

Comité permanent des finances
Mémoire prébudgétaire de la Fondation du saumon du Pacifique en prévision du budget de 2017
Le 5 août 2016

SOMMAIRE – PROPOSITIONS POUR LE BUDGET DE 2017

Riche composante de l'économie et du bien-être socioéconomique de la côte ouest du Canada, le saumon du Pacifique fait aussi partie intégrante des écosystèmes naturels de la région du Pacifique. Si le gouvernement fédéral consacre de nouveaux investissements au saumon du Pacifique, il pourrait nettement impulser la croissance économique future de la Colombie-Britannique et du Yukon, particulièrement celle des communautés côtières et des peuples autochtones.

La Fondation du saumon du Pacifique (psf.ca) formule deux propositions en prévision du budget de 2017 qui auront un effet positif direct sur les dimensions économique et socioéconomique des pêches. Ces mesures permettront concrètement aux Canadiens de participer au mieux à la croissance économique du pays, parce qu'elles élargiront les activités de conservation, de restauration et de mise en valeur au fondement des pêches du saumon du Pacifique.

1) Augmenter de 6 à 10 \$ le prix du timbre de conservation du saumon. Cette mesure générera des revenus supplémentaires de 1 M\$ par année tirés de la vente de timbres de conservation aux pêcheurs récréatifs (généralement appelé le *timbre du saumon*), ce qui permettra de répondre à la demande croissante de subventions d'activités locales de conservation, de mise en valeur et de restauration de l'habitat pour le saumon du Pacifique, par l'intermédiaire du Programme communautaire de conservation du saumon de la Fondation.

Justification en bref

- La proposition d'augmentation pour le budget fédéral est une mesure sans coûts directs appliquant le principe de « l'utilisateur payeur ».
- L'augmentation de quatre dollars permet de s'ajuster à l'inflation depuis 1996 et de répondre à la demande croissante des titulaires de subventions du milieu.
- L'augmentation représentera environ 1 M\$ de plus par année (selon les ventes passées du timbre du saumon), plus 6 M\$ en levier supplémentaire provenant annuellement des collectivités et de dons à la Fondation.
- Ces nouveaux fonds aideront considérablement la Fondation à réduire le nombre de demandes de subventions refusées provenant de groupes communautaires locaux (pour une somme dans les 1,5 M\$ actuellement).
- Les utilisateurs/parties prenantes semblent d'accord avec une légère augmentation. Une consultation officielle suivra.

2) Investir 30 M\$ dans le Fonds de dotation pour le saumon du Pacifique pour souligner le 30^e anniversaire de la Fondation du saumon du Pacifique (2017). Cette mesure procurera en moyenne 1,2 M\$ de plus annuellement (rendement de 4 %) à la Fondation pour développer le travail réalisé avec Pêches et Océans Canada et d'autres partenaires. Grâce à ces nouveaux fonds, la Fondation pourra maintenir des projets de collaboration scientifique, élargir l'octroi de subventions à des projets de collaboration avec les Premières nations, faciliter le rétablissement du saumon quinnat du Yukon et contribuer à une gestion durable des bassins hydrographiques en Colombie-Britannique.

Comité permanent des finances
Mémoire prébudgétaire de la Fondation du saumon du Pacifique en prévision du budget de 2017
Le 5 août 2016

Justification en bref

- L'investissement sera porté par la même gestion financière prudente du conseil d'administration de la Fondation, qui a su préserver le capital de 30 M\$ initial du Fonds de dotation malgré les deux grandes crises économiques survenues depuis 2001.
- Le fait que la Fondation s'est développée et que son message passe auprès du public signifie à présent que les besoins pour réaliser de nouveaux programmes communautaires et d'autres projets de communication et de recherche dépassent les ressources disponibles.

VALEUR ÉCONOMIQUE DU SAUMON DU PACIFIQUE

La perception que l'on a de la « valeur » du saumon sur la côte du Pacifique versus sur la côte Atlantique est très différente. En effet, si la pêche au saumon est perçue strictement dans une optique récréative au Canada atlantique, il en va autrement sur la côte ouest du pays, où cette pêche est une activité économique clé et un maillon du développement des cultures côtières de la région.

Les statistiques suivantes, tirées du rapport de BC Stats *British Columbia's Fisheries and Aquaculture Sector* (édition 2012), sont probantes à cet égard :

- Les revenus issus des pêches et de l'aquaculture étaient estimés à 2,2 G\$ en 2011.
- La contribution du secteur des pêches et de l'aquaculture de la Colombie-Britannique au PIB de la province était de 0,4 % (667,4 M\$) en 2011, et le secteur a progressé de 11,5 % depuis 2000.
- Le secteur employait environ 13 900 personnes en Colombie-Britannique en 2011, dont une grande proportion (8 400) dans des établissements liés à la pêche sportive.
- À elle seule, la pêche récréative – fortement liée au saumon sauvage du Pacifique – a représenté presque la moitié du PIB de ces secteurs (pêche commerciale, aquaculture, transformation et pêche récréative).

PROPOSITIONS POUR LE BUDGET DE 2017 = CONTRIBUTIONS À LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE DU CANADA

Les propositions de la Fondation du saumon du Pacifique permettront de développer les activités porteuses de croissance économique pour la côte ouest du Canada selon les trois axes suivants.

La conservation de l'habitat revêt une valeur économique. Un rapport de 2010 de la Fondation David Suzuki et de la Pacific Parklands Foundation présente une analyse de la valeur économique des écosystèmes et des retombées économiques possibles de la protection et de la restauration des écosystèmes des basses-terres continentales. Le rapport fait état de retombées économiques spécifiques associées à l'habitat du saumon d'eau douce ainsi qu'aux loisirs et au tourisme liés au saumon. Selon le rapport, la perte pour l'économie des pêches causée par la dégradation de la zone de frai du saumon (eau douce) serait de 1 322 à 7 010 \$ par kilomètre. Toujours selon ce rapport, le saumon et le tourisme nature lié au saumon comptent pour au moins la moitié des 1,4 G\$ qui se dépensent dans le tourisme nature dans la

Comité permanent des finances
Mémoire prébudgétaire de la Fondation du saumon du Pacifique en prévision du budget de 2017
Le 5 août 2016

région du Lower Mainland (2008)¹. Or la Fondation du saumon du Pacifique contribue directement à ces valeurs économiques en consacrant des fonds du timbre du saumon à 1) la conservation et la restauration du précieux habitat de frai du saumon d'eau douce; et à la 2) reproduction du saumon du Pacifique pour soutenir le tourisme nature, dont la pêche, grâce à de petites écloseries communautaires gérées par des organismes du milieu et des bénévoles.

La mise en valeur du saumon revêt une valeur économique. Selon une étude économique de 2010 commandée par Pêches et Océans Canada, le Programme de mise en valeur des salmonidés contribue pour environ 89 M\$ annuellement au PIB de la Colombie-Britannique. Le but de ce programme, c'est d'assurer la santé et la diversité des populations de saumons, de même que la durabilité des écosystèmes marins et d'eau douce pour soutenir les activités de pêche et la vigueur de l'économie canadienne. La Fondation du saumon du Pacifique contribue directement à ce programme en octroyant des subventions, financées par le timbre du saumon, à des activités communautaires, par exemple les écloseries communautaires gérées par des bénévoles ou d'autres actions ayant trait à la restauration de l'habitat, à l'évaluation des stocks et à la sensibilisation du public.

Le savoir sur le saumon revêt une valeur économique. On fait appel à la science au Canada pour faire la lumière sur certaines questions épineuses entourant le saumon du Pacifique. Le saumon d'élevage est le plus important produit d'exportation de la Colombie-Britannique, mais l'incertitude et la crainte du public quant au risque de propagation de maladies dangereuses au saumon sauvage du Pacifique sont grandes. Parallèlement à ce problème, le public cherche depuis longtemps la cause de la disparition des grandes pêcheries du saumon du Pacifique dans le détroit de Georgia – dont la valeur dépassait les 700 M\$ par année auparavant. Or la Fondation du saumon du Pacifique est le fer de lance de deux grands projets de recherche scientifique collaborative, à savoir le **Salish Sea Marine Survival Program** et la **Strategic Salmon Health Initiative**, pour aider à faire la lumière sur ces questions. Ces deux programmes, qui bénéficieraient du financement proposé pour le budget de 2017, sont des projets scientifiques collaboratifs réalisés avec Pêches et Océans Canada et d'autres partenaires du milieu universitaire et d'ONG. D'un point de vue économique, le premier de ces programmes cherche à orienter les activités de restauration des pêches qui pourraient, selon une estimation prudente, représenter 200 M\$ de plus annuellement en activité économique directement liée à la pêche récréative². Conjugués, ces deux programmes procureront un savoir aux décideurs et au public sur lequel ériger un cadre d'aquaculture durable, qui visera avant tout à protéger la santé du saumon sauvage du Pacifique et à soutenir l'aquaculture du saumon en Colombie-Britannique.

PROJETS LIÉS AU SAUMON COUVERTS DANS LE BUDGET DE 2017

La proposition de la Fondation du saumon du Pacifique pour le budget de 2017 rendrait possibles plusieurs projets et activités qui sont bons pour l'économie de la côte du Pacifique, tout en respectant la lettre de mandat du ministre de Pêches et des Océans.

¹ À noter que ces valeurs économiques ne font pas partie de l'analyse économique provinciale du secteur des pêches, d'où sont tirés les faits saillants nommés à la page 1 de notre proposition.

² Selon les analyses de la FSP, « Economic Dimensions of B.C.'s Pacific Salmon Resource », CounterPoint Consulting, 27 juin 2017 (disponible auprès de la Fondation).

Comité permanent des finances
Mémoire prébudgétaire de la Fondation du saumon du Pacifique en prévision du budget de 2017
Le 5 août 2016

Lettre de mandat : « S'appuyer sur les preuves scientifiques et le principe de la prudence et tenir compte des changements climatiques dans la prise de décisions ayant des répercussions sur les stocks halieutiques et la gestion des écosystèmes. »

Projets liés au saumon

- 1) **Outil de visualisation des données sur le saumon du Pacifique** – Le Pacific Salmon Explorer est une plateforme sur mesure de visualisation de données en ligne, qui permet d'explorer de façon plus pointue l'information connue pour un bassin hydrographique donné où évolue le saumon. Il suffit de cliquer sur la carte d'un bassin hydrographique pour obtenir des données clés sur les populations de saumon qui s'y trouvent et sur les facteurs qui influencent les poissons et leurs habitats. Cet outil a été mis à l'essai pour le bassin hydrographique de la rivière Skeena; les fonds prévus au budget de 2017 permettraient de développer l'outil pour d'autres grands bassins hydrographiques où se trouve le saumon en Colombie-Britannique (www.salmonexplorer.ca). Pêches et Océans Canada voit l'outil comme une composante utile et nécessaire à la pleine application de la Politique pour la conservation du saumon sauvage. Un organisme de bienfaisance s'est engagé à verser jusqu'à 1 M\$ en fonds de contrepartie pour soutenir ce projet.
- 2) **La Fondation a ciblé le besoin de se donner un programme concerté de restauration et de gestion du saumon quinnat de la rivière Yukon** – Selon les intervenants engagés auprès de la Fondation, la conservation du saumon quinnat de la rivière Yukon au Canada est maintenant impérative. Or pour protéger cet important salmonidé, il faut un effort concerté et échelonné sur plusieurs années des gouvernements, des Premières nations et d'ONG. La Fondation s'impliquerait en fournissant à Pêches et Océans Canada le mécanisme pour exploiter l'aide que souhaite apporter le secteur minier, qui cherche le moyen de contribuer directement au programme de restauration jugé prioritaire par les Premières nations et le gouvernement du territoire – les Premières nations dans le bassin hydrographique de la rivière Yukon ont délaissé la pêche depuis plusieurs années.

Lettre de mandat : « Travailler de concert avec les provinces, les territoires, les nations autochtones et d'autres intervenants pour assurer une meilleure gestion commune de nos trois océans. »

Projets liés au saumon

- 1) **Programme de conservation du saumon par les Premières nations** – Depuis 1989, la Fondation du saumon du Pacifique a octroyé 5,6 M\$ en subventions à 249 projets des Premières nations, pour une valeur totale de 17,4 M\$. En vertu de son actuel accord de contribution avec le fédéral, la Fondation ne peut pas faire les investissements nécessaires pour mobiliser efficacement les Premières nations. L'accord empêche par exemple de verser un salaire, alors que c'est souvent un besoin identifié dans les propositions des Premières nations. Les fonds prévus au budget de 2017 permettront de piloter un nouveau programme de subventions conjoint avec les Premières nations.
- 2) **Saumon quinnat de la rivière Yukon** – Voir la description précédemment donnée.

Comité permanent des finances
Mémoire prébudgétaire de la Fondation du saumon du Pacifique en prévision du budget de 2017
Le 5 août 2016

Lettre de mandat : « Réinjecter des fonds à l'appui des programmes de science et de contrôle océanographiques du Canada dans le but de protéger la santé des stocks halieutiques, de contrôler les contaminants et la pollution dans les océans et d'appuyer une aquaculture responsable et durable dans les régions côtières du Canada. »

Projets liés au saumon

- 1) **Science et contrôle océanographiques** – Plusieurs scientifiques de Pêches et Océans Canada participent au Salish Sea Marine Survival Project (projet de survie des saumons dans la mer des Salish). Les fonds du budget de 2017 iront aux activités actuelles de science et contrôle océanographiques réalisées en partenariat avec l'Institute for Oceans and Fisheries de l'Université de la Colombie-Britannique et le Strait of Georgia Data Centre de la Fondation (www.sogdatcentre.ca).
- 2) **Santé des stocks halieutiques** – En 2015 et 2016, les fonds du timbre sur saumon ont permis de financer la nouvelle application « Fisher App » du Sport Fishing Institute. La Fondation envisage un financement permanent pour réaliser le plein potentiel de cette application numérique. Ce programme améliorera en fait grandement la surveillance et l'analyse de la pêche récréative dans la vaste région de la côte ouest du Canada, et se traduira par des gains d'efficacité dans les programmes de Pêches et Océans Canada.
- 3) **Aide à l'aquaculture responsable et durable** – La Fondation en est à la phase deux d'un projet en partenariat avec Genome BC et Pêches et Océans Canada dont l'objectif est d'évaluer la santé du saumon sauvage, du saumon d'aquaculture et du saumon d'élevage. L'intérêt pour le public est grand étant donné les craintes de possible transmission de maladies que suscitent les enclos salmonicoles ouverts. Les fonds du budget de 2017 iront à l'étude de données et à la production de rapports d'analyse génomique de 28 000 échantillons de saumon sauvage, d'élevage et d'écloserie de Colombie-Britannique.

Lettre de mandat : « Donner suite aux recommandations de la Commission Cohen sur le rétablissement des populations de saumon dans le fleuve Fraser. »

Projets liés au saumon

- 1) **Mise en œuvre des recommandations de la Commission Cohen** – Plusieurs des recommandations du rapport de la Commission Cohen sont mises en œuvre grâce au Salish Sea Marine Survival Project, à la Strategic Salmon Health Initiative et à l'outil Pacific Salmon Explorer de la Fondation. La Fondation travaille par ailleurs avec la BC Salmon Farmers Association sur les éléments d'incertitude critiques dont fait état le rapport de la Commission Cohen.

Lettre de mandat : « Revoir les modifications à la *Loi sur les pêches* et à la *Loi sur la protection des eaux navigables* apportées par le précédent gouvernement, réinstaurer les protections éliminées et intégrer des mécanismes de protection modernes. »

Projets liés au saumon

- 1) **Contribuer à fournir des données probantes pour réviser la *Loi sur les pêches* et la *Loi sur la protection des eaux navigables*** – Les fonds du budget de 2017 permettront de développer l'outil de données Pacific Salmon Explorer à la grandeur de

Comité permanent des finances

Mémoire prébudgétaire de la Fondation du saumon du Pacifique en prévision du budget de 2017

Le 5 août 2016

la Colombie-Britannique, et d'améliorer les futurs processus de consultation et de planification du gouvernement.

- 2) **Soutenir la mise en œuvre de la *Water sustainability Act (2014)* de la Colombie-Britannique.** – L'eau, c'est le cœur de l'habitat du saumon. La Fondation estime que l'engagement de la Colombie-Britannique à protéger les « débits écologiques minimaux » des cours d'eau est crucial pour la conservation, la reproduction future du saumon du Pacifique et la durabilité des pêches. L'action de la Fondation auprès des scientifiques et des collectivités locales sera une aide précieuse pour appliquer cette réglementation provinciale, dont l'effet sur une ressource canadienne, sur notre saumon du Pacifique, sera immédiat. Une demande de financement de contrepartie pour ces fonds spécifiques sera présentée au gouvernement provincial.