



# **Présentation prébudgétaire 2017 :**

*Renforcer les assises de la collectivité*

Juillet 2016



## Résumé

Depuis plus de 160 ans, les YMCA sont présents au cœur des collectivités à l'échelle du Canada et aident les personnes à mener une vie saine et active, peu importe leur milieu, leur âge et leurs aptitudes. Tous les jours, les membres, les bénévoles et le personnel du YMCA travaillent à bâtir un Canada qui incarne les valeurs que nous partageons. Ensemble, nous poursuivons nos efforts afin d'avoir un Canada qui fait preuve de leadership quant à l'amélioration de la santé de toute la population et au respect de la diversité et du pluralisme, un Canada qui lutte contre les inégalités et protège les plus vulnérables et un Canada qui fait la promotion de la citoyenneté mondiale et encourage le potentiel des jeunes.

Les consultations prébudgétaires en vue du budget de 2017 du Comité permanent des finances renforcent les priorités du gouvernement du Canada et offrent l'occasion de cerner les secteurs d'orientation commune où le YMCA offre un leadership aux Canadiens et aux collectivités et stimule la croissance économique en tant qu'employeur.

Notre plan en trois volets pour un Canada plus sain aide les enfants et leurs familles à avoir le meilleur départ possible dans la vie, soutient les adolescents et les jeunes adultes pendant l'importante transition de l'école vers le marché du travail et crée des environnements social et physique au sein desquels se créent de solides réseaux de soutien ainsi qu'un sentiment d'appartenance. Ce faisant, nous contribuons non seulement à la croissance économique, mais aussi à un tissu social inclusif.

## Questions de consultation

QUELLES MESURES FÉDÉRALES AIDERAIENT LES **CANADIENS** EN GÉNÉRAL - ET DES GROUPES PRÉCIS COMME LES CHÔMEURS, LES AUTOCHTONES, LES PERSONNES HANDICAPÉES ET LES AÎNÉS À MAXIMISER À LEUR FAÇON LEUR CONTRIBUTION À LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE DU PAYS?

### Apprentissage et garde des jeunes enfants

Selon Statistiques Canada, presque 7 familles avec enfants sur 10 ont deux revenus<sup>1</sup>. Generation Squeeze, organisme de pression, illustre les défis auxquels sont confrontées les jeunes familles d'aujourd'hui :

« alors que les jeunes Canadiens tentent de se bâtir une vie, ils sont de plus en plus coincés par des revenus stagnants et la difficulté à trouver de bons emplois, les coûts élevés des logements et des soins pour enfants, le manque de temps à la maison et l'endettement grandissant (y compris les dettes publiques comme celle liée aux changements climatiques). Ces pressions se combinent pour former un

---

1 Statistique Canada, Méгатendances canadiennes : « L'essor de la famille à deux revenus avec enfants », 30 mai 2016.  
<http://www.statcan.gc.ca/pub/11-630-x/11-630-x2016005-fra.htm>

2 Kershaw, Paul et Eric Swanson, *The Squeeze : Fast Facts for Canada's Newly Elected MPs*, Generation Squeeze, 2015.  
[https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/gensqueeze/pages/136/attachments/original/1446686507/GS\\_Fast\\_Facts\\_for\\_New\\_MPs\\_2015\\_Oct\\_30.pdf?1446686507](https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/gensqueeze/pages/136/attachments/original/1446686507/GS_Fast_Facts_for_New_MPs_2015_Oct_30.pdf?1446686507) [EN ANGLAIS SEULEMENT]. 2.

"étrangement" à multiples facettes qui touche les personnes dans la vingtaine, la trentaine et la quarantaine. »<sup>2</sup>

Pour que les Canadiens ayant de jeunes enfants participent pleinement à l'économie, ils doivent savoir que leurs enfants se trouvent dans des environnements de soins et d'apprentissage sûrs et adaptés au développement pendant qu'ils sont au travail ou à l'école. Des investissements publics dans des projets comme un système national pour l'apprentissage et la garde des jeunes enfants peuvent avoir un effet transformateur en développant l'économie, en soutenant les familles et en aidant les enfants à connaître les meilleurs débuts qui soient. Ces investissements profitent à tous les Canadiens, aujourd'hui et pendant encore longtemps. Par conséquent, YMCA Canada s'est réjoui de voir l'engagement de ce gouvernement à commencer à travailler sur un nouveau cadre national pour l'apprentissage et la garde d'enfants et à y consacrer des investissements.<sup>2</sup>

Nous croyons que le meilleur système de garde des jeunes enfants en mesure de soutenir leur développement est celui qui englobe des programmes de haute qualité, agréés, accessibles et abordables offrant aux familles une combinaison de choix en matière de garde d'enfants. Grâce à l'accès généralisé à de tels programmes, menés par des professionnels de l'apprentissage de la première enfance qualifiés, les enfants ont la possibilité de s'épanouir, de grandir et de réussir tout au long de leur vie, tandis que les familles ont l'occasion d'être bien appuyées. Notre position découle de décennies d'expérience en tant que plus important fournisseur sans but lucratif de services de garde d'enfants agréés au Canada, répondant aux besoins de plus de 72 400 enfants d'un océan à l'autre.

#### Recommandations

- *Le cadre national pour l'apprentissage et la garde d'enfants et les investissements connexes devraient poursuivre l'objectif selon lequel chaque famille canadienne qui a besoin d'un service de garde devrait y avoir accès.*
- *Un système de garde des jeunes enfants de haute qualité, accessible et abordable offre aux enfants la chance de s'épanouir, de grandir et de réussir tout au long de leur vie. Un cadre national représente une occasion d'intégrer ces principes au sein de notre approche nationale.*
- *Le YMCA possède l'expertise nécessaire pour comprendre les besoins des familles et des fournisseurs de soins, ainsi que des enfants, et pour saisir comment les organismes d'apprentissage et de garde des jeunes enfants de grande qualité peuvent répondre à ces besoins d'une façon durable. Nous demandons respectueusement l'inclusion continue des parties prenantes tout au long de la création et de la mise en œuvre du cadre national.*

#### La formation professionnelle et l'emploi pour les jeunes

La plateforme du Parti libéral comprend un solide engagement envers les adolescents et les jeunes adultes grâce à une section entièrement consacrée aux « débouchés pour les jeunes Canadiens », et le premier ministre a subséquemment renforcé cette priorité en ajoutant la responsabilité des jeunes à ses portefeuilles de ministre des Affaires intergouvernementales et

---

de ministre de la Jeunesse. En effet, le budget de 2016 a pris la bonne voie afin de réaliser ces engagements. Plus particulièrement, Stratégie emploi jeunesse et Emplois d'été Canada ont eu un effet immédiat et considérable sur les vies de milliers de jeunes.

Selon Statistiques Canada, le taux de chômage chez les jeunes s'est établi à 13,4 % en mars 2016, preuve supplémentaire que la vigilance du Canada par rapport à cette question s'impose. Pour relever ce défi, il faut manifestement élaborer une approche multisectorielle qui englobe et respecte la voix des jeunes. Le système d'éducation, y compris les établissements d'enseignement postsecondaire, les employés de tous les secteurs, le gouvernement et les organismes au service des jeunes ont tous un rôle à jouer. M<sup>me</sup> Patricia Buckley de Deloitte offre une perspective sur ce défi :

« ... si le taux de chômage élevé qui prévaut actuellement chez les jeunes adultes les suit tout au long de leur vie professionnelle, le financement des pensions de retraite et des soins de santé pourrait être encore plus difficile que d'habitude, alors que ceux ayant moins de possibilités de revenus seront appelés à soutenir un nombre sans cesse croissant de retraités... Un taux de chômage élevé chez les jeunes au sein d'une population vieillissante est un phénomène transatlantique touchant non seulement les États-Unis, mais aussi le Canada et la plupart des pays de l'Union européenne... »<sup>3</sup>

À titre d'employeur et de fournisseur de service, le YMCA aide les jeunes à devenir des leaders, à réussir à l'école et au travail, à tisser des liens communautaires plus solides, à développer un mode de vie plus sain, à prendre un engagement envers le service communautaire et à adopter un ensemble de valeurs sur lequel bâtir leur vie.

Nous croyons que la prestation d'un service intégré adapté au développement ainsi qu'une approche « sans fausse route » répondent le mieux aux besoins des jeunes. En éliminant des obstacles comme la nécessité de se déplacer pour faire affaire avec de multiples fournisseurs de service, les jeunes rehaussent leur niveau de confiance, améliorent leurs aptitudes et augmentent leurs liens en vue de résultats plus sains. Notre approche se concrétise grâce aux services et aux programmes caractéristiques du YMCA, dont des services d'emploi, des programmes d'enseignement et de formation, des services aux immigrants et des programmes de logement. Une grande partie de ces programmes et services sont financés par Développement social Canada, Patrimoine Canada et d'autres parties, en vertu d'ententes fédérales-provinciales sur le marché du travail et sur le développement du marché du travail.

Recommandation :

- *Travailler de concert avec des spécialistes jeunesse, comme le YMCA, afin de faire ce qui suit :*
  - *Élargir les programmes nationaux permettant aux jeunes Canadiens d'acquérir les compétences et l'expérience nécessaires pour répondre aux besoins d'une économie axée sur le savoir et d'une économie verte;*

---

<sup>3</sup> Patricia Buckley, *An unbalanced age: Effects of youth unemployment on an aging society*, Issues by the Numbers, avril 2015, Deloitte University Press. <http://dupress.com/articles/effects-of-youth-unemployment-us/> [EN ANGLAIS SEULEMENT].

- *Développer le nouveau programme Service Jeunesse Canada du premier ministre, une occasion unique d'intégrer une approche globale aux programmes d'échange de jeune et de stage ainsi qu'à la participation citoyenne;*
- *Veiller à ce que la Stratégie emploi jeunesse actualisée qui découlera du groupe d'experts sur l'emploi chez les jeunes réponde aux besoins des jeunes et des employeurs.*

## QUELLES INTERVENTIONS FÉDÉRALES AIDERAIENT LES **ENTREPRISES DU CANADA** - DANS TOUTES LES RÉGIONS ET TOUS LES SECTEURS - À ATTEINDRE LEURS BUTS EN MATIÈRE D'EXPANSION, D'INNOVATION ET DE PROSPÉRITÉ ET À CONTRIBUER AINSI À LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE DU PAYS?

### Le rôle du secteur caritatif et sans but lucratif du Canada

Plusieurs stratégies visant à mieux soutenir la relation entre le secteur caritatif et sans but lucratif et le gouvernement ont récemment été élaborées pour le compte du Gouvernement du Canada. Il y a eu un changement progressif dans ce domaine, mais nous pouvons, et devons, poursuivre les efforts. Dans un document de position de 2015 intitulé *A Federal Economic Agenda for Ontario*, le Mowat Centre de l'Université de Toronto a peut-être le mieux décrit la situation :

« Il faut réfléchir à l'innovation et à la croissance de la productivité en termes plus généraux, au-delà de la contribution des entreprises du secteur privé. Le secteur des organisations caritatives et sans but lucratif constitue l'un des plus importants secteurs économiques en Ontario et au Canada, employant plus de 11,1 % de la main-d'œuvre canadienne et représentant 8,1 % du PIB national. En raison de sa taille et de son importance pour l'économie, les mêmes structures fondamentales nécessaires pour favoriser <sup>4</sup>l'innovation et accélérer la productivité dans le secteur privé doivent être adoptées par les organisations caritatives et sans but lucratif. »<sup>456</sup>

Les annonces récentes du gouvernement mettant l'accent sur l'admissibilité du secteur caritatif à des investissements dans l'infrastructure sociale par l'entremise du Nouveau Fonds Chantiers Canada ont parfaitement illustré les mesures à prendre pour aller dans la bonne direction. D'autres changements au sein de l'environnement législatif et réglementaire afin d'encourager l'innovation et d'accélérer la productivité, y compris le financement en recouvrement des coûts pluriannuel, un engagement conjoint envers la transparence et l'amélioration continue de l'administration, ne peuvent que renforcer la capacité de notre secteur à contribuer à l'économie canadienne.

4 Dragicevic, Nevena., *A Federal Economic Agenda for Ontario*, Mowat Centre, École de politique publique et de gouvernance, Université de Toronto, Mai 2015. <https://mowatcentre.ca/wpcontent/uploads/publications/FederalEconomicAgendaForOntario.pdf> [EN ANGLAIS SEULEMENT] 28.

5 Ball, J., DesMeules, M., Kwan, A., Jacobsen, L., Luo, W. et Jackson, *Investing in prevention the economic perspective: Key Findings from a Survey of the Recent Evidence*, Direction des initiatives stratégiques et des innovations, Agence de la santé publique du Canada, Mai 2009. <http://www.phac.aspc.gc.ca/ph-sp/pdf/preveco-fra.pdf>. 17.

## Recommandation

- *Explorer les possibilités d'encourager l'innovation, la productivité et la croissance dans le secteur caritatif et sans but lucratif compte tenu de sa taille et de son importance pour l'économie;*
- *Les ministères fédéraux doivent s'engager envers un financement pluriannuel qui reconnaît le coût réel de l'évaluation et de la prestation de programmes, agir d'une façon qui illustre un engagement conjoint à assurer la transparence et accorder de la valeur à l'amélioration continue des processus administratifs.*

QUELLES MESURES FÉDÉRALES GARANTIRAIENT QUE LES **COLLECTIVITÉS** URBAINES, RURALES ET ÉLOIGNÉES **DU CANADA** PERMETTENT À LEUR POPULATION D'APPORTER LA CONTRIBUTION QU'ELLE SOUHAITE À LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE DU PAYS ET AUX ENTREPRISES DE PRENDRE DE L'EXPANSION, DE PROSPÉRER ET DE SERVIR DES CLIENTS CANADIENS ET ÉTRANGERS AFIN DE CONTRIBUER À LA CROISSANCE?

## Infrastructure sociale

Des données probantes en constante évolution nous montrent qu'un sentiment d'appartenance contribue à améliorer les déterminants sociaux de la santé, les indicateurs du développement éducationnel, l'esprit de civisme et d'autres dimensions largement reconnues du bien-être social et personnel. Des environnements physique, culturel et social sains jouent un rôle important dans l'atteinte de ce résultat. Une analyse des données probantes axée sur le rendement de l'investissement, menée par l'Agence de la santé publique du Canada, a révélé que :

« ... l'investissement dans des mesures visant à réduire les inégalités en matière de santé est également justifiable sur le plan économique, pour autant que l'amélioration de l'état de santé des personnes et des groupes actuellement désavantagés les aide à réaliser leurs potentiels humain, économique et social, ce qui équilibrerait, en tout ou en partie, le coût initial de ces investissements. »<sup>5</sup>

Le YMCA s'engage à offrir à tous les Canadiens un accès à une infrastructure sociale faisant la promotion de la santé. Notre approche intégrée offre un accès à un large éventail de ressources et de services dans un environnement qui crée un sentiment d'appartenance et soutient le développement sain des enfants et des jeunes. Mais nous ne pouvons pas créer un tel environnement seuls. Les gouvernements, les fondations, les entreprises et les personnes nous aident tous à y parvenir. En effet, nous remercions le gouvernement pour l'expansion récente du Nouveau Fonds Chantiers Canada grâce à l'ajout de nouvelles catégories du volet Infrastructures provinciales-territoriales qui engloberont une définition plus vaste de l'infrastructure sociale, et pour l'élargissement du Programme d'infrastructure de Canada 150. Le gouvernement donne ainsi un signal important quant à l'orientation du nouveau plan d'infrastructure à long terme.

Actuellement, le Nouveau Fonds Chantiers Canada accorde la priorité à l'expansion des biens existants plutôt qu'à la construction de nouveaux biens. Alors que les YMCA partout au Canada sont engagés dans une importante revitalisation des infrastructures, nous tentons énergiquement de combler les lacunes en infrastructure au sein des collectivités à l'échelle du

pays en investissant une somme estimée à 571 millions de dollars au cours des 4 prochaines années dans 19 nouvelles installations. Nos projets comportent des partenariats multisectoriels englobant des municipalités, des provinces, le gouvernement fédéral, les communautés autochtones, les organismes de bienfaisance et sans but lucratif ainsi que le secteur privé. Notre capacité à démarrer ces projets est freinée par un écart de financement d'environ 134 millions de dollars. Les nouveaux projets du YMCA nécessitant de l'aide financière fédérale pour l'exercice 2017-2018 comprennent ce qui suit :

<i>Association membre</i>	<i>Nom du projet</i>	<i>Type d'infrastructure sociale</i>	<i>Demande de financement</i>
YMCA de l'Okanagan	Centre YMCA de Glenmore	Apprentissage et garde des jeunes enfants	700 000 \$
YMCA de Terre-Neuve-et-Labrador	Piscine et YMCA de Placentia	Loisirs	1 000 000 \$
YMCA de Terre-Neuve-et-Labrador	YMCA et centre de mieux-être du Labrador	Culture, Loisirs	7 334 000 \$
YMCA de la région métropolitaine de Halifax/Darmouth	Centre YMCA John Lindsay de Halifax	Loisirs, Développement de la famille	5 000 000 \$
YMCA de la région du Grand Toronto	Centre YMCA du centre métropolitain de Vaughan	Apprentissage et garde des jeunes enfants, Loisirs	14 700 000 \$
YMCA de Hamilton / Burlington/Brantford	Centre YMCA Laurier Brantford	Aînés, Loisirs	4 000 000 \$
YMCA de l'Ouest de l'Ontario	Centre YMCA de Windsor-Essex	Loisirs	4 150 000 \$

#### Recommandations

- *Le gouvernement doit mettre en réserve des ressources précises pour la création d'une infrastructure sociale au cours de l'exercice 2017-2018 et l'élaboration du plan d'infrastructure à long terme.*
- *Le gouvernement doit veiller à ce que les organismes de bienfaisance et sans but lucratif soient admissibles aux programmes d'infrastructure fédéraux.*
- *Les organismes de bienfaisance et sans but lucratif doivent s'engager à titre de parties prenantes au cours de la conception du nouveau plan d'infrastructure à long terme.*

#### CONCLUSION

Le YMCA a une longue histoire au Canada, plus longue même que celle du Canada. Nous fournissons des services et des programmes transformateurs, partageons des connaissances et apprenons des autres, formons des leaders, créons des communautés et préconisons des politiques publiques de la santé. L'investissement dans des communautés et des personnes en santé est un investissement dans la croissance économique.

Nous croyons fermement qu'il existe de nombreuses occasions pour notre organisation de travailler en partenariat avec le gouvernement du Canada sur les questions que nous avons soulevées. Nous nous réjouissons à l'idée de travailler avec vous et serions heureux de vous rencontrer afin de discuter davantage de ces recommandations.

**PERSONNE-RESSOURCE :**

**PETER DINSDALE**

Président-directeur général

YMCA Canada

601-1867, rue Yonge

Toronto (Ontario) M4S 1Y5

Tél. : 416-967-9622