énergie diversifiées a-t-elle sur les coûts de production d'énergie?
3. Coûts de transmission et de distribution – Quelle incidence une combinaison de sources d'énergie diversifiées a-t-elle sur les coûts des infrastructures de transmission et de distribution?
4. Intensité des émissions de carbone – Quelle incidence une combinaison de sources d'énergie diversifiées a-t-elle sur l'intensité des émissions de carbone de l'énergie du Canada comparativement à la combinaison de sources d'aujourd'hui (en fonction d'une analyse du cycle de vie)?

En 2006, DEC a réalisé l'analyse ci-dessus pour la Province de l'Ontario. Avec une portée mise à jour et élargie à l'échelle nationale, cette recherche constituerait un outil décisionnel stratégique et utile pour la transition du Canada vers une économie à faibles émissions de carbone.

Offre de service de DEC : Fournir 225 000 \$ par année pour la gestion du savoir en énergie décentralisée, à commencer par un rapport pancanadien de deux ans sur les répercussions économiques, environnementales et sociales de l'énergie décentralisée.

Recommandation 3 :	<u>Programme incitatif lié à l'énergie décentralisée pour des projets prêts à démarrer</u>
---------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------

L'offre de mesures incitatives à l'utilisation précoce pour des projets prêts à démarrer accélérerait la transition vers une énergie à faibles émissions de carbone. Un tel programme ne devrait pas se limiter aux technologies émergentes et devrait plutôt être axé sur les technologies offertes sur le marché qui peuvent se traduire par des réductions rapides à forte incidence sur l'intensité des émissions de carbone de l'économie énergétique du Canada.

Activité recommandée : L'offre de mesures incitatives à l'utilisation précoce et les projets prêts à démarrer faciliteront notre transition et permettront le développement et le déploiement accélérés de divers systèmes de production d'énergie décentralisée. Un programme incitatif lié à l'utilisation de l'énergie décentralisée comprendrait les composantes suivantes :

- **Des mesures fiscales** qui se traduiraient par des retenues ou des crédits d'impôt à l'appui du déploiement de l'énergie décentralisée et de l'efficacité énergétique.
- **Des rabais ou des subventions offerts dès le début pour des projets prêts à démarrer** qui offriraient des incitatifs en espèces n'exigeant aucun remboursement pour l'énergie décentralisée. La conception d'un programme de démarrage facile d'accès et efficace pour la production d'énergie décentralisée mise sur le succès de programmes tels que le Fond municipal vert de la Fédération canadienne des municipalités, mais élargit les critères d'accessibilité pour inclure une vaste gamme de initiateurs de projets d'énergie décentralisée.
- **Des programmes de prêts** qui offrent aux producteurs et concepteurs de projets des prêts garantis à faible intérêt pour cinq ans.

Un programme incitatif lié à l'énergie décentralisée :

- donnerait aux producteurs d'énergie décentralisée l'occasion de lancer la construction et l'installation de technologies et d'applications d'énergie décentralisée, ce qui se traduirait par la création immédiate d'une variété de nouveaux emplois;
- ferait avancer les engagements provinciaux, nationaux et internationaux du Canada à l'égard d'un avenir à émission de carbone nulle;
- aurait des avantages immédiats sur la santé en raison de la réduction de substances chimiques nocives;
- permettrait aux technologies et applications propres de concurrencer sur un pied d'égalité le secteur pétrolier et gazier.

S'il peut établir un parcours orienté vers une économie à faibles émissions de carbone en offrant des mesures incitatives aux institutions, aux concepteurs et aux particuliers, le gouvernement fédéral créera une vision économique durable à long terme que tous les Canadiens peuvent appuyer et à laquelle ils peuvent contribuer.

Offre de service de DEC : DEC peut, au départ, créer un cadre pour le programme incitatif lié à l'énergie décentralisée suivi d'un accès à un réseau d'industries et d'un recensement continu de projets prêts à démarrer de façon permanente avec un financement de base d'aussi peu que 25 000 \$ par an. Un financement plus important permettait à DEC d'établir et de gérer un programme de prêt à faible intérêt destiné à des projets prêts au démarrage ou à établir un partenariat avec d'autres organismes de subventions afin d'aider à mobiliser l'industrie de l'énergie décentralisée et ses intervenants.

Recommandation 4 :	Concevoir une politique améliorée concernant le marché de l'exportation qui cadre avec le <u>soutien structurel national</u>
---------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Le Canada s'est donné comme objectif d'aider le monde à réduire les émissions de carbone; la chaîne d'approvisionnement en énergie décentralisée devient ainsi une force commerciale d'une importance accrue qui offre des occasions à l'échelle de la planète. Le Canada doit mieux faire connaître la capacité de la chaîne d'approvisionnement en énergie décentralisée du Canada et la façon dont celle-ci répond à la demande du marché mondial (acheteurs, investisseurs étrangers, et chaînes de valeur mondiales) et offrir un accès accru aux renseignements à cet égard.

La croissance et la réussite à venir des entreprises d'énergie décentralisée au Canada dépendent du volume de production pour atteindre leurs objectifs en matière de coûts et de fiabilité. À l'heure actuelle, le marché canadien de l'énergie décentralisée du Canada est trop restreint et n'offre pas, à lui seul, la taille suffisante. C'est pourquoi les exportations doivent faire partie du plan d'affaires dès le début et ne peuvent pas être considérées comme une simple option à la croissance.

Toutefois, l'expérience à l'échelle nationale aide les entreprises offrant des produits d'énergie décentralisée et un parcours à faible coût vers une croissance précoce à se bâtir une réputation. Avant tout, l'énergie décentralisée nationale offre à une entreprise un contact direct et concret au marché local – p. ex., la vente, le marketing, les opérations, le développement, les finances, la gestion – ce qui contribue à améliorer la compréhension d'un plan d'affaires pouvant autrement être perçu comme relativement abstrait et à y accorder une attention soutenue. Les exportations constituent un précieux tremplin vers la commercialisation, tandis que le marché local stimule continuellement la croissance organisationnelle et assure le maintien de l'engagement et de la réactivité de l'équipe.

Certes, les entrepreneurs du Canada dépassent les attentes. Toutefois, pour consolider la croissance et la prospérité économique, ils ont besoin d'une politique d'exportation améliorée qui cadre avec le soutien structurel local.

Activité recommandée : À l'échelle fédérale et provinciale, nous devons entreprendre un examen détaillé des services de commerce et d'investissement offerts (p. ex. Economic Development and Trade, les services de consulat général, Affaires mondiales Canada, les Services des délégués commerciaux, la Corporation commerciale canadienne, Exportation et développement Canada, Banque de développement du Canada, etc.). Les constatations de l'examen devraient être utilisées dans la conception d'une politique d'exportation améliorée et ensuite dans l'évaluation du soutien structurel local du Canada afin de trouver des façons de

mettre à profit ce soutien et de stimuler l'accès aux marchés d'exportation. Cette activité a notamment deux objectifs :

- améliorer les programmes et services commerciaux internationaux afin d'éviter le dédoublement des efforts et de concentrer les efforts sur des mandats uniques et des services de soutien;
- harmoniser notre soutien structurel national avec cette politique d'exportation améliorée.

Une stratégie d'exportation améliorée suscitera un élan, attirera les talents et favorisera les négociations commerciales accrues pour le pays. L'harmonisation du soutien structurel national avec les caractéristiques des marchés d'exportation ciblés a pour effet d'activer le marché local et de stimuler le commerce international.

Offre de service de DEC : DEC peut offrir au gouvernement un soutien consultatif à l'égard des partenariats mondiaux et des services internationaux stratégiques de façon permanente pour un budget de 25 000 \$ par année.

CONCLUSION

Merci de considérer la présentation prébudgétaire 2017 de DEC.

L'industrie de l'énergie décentralisée présente des possibilités uniques et des occasions sans précédent de compenser les coûts d'infrastructure de transmission et de réduire l'intensité des émissions de carbone des systèmes énergétiques du Canada.

La présente proposition recommande des investissements à long terme dans la gestion du savoir ainsi qu'un soutien immédiat à la formation d'une main-d'œuvre faisant la transition, aux projets prêts à démarrer et à l'élaboration d'une politique d'exportation améliorée qui cadre avec le soutien structural national.

Pour accélérer la transition vers une économie prospère à faibles émissions de carbone, l'industrie de l'énergie décentralisée du Canada doit se mobiliser davantage. Une collaboration accrue entre le gouvernement et les associations industrielles est nécessaire pour réaliser cet objectif.

En ce qui a trait à l'attribution de ressources précises, DEC recommande que le gouvernement affecte annuellement 300 000 \$ en ressources pour permettre à DEC d'assurer la prestation des services de soutien, de la façon suivante :

1. Formation et réoutillage du secteur de l'énergie pour une main-d'œuvre faisant la transition (25 000 \$/année)
2. Gestion du savoir et accès à l'information concernant l'énergie décentralisée (225 000 \$/année)
3. Programme incitatif lié à l'énergie décentralisée pour des projets prêts à démarrer (25 000 \$/année)
4. Conception d'une politique améliorée concernant le marché de l'exportation qui cadre avec le soutien structurel national (25 000 \$/année)

En appuyant DEC et l'industrie de l'énergie décentralisée, le Comité permanent des finances peut solidifier la chaîne de valeur de l'industrie et répondra à plusieurs priorités gouvernementales, notamment la création d'emploi, le développement de l'économie locale, la diversification économique, la lutte contre les changements climatiques axée sur le leadership, et le soutien pour la résilience communautaire.

Anouk Kendall

Présidente, Decentralised Energy Canada.

L'ÈRE DE L'ÉNERGIE DÉCENTRALISÉE EST ARRIVÉE – DEC AIDE LE CANADA À ÉTABLIR UNE ÉCONOMIE À FAIBLES ÉMISSIONS DE CARBONE DYNAMIQUE ET PROSPÈRE.