

Mémoire présenté dans le cadre des consultations prébudgétaires de 2017

Comité permanent des finances

Août 2016

Sommaire

LIFT Philanthropy Partners est un organisme national à but non lucratif dont la feuille de route fait état de nombreuses réussites dans l'amélioration de l'efficacité et des retombées des organismes à but non lucratif et de bienfaisance ainsi que des entreprises d'économie sociale. Ainsi, ces organismes à vocation sociale peuvent offrir une vie meilleure à la population canadienne vulnérable et à risque. L'objectif de LIFT consiste à surmonter les facteurs qui font obstacle à la bonne santé, à l'éducation, au perfectionnement des compétences et à l'emploi. Le succès de LIFT repose sur l'application d'une approche de philanthropie de risque : techniques et concepts issus de l'investissement de capital de risque, comme la gestion de type interventionniste, le financement stratégique et l'expertise opérationnelle bénévole. Cette approche produit des retombées sociales significatives et mesurables pour la population canadienne. LIFT a élaboré son approche de philanthropie de risque en se fondant sur des modèles d'investissement social qui ont remporté du succès à l'échelle internationale. Ces modèles ont permis de changer la façon dont les gouvernements, les entreprises et les individus investissent dans la transformation sociale.

LIFT propose au gouvernement du Canada d'investir 50 millions de dollars sur une période de quatre ans afin de créer un fonds centralisé de philanthropie de risque qui sera financé par plusieurs ministères fédéraux. Le fonds servira à soutenir les travaux effectués par LIFT avec ses partenaires pour produire des retombées sociales interministérielles en santé, en éducation, en perfectionnement des compétences et en emploi, dans le but de venir en aide aux Canadiens et Canadiennes vulnérables et à risque qui peinent à accéder à la classe moyenne comme les jeunes à risque, les immigrants, les Autochtones, et les personnes aux prises avec un handicap ou des troubles de la santé mentale. Les travaux de LIFT permettent à ces groupes de personnes de prendre part à la croissance de l'économie canadienne en surmontant les facteurs qui font obstacle à la bonne santé, à l'éducation, au perfectionnement des compétences et à l'emploi.

Proposition : un programme national de philanthropie de risque

LIFT propose au gouvernement fédéral d'établir un programme national de philanthropie de risque qui fonctionnerait dans l'ensemble des ministères fédéraux. Ce programme viserait à renforcer la capacité et à améliorer les retombées sociales des organismes à vocation sociale afin de mieux respecter les priorités du gouvernement et les engagements pris dans le cadre de son mandat. Avec son approche de philanthropie de risque, LIFT appliquerait des techniques de gestion de type interventionniste, de financement stratégique et d'expertise d'affaires offerte bénévolement à 50 organismes qui cherchent à surmonter les facteurs qui font obstacle à la bonne santé, à l'éducation, au perfectionnement des compétences et à l'emploi des Canadiens et Canadiennes vulnérables (comme les jeunes à risque, les immigrants, les Autochtones et les personnes aux prises avec un handicap ou des troubles de la santé mentale) qui peinent à accéder à la classe moyenne et à contribuer à la croissance de l'économie.

Recommandation : Le gouvernement fédéral devrait investir 50 millions de dollars sur une période de quatre ans afin de créer et de soutenir un programme national de philanthropie de risque géré par LIFT.

Dans cet investissement de 50 millions de dollars, un investissement initial de 25 millions de dollars provenant du gouvernement fédéral permettrait à LIFT de travailler avec 50 organismes à vocation sociale, afin de leur permettre de renforcer leur capacité pour produire des retombées sociales plus importantes. LIFT utiliserait ensuite un investissement supplémentaire

de 25 millions de dollars du gouvernement fédéral dans le but d'obtenir 25 millions de dollars en dons jumelés de la part de sociétés, de fondations, d'individus et d'autres paliers de gouvernement au Canada, en plus d'obtenir, du réseau d'entreprises partenaires de LIFT, des contributions bénévoles pouvant aller jusqu'à 25 millions de dollars. Il y aurait ainsi un investissement combiné d'une valeur totalisant près de 100 millions de dollars pour offrir une vie meilleure à la population canadienne vulnérable et à risque et pour stimuler l'économie.

Ces investissements dans la philanthropie de risque permettraient d'accroître le professionnalisme et les activités de ces 50 organismes, ce qui leur permettrait d'améliorer leur efficacité, leur efficacité et leur transparence. Le gouvernement pourrait ainsi optimiser la réalisation de ses priorités en matière de politique sociale. Avec la mise sur pied d'un programme centralisé de philanthropie de risque, LIFT investirait dans les organismes susceptibles de prendre de l'ampleur et de produire des retombées plus importantes respectant les engagements pluriministériels pris envers la transformation sociale.

Les obstacles à la santé, l'éducation, le perfectionnement des compétences et l'emploi qui empêchent la population de prendre part à l'économie sont très complexes et souvent interreliés. Ces enjeux nécessitent une approche intégrée qui tient compte des facteurs contributifs sous-jacents. Avec l'adoption d'un programme national de philanthropie de risque axé sur une approche innovatrice et interministérielle, le gouvernement pourrait tirer de nombreux avantages qui ne peuvent pas être obtenus dans une démarche compartimentée conventionnelle.

Les organismes à vocation sociale qui s'attaquent aux difficultés sociales profitent souvent à plus d'un groupe de la population canadienne, et leurs travaux touchent celui de plusieurs ministères fédéraux et secteurs de politique. Un programme national de philanthropie de risque permettrait d'accroître la collaboration entre les ministères et favoriserait une meilleure intégration horizontale des engagements pris dans le cadre du mandat du gouvernement. Le financement interministériel pourrait mener à de meilleures occasions de partager des ressources et des enseignements clés, de réduire l'approche compartimentée et d'accroître la collaboration, tout en améliorant l'élaboration de politiques publiques et en profitant à plus de Canadiens et de Canadiennes dans l'ensemble.

Un programme national de philanthropie de risque offre une occasion majeure de mettre sur pied un secteur social plus fort qui est mieux outillé pour s'aligner sur les priorités du gouvernement; ainsi que des organismes prêts à recevoir des investissements provenant d'obligations socialement responsables, d'investissement à retombées sociales et d'autres outils de financement social. Ce programme permettrait à LIFT de cibler des organismes à vocation sociale ayant le potentiel le plus élevé, et de renforcer leur capacité d'effectuer une transformation sociale réelle et significative pour toute la population canadienne dans les domaines prioritaires touchant une pluralité de ministères fédéraux. En plus de renforcer directement 50 organismes, les travaux de LIFT profiteraient au secteur social dans son ensemble grâce au partage des enseignements clés, des outils et des ressources du programme de philanthropie de risque.

Si le gouvernement met sur pied un programme innovateur de philanthropie de risque, cette initiative s'harmoniserait à son engagement électoral de « consacrer un pourcentage fixe du financement des programmes à l'application expérimentale de nouvelles solutions aux problèmes existants ». Le programme ferait appel à des mesures d'évaluation continue pour

garantir l'élaboration de politiques fondées sur des données probantes afin d'améliorer continuellement les services offerts par le gouvernement à la population canadienne. Les obstacles auxquels sont confrontés les Canadiens et les Canadiennes vulnérables qui peinent à accéder à la classe moyenne sont complexes. Les solutions qui s'avéreront efficaces exigeront la collaboration des ministères fédéraux pour l'obtention des meilleurs résultats en ce qui a trait à l'optimisation de la participation de la population canadienne vulnérable et à risque à la croissance de l'économie canadienne.

Ce programme de philanthropie de risque entraînera des résultats mesurables fondés sur des données probantes pour plusieurs lignes d'action fédérales. Les ministères fédéraux qui profiteraient directement du programme seraient les suivants :

- Agriculture et Agroalimentaire Canada;
- Patrimoine canadien;
- Emploi, Développement de la main-d'œuvre et Travail;
- Famille, Enfants et Développement social;
- Finances;
- Santé;
- Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada;
- Affaires autochtones et du Nord Canada
- Innovation, Sciences et Développement économique Canada
- Justice;
- Sciences;
- Petite entreprise et Tourisme;
- Sports et Personnes handicapées;
- Condition féminine Canada;
- Anciens Combattants Canada.

Les ministères qui profiteraient indirectement du programme seraient les suivants :

- Environnement et Changement climatique Canada;
- Affaires mondiales Canada;
- Infrastructure et Collectivités;
- Développement international et Francophonie;
- Commerce international;
- Sécurité publique et Protection civile
- Conseil du Trésor.

Échéancier pour produire des résultats mesurables

À partir d'une cible de 50 organismes à vocation sociale de premier ordre, LIFT ajouterait, chaque année, de 12 à 18 nouveaux organismes à la liste de ses partenaires, au cours des quatre années. Chaque investissement durerait de 18 à 36 mois, selon la capacité et les objectifs de croissance. Avec la mise en place d'un processus de mesure du rendement pour chaque organisme, il faudrait vraisemblablement de 12 à 18 mois au programme de philanthropie de risque pour démontrer des résultats significatifs et des enseignements clés qui pourraient être transmis au secteur social.

Approche de LIFT axée sur des données probantes

LIFT procède à une évaluation rigoureuse axée sur des données probantes des organismes à vocation sociale, et s'associe uniquement à des organismes dont la valeur coûts-résultats positive a été démontrée par des données et des résultats probants. Les organismes choisis par LIFT sont bien établis et prêts à prendre de l'expansion, mais ils peuvent profiter de soutien qui va au-delà du financement afin d'augmenter leurs retombées sociales et de devenir plus efficace et durable.

LIFT démultiplie les contributions financières des investisseurs grâce aux conseils à valeur ajoutée des experts de son équipe, ainsi que de son réseau d'experts et d'entreprises de premier plan qui offrent leur service bénévolement comme KPMG s.r.l., Blake, Cassels & Graydon LLP, le cabinet de relations publiques NATIONAL, Boyden et Cisco. De concert avec la de gestion de type interventionniste de l'équipe de LIFT, ces partenaires bénévoles fournissent des services essentiels dans des domaines tels que les technologies, les ressources humaines, les outils financiers, l'innovation et les communications afin de renforcer ces organismes. L'approche de philanthropie de risque de LIFT offre des services de conseil en gestion aux organismes à vocation sociale les plus performants, ce qui leur permet d'accroître le professionnalisme de leurs activités, d'améliorer leur efficacité et de produire des retombées encore plus grandes pour davantage de Canadiens et de Canadiennes.

L'une des composantes essentielles de la méthodologie de LIFT est son cadre de mesure du rendement. Ce cadre, qui a été élaboré en partenariat avec KPMG s.r.l. et d'autres partenaires bénévoles, repose sur la prise de décisions fondées sur des données probantes et sur des résultats démontrés. Le tout commence par une évaluation rigoureuse des partenaires potentiels, de sorte que LIFT investit seulement dans des organismes qui offrent un bon rapport coûts-bénéfices. Tout au long du cycle d'investissement, une mesure continue du rendement est effectuée par des tiers.

Le cadre de mesure du rendement comprend des paramètres qui démontrent : l'incidence de LIFT sur l'efficacité des organismes; l'augmentation des capacités opérationnelles des organismes; et l'augmentation des retombées sur la santé, l'éducation, le perfectionnement des compétences et sur l'emploi de la population canadienne.

Portée nationale de LIFT

LIFT, dont le siège social est situé en Colombie-Britannique, produit des retombées sociales dans tout le Canada. Les organismes auxquels LIFT vient en aide sont situés en Colombie-Britannique, en Alberta, en Saskatchewan, au Manitoba et en Ontario. Ensemble, ces organismes mettent en œuvre des programmes qui ont une incidence et qui sont efficaces dans toutes les provinces et tous les territoires du Canada.

De plus, LIFT a entrepris des travaux initiaux avec un organisme autochtone d'envergure nationale situé en Ontario, et en est aux dernières étapes d'évaluation pour ajouter d'autres organismes dans l'ensemble du pays, y compris la province de Québec.

La proposition de LIFT est dans l'intérêt public national

Les gouvernements de partout dans le monde comptent de plus en plus sur les organismes à vocation sociale, comme les organismes à but non lucratif et de bienfaisance, ainsi que les

entreprises d'économie sociale, pour les aider à mettre en œuvre leurs priorités. Ils n'obtiennent toutefois pas les résultats dont ils ont besoin. Les gouvernements estiment que ces organismes n'arrivent souvent pas à atteindre avec efficacité les objectifs des politiques publiques ou ne satisfont pas aux demandes croissantes des donateurs et des bénéficiaires. La fermeture brutale de Goodwill Industries of Toronto, dans l'est, le centre et le nord de l'Ontario est un exemple de mauvaise gestion dans le secteur bénévole et communautaire qui a eu de nombreuses conséquences. Malheureusement, Goodwill n'est pas un cas isolé, le secteur est toujours saturé d'organismes défaillants. Le gouvernement du Canada doit cibler les organismes à vocation sociale ayant le plus grand potentiel de produire des retombées sociales et les édifier, de sorte que le secteur puisse nouer de solides partenariats avec le gouvernement qui changeront la donne pour la société canadienne.

De plus, le secteur bénévole et communautaire fait face à une demande croissante de la part des investisseurs en matière de reddition de compte et de résultats en plus d'être confronté à un financement conditionnel au rendement. Les organismes à vocation sociale ne peuvent pas seulement compter sur leurs bonnes intentions; ils doivent se professionnaliser en élaborant des outils et des pratiques opérationnels (plus précisément des mécanismes de reddition de compte et de gouvernance, en plus de faire preuve d'innovation et d'utiliser la technologie). Afin de pouvoir compter sur des organismes qui sont prêts à produire des retombées plus importantes et à employer des formes plus innovantes d'investissement social, le gouvernement devrait investir dans des façons de renforcer la capacité de ces organismes. Il est nécessaire de mettre sur pied un secteur social plus fort et des organismes à vocation sociale compétents afin de réaliser les objectifs du gouvernement en matière de transformation sociale et afin de permettre à la population canadienne de contribuer à la croissance économique. En ce sens, le gouvernement a fortement intérêt à faire en sorte que les organismes à vocation sociale soient plus efficaces, soient en mesure d'apporter de véritables changements à davantage de Canadiens et de Canadiennes et soient en mesure de mesurer les résultats qu'ils obtiennent et de communiquer les progrès accomplis.

Philanthropie de risque un concept éprouvé à l'échelle internationale pour entreprendre une transformation sociale

La philanthropie de risque est un concept éprouvé tant à l'échelle internationale qu'au Canada. Depuis plus de 15 ans, les gouvernements de partout dans le monde s'associent à des organismes œuvrant dans la philanthropie de risque, semblables à LIFT, afin de favoriser des changements à grande échelle dans leur pays. LIFT fait partie d'une alliance en matière de pratiques exemplaires aux côtés de trois organismes de premier plan en philanthropie que sont New Profit inc. aux États-Unis; Impetus – The Private Equity Foundation au Royaume-Uni; et Social Ventures Australia en Australie. Ces organismes démontrent de quelle manière les gouvernements peuvent tirer parti avec succès de la philanthropie de risque afin de produire des retombées sociales efficaces et durables à l'échelle nationale. Par exemple, New Profit Inc. a apporté un soutien important aux objectifs d'innovations sociales du président américain Barack Obama. À la suite du succès international de ce modèle, l'association entre le gouvernement du Canada et LIFT a de bonnes chances de produire des résultats tangibles pour la population canadienne.

Au sujet de LIFT Philanthropy Partners

Fondé en 2011, LIFT est l'un des premiers organismes au Canada à se concentrer exclusivement sur la philanthropie de risque. LIFT est le fruit des efforts de 2010 Legacies Now, l'organisme à but non lucratif mis sur pied afin de tirer parti des Jeux olympiques et paralympiques d'hiver de 2010 pour produire des retombées économiques et sociales dans les communautés de la Colombie-Britannique. Le Comité international olympique a considéré 2010 Legacies Now comme une pratique exemplaire et a partagé son modèle d'innovation sociale avec des villes et des événements de partout dans le monde. LIFT a élaboré son approche de philanthropie de risque en se fondant sur des modèles d'investissement social qui ont remporté du succès à l'échelle internationale. Ces modèles ont modifié la façon dont les gouvernements, les entreprises et les individus investissent dans les changements sociaux. LIFT tire parti de son expérience et de ses connaissances acquises depuis plus de dix ans dans ses travaux pour produire des retombées sociales afin de renforcer les organismes à vocation sociale pour qu'ils changent la donne dans la population et l'économie canadiennes.

Parmi les organismes réalisant les principaux secteurs prioritaires du gouvernement auxquels LIFT est associé, citons :

- Aboriginal Human Resources Council;
- Women Building Futures;
- JUMP Math;
- Furniture Bank;
- Rise Asset Development;
- Indspire;
- Food Matters Manitoba.

Personne-ressource

Pour de plus amples informations sur LIFT Philanthropy Partners, consultez le www.liftpartners.ca/fr, ou communiquez avec Bruce Dewar, président et chef de la direction, au 778-840-5161 ou au bdewar@liftpartners.ca.