



Partenaires pour la prospérité
Consultations prébudgétaires de 2017
Le 5 août 2016

L'Association canadienne des producteurs pétroliers (ACPP) représente des sociétés, grandes et petites, qui œuvrent dans le domaine de l'exploration, de la mise en valeur et de la production de pétrole brut et de gaz naturel dans l'ensemble du Canada. Les sociétés membres de l'ACPP comptent pour environ 85 % de la production canadienne de pétrole brut et de gaz naturel. Les membres associés de l'ACPP fournissent une large gamme de services à l'appui de l'industrie pétrolière et gazière en amont. Ensemble, les membres et les membres associés de l'ACPP représentent une part importante d'une industrie nationale générant des revenus d'environ 120 milliards de dollars par année. La mission de l'ACPP, au nom de toute l'industrie pétrolière et gazière en amont du Canada, est de favoriser la concurrence économique et une performance sécuritaire, ainsi que responsable sur les plans social et environnemental, tout en en défendant les intérêts.

AVERTISSEMENT

Cette publication a été préparée par l'Association canadienne des producteurs pétroliers (ACPP). Même si, à son avis, les renseignements contenus dans ce document sont fiables, sous réserve des conditions et des limites imposées, l'ACPP ne peut en garantir l'exactitude. Les personnes qui utilisent ce rapport ou tout renseignement qu'il contient le font à leurs propres risques, et ce, indépendamment de toute faute ou négligence imputable à l'ACPP.

Bureau 2100
350, 7^e Avenue S.-O.
Calgary (Alb.) T2P 3N9
CANADA
Tél. : 403 267-1100
Télec. : 403 261-4622

Bureau 1000
275, rue Slater
Ottawa (Ont.) K1P 5H9
CANADA
Tél. : 613 288-2126
Télec. : 613 236-4280

Bureau 1004
235, rue Water
St. John's (T.-N.-L.) A1C 1B6
CANADA
Tél. : 709 724-4200
Télec. : 709 724-4225

360B, route Harbour
Victoria (C.-B.) V9A 3S1
CANADA
Tél. : 778 265-3819
Télec. : 403 261-4622

Le 5 août 2016

L'honorable Wayne Easter
Président du Comité permanent des finances
131, rue Queen, 6^e étage
Chambre des communes
Ottawa (Ontario) K1A 0A6

Monsieur,

Objet : Consultations prébudgétaires de 2017

Je vous écris aujourd'hui dans le cadre du dépôt du mémoire officiel de l'Association canadienne des producteurs pétroliers (ACPP) pour le processus de consultation prébudgétaire de 2017.

Comme vous le savez probablement, notre industrie vit la période la plus difficile depuis que nous avons commencé à recueillir des données en 1947. L'industrie pétrolière et gazière du Canada est caractérisée par des fluctuations du marché, mais la situation actuelle a créé des défis particuliers, comme en témoigne la réduction de 62 % des investissements en capitaux sur une période de deux ans.

Pendant cette période plus difficile, un partenariat constructif avec le gouvernement contribuera au succès de notre industrie, des entreprises qui œuvrent dans le domaine et de la population canadienne en général.

Nous soutenons l'intention du gouvernement d'investir dans le Canada et sa population afin de stimuler notre économie et de favoriser une croissance pour le bien-être de tous.

Nous encourageons le gouvernement à considérer nos recommandations sur l'accès au marché, l'investissement, l'innovation et l'aide à offrir aux Autochtones et aux Canadiens sans emploi.

Les progrès réalisés pour ces questions ne permettront pas à eux seuls de résoudre tous les problèmes avec lesquels notre industrie doit composer. Nous avons nous-mêmes beaucoup de travail à accomplir. Nous estimons toutefois que la mise en œuvre de mesures pour ces enjeux aidera grandement notre industrie à continuer de jouer un rôle important dans la prospérité de l'économie, des entreprises et de la population du Canada.

Nous sommes prêts à nous attaquer à cette tâche en collaboration avec nos représentants élus à Ottawa alors que le gouvernement s'efforce d'instaurer un plan d'action audacieux et avant-gardiste pour le Canada.

Cordialement,

Alex Ferguson
Vice-président, Politiques et rendement

1 Le Canada, une nation commerçante

1.1 Nouvelle stratégie d'accès au marché des ressources naturelles

Le Canada possède une économie ouverte et modeste, et les exportations (ce qui comprend les marchandises) sont essentielles à l'activité et à la croissance économiques. L'infrastructure est importante pour l'ensemble du secteur des ressources naturelles. Les réseaux routiers soutiennent l'activité industrielle à l'échelle locale, et les infrastructures ferroviaires, pipelinaires et maritimes permettent à nos produits d'atteindre les marchés nationaux et étrangers.

La contribution de notre industrie à l'activité et à la croissance économiques peut se concrétiser de la manière la plus efficace possible en présence d'une capacité de transport permettant d'accéder aux côtes. Le marché mondial de l'énergie se transforme, et le Canada a besoin d'un réseau de distribution moderne qui nous permet d'atteindre plus de clients, réduisant ainsi les rabais importants pour le pétrole brut au Canada qui sont évidents en raison de la dépendance du Canada envers un seul marché. Le temps est venu d'agir, plus que jamais. Les importations de pétrole brut canadien ont augmenté de 16 % en 2015, inversant ainsi la tendance à la baisse des trois dernières années. La part des importations totales des États-Unis a grimpé à 62,4 %¹. Chaque projet pipelinier bloqué qui permettrait d'accéder aux marchés mondiaux prive annuellement le Canada de 11 milliards à 25 milliards de dollars en avantages économiques².

1.2 Des marchés stables pour garantir la confiance des investisseurs

Les investissements étrangers directs (IED) dans l'économie canadienne sont essentiels. Les IED ont augmenté de 6,8 % en 2015 pour atteindre 770 milliards de dollars environ. Le secteur de l'extraction minière, pétrolière et gazière représente presque 20 % du total des IED³. Le maintien d'un climat d'investissement stable et concurrentiel dans le secteur pétrolier et gazier canadien est important pour la création d'emploi et la croissance économique.

Le Canada vient au troisième rang selon l'opinion des investisseurs⁴. La confiance des investisseurs reflète la volonté des grandes entreprises du monde entier à effectuer des IED au cours des trois prochaines années. Le Canada devra conserver une économie ouverte et s'assurer que le cadre financier reflète les réalités de l'industrie pétrolière et gazière moderne et que le pays demeure concurrentiel au chapitre des coûts.

¹ Canada, Office national de l'énergie, *Aperçu du marché : Les importations de pétrole brut des États-Unis font bondir les importations pétrolières au pays*, 2016, <https://www.neb-one.gc.ca/nrg/ntgrtd/mrkt/snpsht/2016/03-01hghcrdlmprt-fra.html>.

² Canada West Foundation, *Pipe or Perish: Saving an Oil Industry at Risk*, 2013, http://cwf.ca/pdf-docs/publications/PipeOrPerish_Feb2013-1.pdf.

³ Canada, Statistique Canada, *Investissement direct étranger, 2015, 2016*, <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/160426/dq160426a-fra.htm>.

⁴ A.T. Kearney, *A.T. Kearney Foreign Direct Investment Confidence Index*, 2016, <https://www.atkearney.com/gbpc/foreign-direct-investment-confidence-index>.

1.2.1 Modernisation du système fiscal

Le développement technologique propre transforme la nature de l'industrie pétrolière et gazière. Il faudrait donc moderniser le système fiscal canadien pour qu'il reflète cette réalité. La mise en place d'un système fiscal moderne et stable pour les entreprises canadiennes renforce la confiance des investisseurs et libère des fonds d'une importance vitale pour permettre aux entreprises de réinvestir au Canada.

1.2.2 Compétitivité des coûts

Le Canada profite actuellement d'un avantage concurrentiel sur le marché mondial avec le dollar canadien qui se négocie à un prix plus bas que le dollar américain, ce qui rend les marchandises canadiennes plus attrayantes pour les acheteurs américains et offre une structure de coûts plus basse pour de nombreux investisseurs étrangers. La compétitivité du Canada au chapitre des coûts dépend de la gestion adéquate de l'inflation par la Banque du Canada.

1.2.3 Possibilités relatives aux contraintes du carbone

Au moment où des gouvernements du monde entier commencent à s'occuper des enjeux des changements climatiques, les sociétés d'énergie du Canada peuvent jouer un rôle de chef de file en matière d'innovation. Pour permettre aux pays de réduire de deux degrés la hausse de la température moyenne de la planète, il faudra diminuer à peu près du tiers les niveaux actuels de consommation d'énergie provenant de combustibles fossiles et augmenter la production d'énergie renouvelable⁵. Le Canada a l'opportunité de positionner son secteur de l'énergie en tant que source d'énergie propre et responsable pour l'avenir.

2 Le Canada, une nation novatrice

Le Canada possède l'une des économies les plus novatrices au monde. Le Canada produit plus de 4 % du savoir à l'échelle internationale, même s'il n'abrite que 0,5 % de la population mondiale. Depuis 2006, plus de 9 milliards de dollars ont été consacrés à l'appui de la science, de la technologie et de la croissance des entreprises d'innovation – dans le but de favoriser l'établissement d'un système de recherche et d'innovation de calibre mondial favorable à l'expansion des entreprises canadiennes et à la croissance économique⁶.

L'industrie pétrolière et gazière du Canada est une supergrappe d'innovation, avec la participation active des milieux industriels, gouvernementaux et universitaires. Notre industrie mène des activités d'innovation qui réduisent notre répercussion sur l'environnement. Les technologies existantes et en développement sont des actifs importants que l'on peut exporter et utiliser à l'étranger, ce qui permet de contribuer grandement à la réduction des gaz à effet de serre à l'échelle mondiale. Les partenariats de collaboration offrent des contributions importantes, ce qui

⁵ Energy Technology Perspectives, *Towards Sustainable Urban Energy Systems*, 2016, <http://www.iea.org/etp/>.

⁶ Canada, Service des délégués commerciaux du Canada, *Forces et priorités du Canada en matière d'innovation*, <http://deleguescommerciaux.gc.ca/innovators-innovateurs/strategies.aspx?lang=fra>.

comprend la Canada's Oil Sands Innovation Alliance (COSIA), qui a investi environ 1.3 milliard de dollars dans le développement et le partage de plus de 800 technologies distinctes depuis 2012.

Ces innovations et d'autres encore pourraient positionner le Canada en tant que chef de file des technologies propres pour le secteur pétrolier et gazier. Il est essentiel de mettre en œuvre une politique qui élimine les obstacles technologiques et financiers et qui exploite les possibilités de notre secteur et de tous les niveaux de l'économie.

3 Appui à la population canadienne

3.1 Main-d'œuvre qualifiée du Canada et mobilité

Parmi tous les pays de l'OCDE⁷, le Canada possède la plus forte proportion d'adultes ayant un diplôme d'études postsecondaires, soit 54 %. Toutefois, la faible mobilité des travailleurs canadiens limite l'efficacité de cette main-d'œuvre qualifiée. L'OCDE a constaté qu'« environ 75 % des flux de travailleurs du Canada sont intraprovinciaux »⁸. Après la prise en compte des variables sociales et économiques, la recherche révèle que les gens sont plus susceptibles d'opter pour des déplacements intraprovinciaux plutôt que des mouvements interprovinciaux⁹.

Il existe de nombreux leviers pour parvenir à résoudre ce problème. On pourrait rationaliser et simplifier la reconnaissance des titres de la main-d'œuvre qualifiée afin que les travailleurs qualifiés et formés dans une province puissent travailler dans une autre. On pourrait faciliter le transfert de la formation des apprentis entre les provinces, ce qui leur permettrait de commencer leur formation dans une province et de la terminer dans une autre. On pourrait améliorer les incitatifs fiscaux pour les travailleurs temporaires.

3.2 Aide pour les sans-emploi et soutien des Autochtones

La mobilité accrue de la main-d'œuvre profite aux personnes ayant des compétences et des titres de compétence, mais nous devons nous assurer que tous les segments de la population canadienne en tirent un avantage, y compris les sans-emploi et les Autochtones. Nous considérons les sans-emploi et les sous-employés comme des ressources possibles pour prendre la relève des travailleurs de notre industrie qui prendront leur retraite au cours des prochaines années. Les départs à la retraite devraient nécessiter l'embauche de près de 20 000 postes fonctionnels d'ici à 2020¹⁰. L'un des outils stratégiques pouvant faciliter l'accès à des travailleurs sans emploi est le financement des gouvernements fédéral et provinciaux versé dans le cadre

⁷ OCDE, « Education at a Glance 2015 : OECD Indicators Canada », *Regards sur l'éducation 2015*, 2015, http://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2015/canada_eag-2015-47-en.

⁸ David Carey, « Comblent les pénuries de compétences au Canada », *Document de travail du Département des affaires économiques de l'OCDE*, 2014, http://www.oecd-ilibrary.org/economics/comblent-les-penuries-de-competences-au-canada_5jz123f3qxr6-fr.

⁹ David Amirault, Daniel de Munnik et Sarah Miller, « Une analyse des profils migratoires régionaux au Canada », *Revue de la Banque du Canada*, printemps 2013, 2013, <http://www.banqueducanada.ca/wp-content/uploads/2013/05/revue-bdc-printemps13-amirault.pdf>.

¹⁰ PetroLMI, *Labour Market Outlook 2016 to 2020: Canada's Oil and Gas Industry*, 2016, <http://careersinoilandgas.ca/media/243771/canada-wide-labour-market-outlook-final.pdf>.

d'accords de transfert, dont les ententes sur le développement du marché du travail (EDMT). Des évaluations antérieures ont mis en évidence les effets possibles des programmes d'expérience au travail et de perfectionnement professionnel, avec 86 % des participants qui ont déclaré avoir trouvé un emploi en moins de deux ans, 72 % qui ont observé une hausse de leur rémunération hebdomadaire, et 87 % qui ont indiqué avoir obtenu un titre de compétence¹¹. Par conséquent, nous recommandons d'augmenter le financement des programmes d'expérience au travail et de perfectionnement professionnel dans le cadre des EDTM.

Les Autochtones du Canada n'ont pas profité, dans toute la mesure possible, de la prospérité observée au pays. Néanmoins, l'industrie participe aux efforts visant à favoriser une prospérité partagée avec les Autochtones. De 2000 à 2014, l'industrie des sables bitumineux a acheté 10 milliards de dollars de biens et de services auprès d'entreprises détenues et exploitées par des Autochtones.

L'ACPP appuie l'objectif du gouvernement fédéral quant à l'établissement d'une nouvelle relation avec les Autochtones. Cette relation renouvelée devrait accorder la priorité aux investissements dans les infrastructures physiques et le capital humain des collectivités des Premières Nations. Cela comprendrait l'élimination du manque de financement de l'éducation des Premières Nations, le soutien commun des programmes de formation par le gouvernement et l'industrie en vue de préparer les étudiants à des possibilités d'emploi, de l'aide destinée aux entrepreneurs autochtones et des investissements dans les infrastructures pour accroître le développement des ressources dans ces collectivités.

¹¹ Canada, Emploi et Développement social Canada, Évaluation des ententes sur le marché du travail, 2013, http://www.edsc.gc.ca/fr/rapports/evaluations/2013/ententes_travail.page.