

Mémoire présenté au Comité permanent des finances dans le cadre des consultations prébudgétaires

5 août 2016

The Atmospheric Fund (TAF)

La ville de Toronto a créé en 1991 The Atmospheric Fund, une société sans but lucratif, et l'a dotée d'un fonds de 23 millions de dollars. TAF a pour mandat de promouvoir des solutions urbaines au changement climatique et à la pollution atmosphérique. Depuis 25 ans, TAF fait la promotion de **l'innovation et de l'investissement** en matière de solutions à faibles émissions de carbone et voit à leur **incubation**. Elle joue un rôle de premier plan pour aider Toronto à réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 25 % par rapport à 1990.

Cette année, le gouvernement de l'Ontario a versé 17 millions de dollars au fonds de dotation de TAF dans le cadre de son historique Plan d'action contre le changement climatique. Cet argent frais élargit la portée de TAF à la région du Grand Toronto et de Hamilton (GTHA). Plus grande région urbaine au Canada, la GTHA est un carrefour économique clé et la source de 60 % des émissions de GES générées en Ontario. Comme les villes représentent des apports importants au bilan des émissions du Canada, les solutions urbaines font partie intégrante des objectifs locaux, provinciaux et nationaux à l'égard du climat.

Bien que TAF se concentre sur la GTHA pour exécuter des travaux pratiques intensifs, nous entretenons des rapports avec des organismes, des entreprises et des municipalités à la grandeur du pays pour mettre en commun nos expériences, notre savoir-faire et nos solutions. TAF entretient aussi des relations internationales et elle a obtenu une mention spéciale pour son innovation en matière de finances de la Financial Times/International Finance Corporation (2014) et a été finaliste en vue de l'obtention du prestigieux C40 Climate Leadership Award à la COP21.

Notre vision nationale met l'accent sur la création de villes éco-intelligentes servant de référence mondiale qui fonctionnent dans le respect de leurs moyens environnementaux. Nous cherchons à bâtir des villes prospères et agréables qui embrassent l'économie verte, dont les habitants passent moins de temps dans les transports, dépensent moins d'argent pour l'énergie et respirent un air plus propre. Nous mobilisons des villes et leurs collectivités et champions locaux et nous leur offrons notre appui par **l'octroi de subventions communautaires**. Nous **collaborons avec un vaste éventail d'intervenants** afin de réaliser des objectifs communs, conscients que l'air propre et la réduction des GES sont bénéfiques pour notre santé, notre économie et la pérennité de nos villes. Nous créons des outils de financement innovateurs et **nous finançons des entrepreneurs** dont les produits ou les services peuvent réduire considérablement les émissions, ainsi que des promoteurs immobiliers et des propriétaires fonciers qui augmentent l'efficacité énergétique de leurs immeubles. Nous investissons notre capital de façon stratégique afin d'obtenir un **triple rendement de notre investissement** : un rendement financier pour financer nos activités; des réductions considérables des GES; et la mobilisation de fonds publics et privés supplémentaires par la démonstration de possibilités d'investissements viables et l'atténuation des risques qui s'y rattachent.

TAF s'est gagnée sa réputation comme l'un des premiers et plus efficaces innovateurs et investisseurs responsables du Canada en matière de changement climatique. Elle est fière de sa gouvernance solide et présente un bilan de réalisations. Ainsi, elle a :

- aidé à **réduire les émissions de GES de Toronto de 25 %** par rapport aux niveaux de 1990;
- généré plus de **60 millions de dollars d'économies d'énergie** pour la ville de Toronto;
- investi **58 millions de dollars en subventions et en prêts**;
- mobilisé **160 millions de dollars de contributions publiques et privées** pour cofinancer des solutions à faibles émissions de carbone;
- fonctionné **sans frais pour les contribuables torontois** en utilisant le rendement de ses investissements pour financer ses dépenses d'exploitation et de subvention.

Solutions climatiques urbaines et économie propre du Canada

Le Canada a fait preuve de leadership en matière de changement climatique à la COP21 à Paris l'an dernier en s'engageant de concert avec ses partenaires internationaux à atteindre un ambitieux objectif de réduction de 30 % d'ici 2030, par rapport aux niveaux de 2005. L'engagement envers une économie propre s'est traduit par des investissements historiques louables dans le budget de 2016, notamment pour les transports en commun et l'infrastructure verte.

Comme plus de la moitié de toutes les émissions de GES du Canada proviennent de nos villes, l'excellence dans la mise en œuvre d'actions urbaines en faveur du climat devrait constituer un volet principal du plan d'action sur le changement climatique et des budgets futurs du Canada.

En plus d'aider le Canada à atteindre ses cibles de réduction des GES, les actions urbaines en faveur du climat aident à stimuler une nouvelle compétitivité économique. Selon la Commission de l'écofiscalité du Canada, nous sommes en retard sur les plans de l'innovation et de la performance environnementale et nous manquons une belle occasion d'exploiter les marchés mondiaux des technologies propres dont la valeur annuelle s'élève à 816 milliards de dollars. Les actions urbaines en faveur du climat, comme la modernisation d'édifices, stimulent la prospérité locale puisque chaque dollar investi dans des programmes canadiens d'efficacité énergétique produit trois à cinq dollars d'économies qui peuvent être redistribués dans l'économie locale. L'investissement dans des solutions de transport urbain qui réduisent les principales émissions de ce secteur allège aussi la congestion et stimule la productivité locale, ce qui attire des investissements commerciaux étrangers.

Nous sommes enthousiastes à l'idée de nous unir à d'autres Canadiens pour vous donner et donner au gouvernement du Canada des conseils sur la façon dont nous pouvons collaborer afin de **mobiliser les innovateurs, les entreprises et les capitaux financiers locaux** afin d'exploiter des possibilités et de réduire les GES tout en stimulant l'économie propre.

Notre proposition : Donner des moyens à TAF

Afin de produire les résultats dont les villes canadiennes ont besoin, TAF propose que le gouvernement du Canada s'unisse aux gouvernements de la ville de Toronto et de la province d'Ontario pour reconnaître la capacité inégalée de TAF de piloter des solutions de haut niveau à faibles émissions de carbone. Un investissement du gouvernement du Canada dans le fonds de dotation de TAF augmentera sa capacité à stimuler des innovations destinées à réduire les émissions et à en faire la démonstration dans les secteurs du bâtiment et des transports. Le Canada peut atténuer les effets du changement climatique de façon durable si nous mettons à l'échelle les solutions à faibles émissions de carbone adoptées dans la GTHA et si nous les diffusons à la grandeur du pays.

Un fonds de dotation élargi, stratégique, axé sur le milieu urbain

The Atmospheric Fund (TAF) demande un **investissement de premier plan de 40 millions de dollars** du gouvernement du Canada, **égalant les dotations** versées par la ville de Toronto (23 millions de dollars) et la province de l'Ontario (17 millions de dollars).

Bien qu'elle représente un investissement modeste comparativement à l'échelle globale des investissements dans l'infrastructure verte que le gouvernement fédéral planifie, cette dotation stratégique renforcera la capacité de TAF de **faire la démonstration d'approches, de technologies et de pratiques de financement novatrices et d'en atténuer les risques** qu'elle pourra communiquer à d'autres villes canadiennes désireuses de réduire considérablement leurs émissions locales et de tirer profit d'une économie à faibles émissions de carbone.

La dotation sera affectée aux programmes d'investissement et de mise en œuvre qui soutiennent les champions locaux et **servent d'incubateur de la prochaine génération d'innovations urbaines en faveur du climat** dans la GTHA, tout en tirant parti de ces partenariats pour diffuser les connaissances acquises à la grandeur du Canada.

Les retombées de l'investissement du Canada

TAF incubera des solutions à faibles émissions de carbone quantifiables et en fera la promotion auprès de villes à la grandeur du Canada. Elle utilisera les outils et les méthodes qu'elle a créés, notamment l'octroi de subventions stratégiques, l'investissement responsable, l'essai pilote de technologies et de programmes, la recherche sur les politiques et la mobilisation multisectorielle pour réaliser les objectifs suivants :

- exécuter des **recherches et convoquer** des leaders d'opinion afin d'évaluer des solutions climatiques dans un contexte régional, plutôt que ville par ville, et aider à trouver et à promouvoir des partenariats offrant plusieurs avantages;
- octroyer des **subventions stratégiques** à des innovateurs locaux et municipaux afin d'examiner de nouvelles idées d'actions en faveur du climat et de les mettre à l'essai;
- soutenir et élargir les efforts en cours pour **communiquer les pratiques exemplaires aux villes canadiennes**, en s'inspirant des pratiques exemplaires mises en œuvre dans des villes et des régions du monde entier;
- cerner et **promouvoir des possibilités d'investissement dans des solutions à faibles émissions de carbone** et soutenir les efforts déployés pour faire du Canada un chef de file mondial des entreprises à faibles émissions de carbone;
- **promouvoir des méthodes d'accès libre aux données** pour permettre la diffusion publique de renseignements concernant la pollution atmosphérique et les émissions de GES sous des formes utilisables que de nombreux utilisateurs pourront consulter, ce qui sera utile aux fins de la conception et de l'évaluation de programmes régionaux.

Produire des résultats concrets pour l'économie propre du Canada

TAF déploiera son savoir-faire, ses réseaux et son capital accru pour incuber des solutions innovatrices, en faire la démonstration et en atténuer les risques, notamment des technologies, des politiques, du financement et des capacités, puis les consignera par écrit et les communiquera pour faire en sorte que les solutions efficaces sont largement diffusées et mises en œuvre. Nous sommes conscients que l'atteinte des objectifs internationaux de réduction des GES du Canada et la création d'une économie propre solide ne seront possibles qu'en réduisant l'apport des principaux agents du changement climatique dans nos collectivités urbaines, soit les édifices et les transports.

Édifices

- L'efficacité énergétique dans les édifices est l'approche la plus massive, la plus rapide et la plus économique pour réduire les émissions de GES dans les villes. TAF a fait la démonstration de solutions rentables pour réduire considérablement la consommation d'énergie et d'eau dans de grands édifices en finançant des dizaines de projets de modernisation qui ont réduit de plus de 30 % la consommation d'énergie et d'eau et les émissions de GES, en plus d'avoir permis aux propriétaires d'économiser sur les coûts des services publics.
- TAF s'appuie sur des dizaines d'années d'expérience dans le secteur du logement social dans lequel elle a mis en œuvre des approches novatrices pour financer des projets de modernisation grandement nécessaires tout en attirant des investissements de capitaux privés afin de multiplier l'impact des fonds publics. Avec des capitaux supplémentaires, ce travail pourra être élargi à d'autres secteurs dans l'objectif clé de mobiliser des capitaux privés dans des possibilités d'investissement à faibles émissions de carbone.
- TAF peut aussi s'appuyer sur ses capacités spécialisées et ses relations pour formuler, expérimenter, puis généraliser des politiques et des programmes qui augmentent l'efficacité énergétique. La norme de construction verte innovatrice de Toronto et l'obligation imposée par la province d'Ontario de déclarer la consommation d'énergie et d'eau (soutenue par la base de données et l'outil d'évaluation comparative du gouvernement fédéral) sont des exemples clés.

Transport

- Les émissions de GES du secteur des transports continuent d'augmenter dans les collectivités urbaines du Canada. TAF soutient des solutions de rechange en matière de mobilité, des investissements dans les transports publics et le micro-transport, l'exploration de nouvelles technologies éconergétiques et à faibles émissions de carbone et la modification des comportements. TAF a fourni des fonds de démarrage à la première entreprise de partage de véhicules automobiles au Canada et à la première agence de gestion de demandes de transport au Canada.
- TAF s'appuie sur des dizaines d'années d'expérience en matière d'octroi de subventions dans le secteur des transports à faibles émissions de carbone, notamment dans un projet de démonstration précoce de véhicules électriques dans les parcs automobiles de la GTHA; l'élaboration de politiques visant à améliorer le mouvement des marchandises en milieu urbain au moyen de nouvelles approches de gestion du fret, comme des pratiques de logistique, de livraison et de stationnement intelligentes et le redimensionnement des véhicules; et l'examen de l'interaction cruciale entre les politiques d'urbanisme et les politiques de transport.

- TAF s'est faite le point d'ancrage d'une collaboration régionale multipartite visant à susciter l'appui populaire aux investissements publics dans les transports publics intégrés à l'échelon régional, et elle s'est associée à Coop Carbone de Montréal afin d'étudier le potentiel du « micro-transport » pour réduire les émissions.

Pourquoi le Canada devrait-il investir dans TAF?

La mission de TAF cadre avec les priorités du Canada

- À TAF, nous sommes au service d'une mission et nous ciblons étroitement nos efforts sur la réduction des principales sources d'émissions urbaines. En plus d'aider à incarner l'engagement de ce gouvernement à **agir concrètement pour lutter contre le changement climatique**, un investissement de premier plan du gouvernement fédéral contribuera aussi à améliorer **la santé et le bien-être** de millions de Canadiens, à stimuler **l'innovation** et à créer **de l'emploi et du développement économique** dans une économie propre à la grandeur du Canada.

TAF est unique

- Le modèle de TAF est unique au Canada. Nous travaillons en étroite collaboration avec l'administration municipale, mais nous gardons notre indépendance et une source de financement distincte ce qui favorise l'épanouissement de l'innovation. Nous chevauchons le milieu municipal, des finances et des affaires et la collectivité dans son ensemble afin d'établir des partenariats multisectoriels qui contribuent à la création de solutions innovatrices. Nos investissements favorisent la réduction des GES tout en produisant des rendements financiers qui permettent de financer la recherche, la mise en application de technologies, la réforme de politiques et des collaborations pour réduire les GES dans les villes.

TAF est innovatrice

- TAF était un incubateur et un investisseur responsable de premier plan bien avant que ces expressions deviennent à la mode. Nous utilisons notre capital, pas seulement les rendements de nos investissements, pour remplir notre mandat d'action en faveur du climat.
- TAF a aidé à incuber bon nombre des histoires de réussite de Toronto, dont AutoShare, le refroidissement par eaux lacustres profondes, la Norme verte de Toronto, SolarShare, Smart Commute, le programme de prêts pour condo vert et le financement non générateur de dettes pour des projets de modernisation de logements sociaux – des innovations pratiques et des entreprises prospères qui ont créé de l'emploi et joué un rôle utile pour aider Toronto à lutter contre le changement climatique.

TAF est responsable sur le plan financier

- TAF **n'a pas coûté un sou aux contribuables torontois**. La dotation initiale de la ville de Toronto en 1991 a été **réinvestie plus de trois fois**, les rendements **couvrant les dépenses de TAF**, notamment ses programmes stratégiques, ses initiatives d'action et ses subventions à l'innovation.
- TAF a obtenu un **taux de rendement annuel moyen de 15,7 %** au cours des trois dernières années – ce qui la classe dans le quartile supérieur des gestionnaires de fonds équilibrés de qualité institutionnelle comparables.

- Ce taux a été obtenu **en investissant 80 % de la dotation totale de TAF** dans des solutions et des agents de changement à faibles émissions de carbone de haut niveau qui profitent aux résidents à la grandeur de la ville.

TAF obtient des résultats

- Les projets ci-dessous, incubés par TAF, englobent bon nombre des principales réussites de Toronto en matière d'atténuation des effets du changement climatique et de réduction des émissions, dont plusieurs sont devenus des chefs de file à la fine pointe de l'économie propre du Canada.
 - **TowerWise – 4,2 millions de dollars de financement et de subventions – 0,9 mégatonne de réduction de GES** – rénovation axée sur l'efficacité énergétique pour des immeubles d'habitation en hauteur de Toronto Community Housing – émissions de GES réduites de 30 % et coûts des services publics réduits de 20 % – la nouvelle société privée Energy Efficiency Capital qui finance des projets de modernisation à la grandeur de la GTHA a adopté le modèle.
 - **AutoShare – Prêt de démarrage de 20 000 \$ – 0,5 mégatonne de réductions de GES** – le premier programme de partage de véhicules automobiles du Canada, qui compte maintenant 50 000 utilisateurs dans la GTHA qui utilisent les services de plusieurs entreprises de partage de véhicules.
 - **FleetWise EV300 – 115 000 \$ de subventions – 0,3 mégatonne de réductions de GES** – ce projet de démonstration technique et de suivi à grande échelle de véhicules électriques dans 16 parcs automobiles de la GTHA a généré des connaissances clés sur les habitudes d'utilisation réelles et permis de créer de nouveaux outils logiciels en collaboration avec notre partenaire, CrossChasm Technologies.
 - **Refroidissement par eaux lacustres profondes – 150 000 \$ de financement – 1,8 mégatonne de réductions de GES** – TAF a financé les travaux préliminaires de développement du concept d'une nouvelle solution d'énergie renouvelable qui a finalement été mise à l'échelle de façon à fournir des services à la grandeur du centre-ville de Toronto par l'entremise d'Enwave Energy Corporation.
 - **Programme de prêts Green Condo – 2,09 millions de dollars de financement + 75 000 \$ de subventions – 1,6 mégatonne de réductions de GES** – ce modèle financier innovateur créé en partenariat avec Tridel Corp a aidé des promoteurs à financer des systèmes énergétiques de pointe dans de nouveaux édifices – et créé des analyses de rentabilisation clés à l'appui de la mise en application de la nouvelle norme d'efficacité énergétique élevée pour les nouveaux chantiers de construction à la grandeur de Toronto.

Renseignements

Julia Langer
PDG
The Atmospheric Fund
jlanger@taf.ca
416-392-0253
TAF.ca