



Le 5 août 2016

Comité permanent des finances de la Chambre des communes  
Ottawa (Ontario) K1A 0A6

À l'attention de l'honorable Wayne Easter

Au nom de Scout Environmental, je présente les commentaires suivants dans le cadre des consultations prébudgétaires.

## Résumé

À travers ces commentaires, nous souhaitons présenter nos idées et recommandations de priorités de financement dès 2017 dans le cadre des consultations prébudgétaires du Comité permanent des finances de la Chambre des communes. Nos commentaires s'articulent autour de deux grands axes :

- 1) la gestion des déchets des Autochtones;
- 2) le changement climatique.

J'estime qu'il est essentiel d'accorder un financement substantiel au développement des capacités de gestion durable des déchets dans les collectivités autochtones éloignées et du Nord, ainsi qu'à l'adaptation au changement climatique et à son atténuation. J'estime également que ce financement devrait faire partie du budget fédéral de 2017.

## À propos de Scout

Scout Environmental ([www.scoutenvironmental.com](http://www.scoutenvironmental.com)) est un organisme sans but lucratif spécialisé dans la conception, la réalisation et la gestion de programmes créatifs mobilisant les gens autour de questions environnementales. L'organisme s'intéresse surtout à la bonne gestion des produits et à la gestion des déchets, à l'écosalubrité et au changement climatique, et mise particulièrement sur la mobilisation des collectivités autochtones éloignées et du Nord. Nos commentaires reflètent les préoccupations de Scout à ces chapitres.

Depuis plus de quinze ans, nous faisons œuvre de pionniers dans les programmes de portée locale et nationale en mobilisant entreprises, gouvernements et particuliers dans le but de les amener à faire de meilleurs choix pour l'environnement et la santé. L'organisation Scout possède la certification « B Corp » et est fière d'avoir été reconnue et récompensée pour sa culture, son équipe et ses nombreux programmes environnementaux. Je suis aussi fière de dire que nous avons depuis des années une relation de travail durable et très productive avec divers ministères dans le cadre d'initiatives allant de la mise au rancart accélérée de véhicules à la collecte d'interrupteurs au mercure, en passant par des projets d'assainissement de décharges dans le Grand Nord.





## Commentaires

### GESTION DES DÉCHETS DES AUTOCHTONES

La gestion des déchets est un problème continu dans les collectivités autochtones éloignées et du Nord. En effet, les problèmes économiques et les possibilités de transport, limitées et coûteuses, n'y laissent que peu d'options de gestion des déchets. Les déchets encombrants, comme les véhicules hors d'usage et les électroménagers, ainsi que les déchets dangereux sont particulièrement problématiques, sans compter le manque d'accès à des centres de tri qui pèse sur les sites d'enfouissement. Et même quand des programmes de gestion réglementés par le provincial sont en place, la capacité d'y participer est souvent limitée, voire nulle, dans les collectivités éloignées parce que les coûts de prestation sont supérieurs à la moyenne dans ces régions ou qu'il manque d'information et de soutien aux collectivités pour y participer.

Bien que l'engagement de 409 M\$ sur cinq ans annoncé dans le budget de 2016 soit prometteur, il faut néanmoins des mesures plus spécifiques pour soutenir la formation et le développement des capacités aux échelles individuelle et communautaire, ainsi que la conception de solutions durables.

Dans les collectivités éloignées, l'aménagement de sites d'enfouissement bien conçus est certes un bon départ, mais ne constitue pas une solution durable au final, puisque ces sites atteindront leur pleine capacité et qu'il faudra en aménager d'autres. Le gouvernement du Canada devrait ainsi financer des programmes dans les collectivités éloignées pour offrir les mêmes programmes de réacheminement des déchets que ceux offerts dans les collectivités plus accessibles, dans une optique de réduction de la quantité de matières qui aboutissent dans les sites d'enfouissement.

Voici donc nos recommandations au Comité permanent des finances en prévision du budget de 2017 :

#### 1) PARTICULIERS

Le gouvernement du Canada devrait fournir plus de financement aux initiatives de formation et de développement des capacités chez les peuples autochtones, en particulier dans les régions éloignées et du Nord, où les possibilités d'emploi sont limitées.

Il serait particulièrement bénéfique d'offrir davantage de formation dans les collectivités autochtones éloignées, pour assurer le développement des capacités sans que les gens aient à quitter leur village et leur famille. Pour être pérenne, tout programme de formation du genre doit chercher à faire le pont entre la théorie et la pratique. Une formation pratique sur la résolution du problème des déchets anciens et le passage à des méthodes durables pourra effectivement développer les capacités communautaires et entraîner des améliorations concrètes et durables dans les collectivités.

#### 2) ENTREPRISES

Le gouvernement du Canada devrait s'associer à des administrations locales et régionales pour partager la responsabilité de la gestion des déchets anciens et de l'élaboration des stratégies durables à adopter. De nombreux dépôts à déchets ont poussé les dernières décennies, et ceux-ci comprennent d'importants





volumes de déchets qui n'ont pas été produits par la collectivité même, mais bien par des projets financés par le gouvernement ou par des entrepreneurs tiers. Un engagement financier pour s'attaquer à ce problème serait une contribution fort appréciable aux stratégies régionales de gestion des déchets.

Souvent, les administrations locales et régionales souhaitent réaliser des projets de gestion des déchets, mais éprouvent des problèmes de financement. L'offre d'un financement pour l'acquisition de matériel comme un broyeur de ferrailles faciliterait l'assainissement des décharges et allégerait la demande dans les nouveaux sites d'enfouissement, en éliminant un certain flux de déchets encombrants. Ces déchets métalliques seraient ensuite réexpédiés à moindres coûts et envoyés dans les bons centres de tri.

### 3) COLLECTIVITÉS

Les décharges peuvent nuire de diverses façons à la santé des gens et d'une communauté, notamment s'il y a contamination de l'eau et une mauvaise qualité de l'air engendrée par les feux de décharges. En finançant l'assainissement des anciennes décharges et en passant à des pratiques durables de gestion des déchets, le gouvernement du Canada peut favoriser l'amélioration de la santé communautaire. Financer l'assainissement d'anciens dépotoirs abandonnés et décharges dans les collectivités et leurs environs, c'est aussi éliminer des risques pour la santé tout en créant des emplois locaux.

Grâce à son programme Tundra Take-Back, Scout s'attaque aux problèmes de gestion des déchets dans le Nord par l'adaptation de ressources éducatives au contexte nordique, le transfert d'un savoir pratique aux collectivités locales et la mise en relation des collectivités avec les ressources nécessaires pour faire le travail.

Le grand objectif de Tundra Take-Back, c'est d'amener les collectivités du Nord à gérer efficacement leurs décharges pour les années à venir.

Axé sur la mise au rancart de véhicules hors d'usage, d'électroménagers et de machinerie lourde, de même que sur la gestion d'autres ferrailles encombrantes, ce programme de formation pratique donne des résultats concrets. Depuis sa phase pilote, en 2014, des formations ont été données dans cinq collectivités au Nunavut, au Nunatsiavut et dans le nord de l'Ontario. Plus de 150 tonnes de polluants et de ferrailles ont ainsi été récupérées et éliminées de façon responsable. Or un financement continu pour développer ce modèle à une échelle nationale aurait un effet immédiat et majeur sur les collectivités autochtones du Canada. Scout a connu de belles réussites lorsqu'elle a collaboré avec les administrations communautaires et régionales; une aide fédérale augmenterait de beaucoup la portée de ce programme.

### Changement climatique

Les stratégies d'atténuation du changement climatique et d'adaptation à celui-ci ont gagné en importance dans l'ensemble de la population canadienne. Or les collectivités du Nord sont particulièrement touchées par cet enjeu en raison des variations de la glace de mer et de la fonte du pergélisol. Le financement d'initiatives spécifiques en lien avec le changement climatique devrait aussi être au cœur du budget fédéral de 2017.





### 1) PARTICULIERS

Nous recommandons au gouvernement du Canada d'ouvrir la voie au leadership et à l'action des individus et des communautés, en finançant des organisations ayant la capacité et l'expérience d'exécuter le tout à grande échelle. Pour en arriver à des réductions notables des émissions de gaz à effet de serre au cours des prochaines années, la population canadienne doit comprendre qu'il faut changer son comportement quotidien et ses choix à long terme, et participer à des initiatives pour joindre le geste à la parole. De plus, le gouvernement du Canada devrait consacrer le financement à des organisations ayant la capacité confirmée de mettre à profit le financement privé et d'exécuter économiquement des programmes à l'échelle nationale.

### 2) ENTREPRISES

Aux yeux des entreprises, des associations sectorielles et de certains acteurs environnementaux, le gouvernement du Canada adopte une approche morcelée d'élaboration, de financement et d'exécution de politiques et de programmes. Or nous croyons que les mesures envisagées par le gouvernement du Canada pour ses politiques et programmes devraient s'inspirer d'initiatives fructueuses en cours à l'échelle provinciale ou municipale, et tirer parti d'investissements privés en matière de changement climatique pour exécuter des programmes à grande échelle.

Les entreprises veulent des programmes de portée nationale pour investir de façon rentable les ressources marketing et opérationnelles essentielles au succès. Des modèles de prestation tiers créatifs et souples, de même que le principe du partenariat public-privé comptent parmi les meilleures avenues pour mobiliser le marché et ainsi rejoindre des millions de Canadiennes et de Canadiens à travers des programmes novateurs. C'est notre capacité de structuration et de réalisation à partir de ces modèles de mobilisation qui différencie Scout Environmental des autres organismes environnementaux sans but lucratif canadiens.

### 3) COLLECTIVITÉS

À l'échelle communautaire, le besoin de financement est particulièrement criant dans les régions autochtones éloignées et du Nord. Le Comité permanent des finances devrait envisager un financement qui aide les collectivités éloignées à se défaire de leur dépendance au diesel.

Il sera essentiel de concevoir des infrastructures d'énergie renouvelable, mais à court terme, la mise en place de programmes d'efficacité énergétique pour réduire la demande est un pas important.

Nous recommandons que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et territoires à fixer des objectifs de conservation et à intégrer les objectifs existants dans un plan national pour l'électricité, le pétrole (carburants de transport et d'équipement), le propane et le gaz naturel. Il est essentiel que le gouvernement du Canada évite de dédoubler les cadres politiques ou de programmes existants, et qu'il table et développe plutôt sur les efforts fructueux déjà en cours. L'établissement d'objectifs et d'échéanciers clairs, assortis d'un bon cadre prévoyant mécanismes et incitatifs, favorisera en outre la transition vers une économie plus verte. En tirant le maximum d'énergie des carburants actuels, nous en utiliserons moins. C'est dire que l'efficacité énergétique est une étape du cheminement.





J'apprécie cette occasion de présenter nos commentaires au Comité permanent des finances dans le cadre du processus de consultations prébudgétaires. Il me tarde par ailleurs de travailler avec le gouvernement du Canada à bâtir un avenir durable.

Sincères salutations,

A handwritten signature in black ink that reads "J. Court". The signature is fluid and cursive, with the first letter "J" being particularly large and stylized.

Jennifer Court

Directrice principale, Scout Environmental [jcourt@scoutenvironmental.com](mailto:jcourt@scoutenvironmental.com)

