



# PRÉSENTATION AU COMITÉ PERMANENT DES FINANCES DE LA CHAMBRE DES COMMUNES DANS LE CADRE DES CONSULTATIONS PRÉBUDGÉTAIRES

[www.questcanada.org](http://www.questcanada.org)

5 août 2016

## Résumé

Les collectivités où nous vivons, travaillons, nous déplaçons et nous adonnons à des loisirs consomment 60 % de l'énergie au Canada et produisent plus de la moitié de toutes les émissions de gaz à effet de serre (GES). Les collectivités jouent un rôle crucial dans l'atteinte des objectifs des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en matière d'énergie et de GES, et les collectivités écoénergétiques intelligentes offrent une solution à cet égard.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes priorisent l'efficacité énergétique, intègrent des réseaux énergétiques traditionnels, prennent des décisions éclairées sur l'utilisation du territoire et elles tirent parti des possibilités énergétiques locales.

Grâce à l'avancement de ces collectivités, QUEST aide les collectivités canadiennes et les intervenants communautaires à améliorer l'efficacité énergétique, à rehausser la fiabilité, à réduire les coûts et à abaisser les émissions de gaz à effet de serre sur les plans local et régional. Pour ce faire, QUEST effectue des recherches, collabore avec des organisations qui ont des vues semblables et favorise le développement de collectivités écoénergétiques intelligentes.

Pour le budget de 2017, QUEST propose au gouvernement du Canada de mettre en place un fonds spécial qui offrirait une aide financière importante aux collectivités, aux organisations et aux entreprises canadiennes, afin que celles-ci participent positivement au développement de collectivités écoénergétiques intelligentes. Ce fonds, dont le but serait d'appuyer des projets, des politiques et des programmes spécifiques qui contribueraient à l'amélioration de l'efficacité énergétique et à la réduction des émissions de GES et qui réuniraient des leaders communautaires et du monde des affaires afin de concevoir des solutions climatiques innovatrices et d'assurer le partage des connaissances entre les secteurs ainsi qu'entre les provinces et les territoires.

QUEST propose en outre au gouvernement du Canada de mettre en place un programme spécial afin que les collectivités puissent élaborer et mettre en œuvre des plans énergétiques communautaires. Ce fonds collaborerait directement avec des programmes provinciaux, par exemple le programme Plan énergétique municipal de l'Ontario, afin d'appuyer les collectivités mal desservies pour qu'elles puissent élaborer des plans écoénergétiques intelligents au Canada, en plus d'aider les collectivités qui disposent de plans écoénergétiques intelligents à régler certaines des difficultés propres à la mise en œuvre.

## À propos de QUEST

QUEST est le leader du développement de collectivités écoénergétiques intelligentes qui réduisent les émissions de GES, diminuent la consommation d'énergie, suscitent l'adoption de technologies propres et favorisent le développement économique local au Canada. Fondé en 2007, QUEST dispose d'un réseau bien ancré au pays. Il comprend plus de 10 000 personnes-ressources membres d'organisations de tous les coins du pays : gouvernements locaux, provinciaux et territoriaux, services publics, fournisseurs de services énergétiques, propriétaires et exploitants d'immeubles et de terres et entreprises de technologie propre qui ont pour but de faire progresser les collectivités écoénergétiques intelligentes.

QUEST a été fondé étant donné que l'industrie, les gouvernements, les entreprises et la communauté des ONGE avaient besoin de se réunir et de faire progresser des solutions sur l'utilisation finale de l'énergie au sein des collectivités qui assurent un équilibre entre les questions environnementales et économiques. QUEST dispose de huit groupes provinciaux et régionaux situés partout au pays. Ces groupes réunissent des intervenants communautaires afin que ceux-ci puissent se pencher sur des initiatives et plans écoénergétiques intelligents qui réduisent les émissions de GES.

## QUEST aide les collectivités et les entreprises canadiennes

En contribuant au développement de collectivités écoénergétiques intelligentes, QUEST aide les collectivités canadiennes et les intervenants communautaires à améliorer l'efficacité énergétique, à rehausser la fiabilité, à réduire les coûts et à abaisser les émissions de gaz à effet de serre sur les plans local et régional.

Pour ce faire, QUEST effectue des recherches, collabore avec des organisations qui ont des vues semblables et favorise le développement de collectivités écoénergétiques intelligentes.

## Partenariat visant à aider les collectivités canadiennes

*La planification énergétique communautaire : De la planification à la mise en œuvre au Canada* est une initiative nationale dirigée par les experts de la planification énergétique communautaire du Canada, par la Community Energy Association, par QUEST et par La prospérité durable, dans le but d'accélérer la mise en œuvre des plans écoénergétiques communautaires partout au Canada.

Aujourd'hui, plus de 50 % des Canadiens habitent des collectivités qui disposent d'un plan écoénergétique intelligent. Ces collectivités reconnaissent l'importance de définir leurs priorités énergétiques et de tenir compte de celles-ci. Les plans écoénergétiques intelligents peuvent s'attaquer à tout un éventail de questions locales, notamment en stimulant le développement économique local, en réduisant les émissions de GES et en améliorant la sécurité énergétique et la résilience des collectivités.

Les travaux nationaux liés à « De la planification à la mise en œuvre au Canada » ont confirmé que les collectivités et leurs intervenants jouent un rôle de premier plan dans la gestion de la consommation d'énergie et que les plans écoénergétiques intelligents offrent une solution pratique qui aide les collectivités à atteindre leurs objectifs en matière d'énergie et de GES. Les plans écoénergétiques intelligents présentent souvent des solutions à des problèmes complexes qui exigent des approches de mise en œuvre faisant appel à de nombreux intervenants, mais on doit aussi élaborer de nouvelles méthodes fonctionnelles pour chaque intervenant qui participe, y compris les employés municipaux et provinciaux, les services publics, les promoteurs et les agents immobiliers et d'autres intervenants en matière d'énergie communautaire. Depuis 2014, l'initiative « De la planification à la mise en œuvre au Canada » a réalisé des activités de recherche, de participation et de prestation de programmes afin de cerner les difficultés, les facteurs de succès et les solutions afin d'accélérer l'élaboration de plans écoénergétiques intelligents et leur mise en œuvre partout au pays.

## Favoriser l'innovation

Les hôtes conjoints de la Conférence des ministres de l'Énergie et des Mines (CMEM) de 2015, soit le ministère de l'Énergie de la Nouvelle-Écosse et Ressources naturelles Canada, ont établi un partenariat

avec QUEST afin d'organiser le « Symposium national sur les politiques de la distribution et de la gestion de l'énergie : Accès à l'innovation » en préparation à la CMEM de 2015.

Partout au pays, des innovations importantes ont lieu dans le secteur énergétique. Ces innovations rendent la production, la distribution et l'utilisation de l'énergie plus propres, plus efficaces, plus rentables et plus fiables. Les nouvelles technologies ont une influence sur la façon dont nous envisageons et exploitons nos systèmes de prestation et de gestion des services énergétiques. La difficulté a trait au fait que l'innovation technologique se produit à un rythme qui est difficile à suivre sur le plan des politiques et des règlements.

Les innovations qui ont les répercussions les plus importantes ont lieu au niveau local, où les innovations technologiques en matière de prestation et de gestion des services énergétiques peuvent entraîner une réduction des coûts énergétiques, une amélioration de la fiabilité, un meilleur rendement environnemental et des retombées économiques locales pour les consommateurs, l'industrie et les gouvernements.

Le Symposium a permis à plus de 80 cadres supérieurs gouvernementaux, de l'industrie, des services publics, d'organismes de réglementation et d'organisations sans but lucratif de partout au pays de communiquer des informations, des solutions et des pratiques exemplaires sur la façon d'accélérer l'acceptation des innovations technologiques dans le secteur de la prestation et de la gestion des services énergétiques du Canada.

### S'attaquer aux changements climatiques et stimuler l'économie grâce à des collectivités écoénergétiques intelligentes

Les collectivités où nous vivons, travaillons, nous déplaçons et nous adonnons à des loisirs consomment 60 % de l'énergie du Canada et produisent plus de la moitié de toutes les émissions de gaz à effet de serre (GES). Les collectivités jouent un rôle crucial dans l'atteinte des objectifs des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en matière d'énergie et de GES, et les collectivités écoénergétiques intelligentes offrent une solution à cet égard.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes priorisent l'efficacité énergétique, elles intègrent des réseaux énergétiques traditionnels, prennent des décisions éclairées sur l'utilisation du territoire et elles tirent parti des possibilités énergétiques locales.

Qu'il s'agisse de l'automatisation d'immeubles ou de feux de circulation, les collectivités écoénergétiques intelligentes tirent parti de tout le potentiel de l'efficacité énergétique et elles tirent profit des coûts énergétiques moindres, de la réduction des émissions et de l'amélioration du rendement opérationnel.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes intègrent les réseaux électriques traditionnels. L'électricité, le gaz naturel, les systèmes énergétiques de quartier et les réseaux de distribution du carburant pour les véhicules de transport d'une collectivité sont mieux coordonnés et répondent ainsi aux besoins énergétiques à l'aide de la source énergétique la plus efficace. Si les réseaux énergétiques traditionnels étaient intégrés, on ouvrirait la voie à diverses innovations, par exemple les véhicules qui consomment un carburant de remplacement, le stockage d'énergie, la récupération de la chaleur perdue et les applications de chaleur et d'électricité combinées.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes tirent parti des possibilités énergétiques locales. Il peut s'agir de possibilités de stockage, notamment d'énergie solaire, éolienne et géothermique, ou de possibilités adaptées à une collectivité particulière, par exemple le refroidissement de source d'eau, la récupération de la chaleur des eaux d'égout, la biomasse utilisée pour le chauffage et la récupération des biogaz pour la production d'électricité et le carburant destinés aux véhicules de transport.

Enfin, les collectivités écoénergétiques intelligentes intègrent l'utilisation du territoire, reconnaissant ainsi que de mauvaises décisions au sujet de cette utilisation peuvent entraîner un important gaspillage d'énergie.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes se prévalent de possibilités afin de solidifier les économies locales, réduire les coûts énergétiques actuels et futurs et les émissions de GES ainsi que de créer des emplois en investissant dans des approches plus intelligentes et plus intégrées en matière de consommation d'énergie au niveau local. Les collectivités qui ont étudié ces possibilités ont à chaque coup établi une solide proposition efficace pour ces approches, qui offre des rendements importants des investissements, des gains en matière d'environnement, des avantages pour la santé et une meilleure qualité de vie des résidents.

Les coûts énergétiques pour les collectivités canadiennes sont élevés. Chaque année, des millions, et dans certains cas des milliards, de dollars sont dépensés en lien avec la consommation d'énergie, dont la majeure partie ne demeure pas dans l'économie locale. Ces coûts ont une grande influence sur le bien-être financier des collectivités canadiennes et pour les entreprises et les ménages de ces collectivités.

Ces décisions prises au sein des collectivités au sujet de l'utilisation du territoire et du type d'urbanisme, des immeubles, des transports, des déchets et des ressources énergétiques distribuées peuvent réduire les coûts énergétiques et permettre de réinjecter ces sommes dans l'économie locale. Les initiatives des collectivités qui visent à réduire les coûts énergétiques entraîneront aussi une baisse des coûts d'exploitation des entreprises et, ainsi, la collectivité sera plus attirante pour les investisseurs. Ces décisions peuvent mettre davantage les collectivités à l'abri du vieillissement pour ce qui est des risques de hausse des coûts énergétiques, du prix des éventuelles émissions de carbone et de la réglementation à cet égard, et des perturbations de l'approvisionnement énergétique ou des changements des coûts énergétiques.

Les décisions prises par les collectivités peuvent donc entraîner d'importantes réductions des émissions et elles sont cruciales pour les efforts déployés à l'échelle du pays pour s'attaquer aux changements climatiques. De même, ces décisions peuvent appuyer les priorités sociales des collectivités.

## Recommandations de QUEST pour le budget de 2017

QUEST propose les recommandations suivantes au gouvernement du Canada afin que celui-ci les examine en lien avec ses objectifs de lutte contre les changements climatiques, de stimulation de l'économie et de l'incitation à l'innovation.

1. QUEST propose au gouvernement du Canada de mettre en place un fonds spécial qui offrirait une aide financière importante aux collectivités, aux organisations et aux entreprises canadiennes, afin que celles-ci participent positivement au développement de collectivités

écoénergétiques intelligentes. Ce fonds aurait pour but d'appuyer des projets, des politiques et des programmes spécifiques qui contribueraient à l'amélioration de l'efficacité énergétique et à la réduction des émissions de GES, réunirait des leaders communautaires et d'affaires afin de concevoir des solutions climatiques innovatrices et d'assurer le partage des connaissances entre les secteurs ainsi qu'entre les provinces et les territoires.

Pour sa part, QUEST envisage de tirer parti de ces fonds, afin que nous puissions continuer à constituer notre réseau communautaire national, et tirer parti de celui-ci afin de :

- faciliter la mise sur pied de groupes de travail spécialisés qui s'attaqueraient aux obstacles de politique et de réglementation quant à l'avancement des collectivités écoénergétiques intelligentes;
  - favoriser l'avancement de projets qui améliorent l'efficacité énergétique, rehaussent la fiabilité, réduisent les coûts et abaissent les émissions de GES, et contribuer à cet avancement;
  - mettre en place un marché qui sert les collectivités écoénergétiques intelligentes.
2. QUEST propose au gouvernement du Canada d'instituer un programme de financement spécial pour que les collectivités puissent élaborer et mettre en œuvre des plans énergétiques communautaires.

Ce fonds collaborerait directement avec des programmes provinciaux, par exemple le Plan énergétique municipal de l'Ontario, afin d'appuyer les collectivités mal desservies pour qu'elles puissent élaborer des plans écoénergétiques intelligents, en plus d'aider les collectivités qui disposent de plans écoénergétiques intelligents à régler certaines des difficultés propres à la mise en œuvre.

Pour sa part, QUEST envisage de tirer parti de ces fonds, afin que nous puissions continuer d'offrir l'initiative de collaboration *La planification énergétique communautaire : De la planification à la mise en œuvre au Canada!* afin :

- de coordonner et diriger un réseau d'échange de pratiques qui ciblerait les responsables locaux élus (par exemple les maires et les conseillers), afin de faciliter la mise en œuvre du plan énergétique communautaire;
- de diriger un « corps canadien pour l'efficacité énergétique » composé de jeunes professionnels et de mentors chevronnés, afin de conseiller les petites collectivités au sujet de la mise en œuvre;
- de cerner les nouveaux modèles d'affaires afin de favoriser des remaniements énergétiques accélérés, ainsi que l'amélioration de l'intégration des transports et de l'utilisation du territoire;
- d'effectuer différentes recherches sur l'efficacité des politiques, provinciales, territoriales et fédérales qui appuient la mise en œuvre de plan écoénergétique intelligent.

## Conclusion

Les collectivités canadiennes jouent un rôle très important dans les efforts nationaux et mondiaux qui visent à s'attaquer aux changements climatiques, car ceux-ci ont une influence directe ou indirecte sur 60 % de la consommation énergétique totale du Canada et sur plus de la moitié des émissions de GES.

Grâce à l'appui des collectivités écoénergétiques intelligentes, le gouvernement du Canada peut tirer parti de possibilités de renforcement des économies locales, de réduction des coûts énergétiques actuels et futurs et des émissions de GES ainsi que créer des emplois en investissant dans des approches plus intelligentes et plus intégrées en matière de consommation d'énergie au niveau local. Les collectivités qui ont étudié ces possibilités ont à chaque coup établi une solide proposition efficace pour ces approches, qui offre d'importants rendements provenant des investissements, des gains environnementaux, des avantages pour la santé et une meilleure qualité de vie des résidents.

Si on encourage le développement de collectivités écoénergétiques intelligentes partout au Canada à l'aide de programmes de financement spéciaux qui offriraient un soutien à des projets, des politiques et des programmes spécifiques qui contribueraient à l'amélioration de l'efficacité énergétique et à la réduction des émissions de GES, qui réuniraient des leaders communautaires et du monde des affaires afin de concevoir des solutions climatiques innovatrices et d'assurer le partage des connaissances entre les secteurs ainsi qu'entre les provinces et les territoires, le gouvernement du Canada pourrait atteindre ses objectifs liés aux changements climatiques, stimuler l'économie et favoriser l'innovation.

QUEST accueillerait favorablement l'occasion se présenter devant le Comité permanent des finances de la Chambre des communes afin de communiquer d'autres renseignements au sujet de cette présentation.