



Possibility grows here.

Friends of the Greenbelt Foundation  
661, rue Yonge, bureau 500  
Toronto (Ontario) M4Y 1Z9  
416-960-0001  
www.greenbelt.ca

## **Alimentation locale et agriculture climato- intelligente**

### **Friends of the Greenbelt Foundation et Greenbelt Fund**

#### **Mémoire prébudgétaire Comité permanent des finances de la Chambre des communes**

### **1. Introduction**

Le Canada rate une occasion de créer de l'emploi, de mettre plus d'aliments d'origine locale sur la table des Canadiens et d'atténuer l'incidence de l'agriculture sur le changement climatique.

Le système alimentaire local est une affaire de taille aux États-Unis et en Europe. Le Canada accuse pour sa part du retard à ce chapitre. À preuve, entre 2009 et 2015, le département américain de l'Agriculture a injecté 1 milliard de dollars dans des entreprises et des projets d'infrastructure du secteur de l'alimentation locale, pour un retour sur investissement se chiffrant à 5 milliards de dollars de plus en ventes d'aliments locaux de 2008 à 2014. Le Canada pourrait en faire tout autant.

Le Comité permanent des finances de la Chambre des communes a demandé aux Canadiens de formuler leurs recommandations selon la question suivante :

*« Quelles mesures fédérales permettraient aux collectivités urbaines, rurales et éloignées du Canada de donner le moyen à leurs habitants d'apporter la contribution qu'ils souhaitent à la croissance économique du pays, et aux entreprises de prendre de l'expansion, de prospérer et de servir des clients canadiens et étrangers dans une optique de croissance? »*

Le 28 février 2005, le gouvernement de l'Ontario a établi la « ceinture de verdure ». Avec cette ceinture, qui s'étend de la péninsule du Niagara autour de la RGTH jusqu'au comté de Northumberland, c'est un million d'acres de zones agricoles et écosensibles qui ont été ajoutés au territoire déjà protégé couvrant près de deux millions d'acres au total, dont font partie l'escarpement du Niagara et la moraine d'Oak Ridges.

Modèle de préservation phare dans le monde, la ceinture de verdure de l'Ontario est la plus imposante du genre, elle qui couvre près de deux millions d'acres de zones agricoles, forestières et humides de la grande région du Golden Horseshoe, dont la population devrait atteindre plus de 11 millions d'habitants d'ici à 2031.

Partant du potentiel conjugué des fermes et entreprises alimentaires locales et des institutions publiques canadiennes, la Friends of the Greenbelt Foundation et le Greenbelt Fund (le « Greenbelt Fund ») peuvent développer les programmes efficaces déjà en place pour relier acheteurs et vendeurs d'aliments locaux, parallèlement à l'adoption de pratiques agricoles climato-intelligentes. Le Greenbelt Fund donnerait

ainsi plus de moyens aux collectivités rurales de contribuer à l'essor de l'économie canadienne.



## **2. De nouveaux investissements pour impulser le système d'alimentation locale et l'agriculture climato-intelligente**

Grâce à un investissement total de **20 millions de dollars sur 4 ans** du gouvernement du Canada, le Greenbelt Fund pourrait bonifier son aide au système d'alimentation locale et à l'agriculture climato-intelligente, en tablant sur ses succès passés, ses bonnes pratiques et ses solutions ayant fait leurs preuves.

C'est en misant sur la feuille de route de Greenbelt Fund en matière d'alimentation locale que nous souhaitons poursuivre notre mission, soit cibler des occasions d'investissement dans l'alimentation et l'agriculture locales, puis favoriser leur réalisation avec le soutien du fédéral. Nous entendons plus particulièrement :

- améliorer l'accès au marché des « aliments locaux »;
- concrétiser l'important engagement du gouvernement à s'attaquer au changement climatique dans le secteur agricole, par l'adoption de pratiques agricoles et de mesures d'économie énergétique.

Le Greenbelt Fund aurait toujours l'Ontario comme principal lieu d'action, mais souhaite étendre son expertise et ses bonnes pratiques dans d'autres pôles agricoles du pays, en contribuant par exemple à leur adoption de pratiques avant-gardistes, pensées pour optimiser la croissance agricole durable.

### **3. Amélioration de l'accès au marché des « aliments locaux »**

Depuis 2010, le Greenbelt Fund a investi 8,4 M\$ dans des projets d'alimentation locale touchant les volets approvisionnement et transformation, des projets profitables pour :

- les petits et moyens producteurs agricoles;
- les petites et moyennes entreprises de transformation d'aliments;
- les petites et grandes entreprises de distribution;
- l'approvisionnement alimentaire des institutions publiques;
- les petites et grandes entreprises de restauration.

#### **3.1. Investissement dans la production et la distribution d'aliments locaux**

Le Greenbelt Fund tablerait sur le succès de ses actions passées dans les secteurs canadiens de l'agriculture et de l'agroalimentaire, en s'arrimant aux grandes priorités du gouvernement fédéral pour ces secteurs, notamment sur le plan de la transformation des aliments, des politiques alimentaires et de la recherche sur les aliments. Un financement supplémentaire nous permettrait de faire ceci :

- investir dans le développement et l'expansion de productions agricoles, d'entreprises de transformation alimentaire, de pôles

- commerciaux et d'incubateurs alimentaires de petite et moyenne taille;
- cibler et développer des mécanismes de financement ingénieux pour les entreprises agricoles et agroalimentaires nouvelles et émergentes;
  - fournir l'aide technique nécessaire et bâtir des ponts au sein de la chaîne alimentaire locale, pour développer l'économie alimentaire locale;
  - documenter les leçons apprises et les études de cas pour les diffuser partout au pays.

Investir 10 millions de dollars sur quatre ans dans la production et la distribution d'aliments locaux accentuerait l'impact de Greenbelt Fund sur l'alimentation locale, le Fonds **enregistrant déjà un RCI de 13:1 pour chaque dollar investi** dans des projets sur le terrain, tout en soutenant quelque 1 000 emplois.

### **3.2. Investissement judicieux dans des projets d'alimentation locale**

Greenbelt Fund connaît du succès grâce aux analyses préalables rigoureuses des investissements dans la chaîne d'alimentation locale que nous réalisons. Notre personnel passe effectivement plusieurs heures auprès du bénéficiaire prometteur, visitant ses installations et examinant ses affaires, communications et plans d'évaluation. Nous demandons en outre une importante participation financière au bénéficiaire de l'investissement et scrutons ainsi de près sa santé financière. Si le bénéficiaire potentiel passe le test de notre équipe, un expert indépendant entre alors en scène pour examiner le projet d'investissement et fournir son analyse détaillée. Le conseil d'administration de Greenbelt Fund prend ensuite connaissance de tout le dossier pour rendre sa décision finale. Les investissements sont suivis de près, et les bénéficiaires obtiennent de l'aide pour régler tout problème pouvant survenir. Les bénéficiaires d'un investissement rendent compte régulièrement de leurs résultats financiers, et nous vérifions leurs états financiers au besoin.

Le Greenbelt Fund peut diffuser ces pratiques partout au pays et aider d'autres organisations à les adopter efficacement.

### **4. Agriculture climato-intelligente**

Greenbelt Fund estime qu'on peut en faire bien plus pour aider le secteur agricole à prendre des mesures pour contrer le **changement climatique** et à mieux gérer les questions de conservation des eaux et des sols. Le gouvernement du Canada a pris de sérieux engagements dans la lutte contre le changement climatique dans le cadre de l'Accord de Paris (COP 21). Or nous sommes d'avis que le fédéral doit contribuer à faire de notre secteur agricole une figure de proue de la production durable sobre en carbone.

Le Greenbelt Fund défend le développement de l'**agriculture climato-intelligente** (ACI); à présent, nous souhaitons aider plus de petits et moyens producteurs agricoles à adopter de bonnes pratiques d'ACI, innover tout au long de la chaîne

d'approvisionnement, mesurer les retombées et informer le public. L'ACI peut entraîner une différenciation plus marquée des produits alimentaires canadiens sur le marché, une hausse de la rentabilité des entreprises agricoles, la stimulation de l'économie propre et diverses retombées environnementales et sociales.

Ces effets pourraient se cristalliser en lançant un nouveau programme dédié aux projets sur le terrain – à la ferme – et à la chaîne d'approvisionnement. Le programme aurait deux grands axes :

- améliorer la santé des sols par l'augmentation du carbone organique du sol (COS);
- augmenter la viabilité de l'agriculture par l'économie d'énergie.

L'agriculture canadienne a certes progressé sur ces plans, mais nous croyons qu'il demeure un potentiel inexploité en Ontario, que le Greenbelt Fund peut contribuer à mettre en valeur. La grande région du Golden Horseshoe abrite une belle variété de productions agricoles à proximité les unes des autres, notamment certaines des plus importantes cultures d'exportation du Canada. Cette diversité même en fait une région idéale pour piloter un tel programme, par exemple pour explorer les synergies entre les exploitations en ce qui touche l'épandage de fumier animal et la rotation des cultures fourragères.

#### **4.1. Carbone organique du sol (COS)**

Une des grandes actions issues de l'Accord de Paris touchant spécifiquement les sols agricoles est l'initiative « 4 pour 1 000 », qui vise une augmentation mondiale du COS de 0,4 % annuellement. Voilà qui reconnaît le rôle fondamental dévolu aux sols agricoles pour atteindre les cibles d'atténuation et d'adaptation. La matière organique du sol (MOS) est un important réceptacle et réservoir de COS. Or augmenter le COS contribue à réduire la concentration de CO<sub>2</sub> dans l'atmosphère. Ce processus rend la production agricole plus résiliente et mieux adaptée au climat, la conjugaison d'une riche MOS, d'agrégats de sols stables et de microflores actives offrant de nombreux avantages pour les fonctions du sol. C'est utile, par exemple, pour limiter l'effet de la sécheresse, l'eau retenue pouvant être absorbée par les racines des végétaux, mais aussi pour améliorer la capacité d'absorption du sol en cas de précipitations abondantes.

La plupart des actuels programmes de financement d'État pour la santé des sols incitent à l'adoption de certaines pratiques de gestion (p. ex. gestion des sols sans labour). Cette approche ne garantit cependant ni l'atteinte de l'objectif réel, soit l'assainissement des sols, ni l'augmentation du COS, et n'optimise pas non plus les retombées économiques et environnementales potentielles d'un changement de paradigme dans la gestion agricole.

Le Greenbelt Fund exécuterait un programme en partenariat, programme dont l'approche globale aiderait les producteurs agricoles à apporter des changements de fond, tout en les soutenant dans toute la chaîne d'approvisionnement en tirant parti des actuels partenariats avec les transformateurs et détaillants d'aliments. Le

programme s'intéressera aussi à la problématique de l'évaluation de la santé des sols en faisant appel à des experts mondiaux de l'agriculture de l'Université de Guelph, puis permettra de tirer un savoir pouvant être diffusé partout au Canada.

## **4.2. Économie d'énergie**

Le Greenbelt Fund a financé des projets d'économie d'énergie dans le cadre du « Greenbelt Green Energy Program for Agriculture ». En termes financiers, notre financement de 200 000 \$ a entraîné plus de 1,2 million de dollars d'investissement pour la réalisation de différents projets d'efficacité énergétique par des entreprises agricoles. Sur les deux années du programme, les projets ont permis de retrancher près de 150 000 \$ de la facture annuelle d'électricité et de gaz naturel des producteurs agricoles participants. C'est suffisamment d'énergie économisée pour alimenter 1 800 maisons par année.

Le potentiel d'économie d'énergie dans le secteur agricole est considérable. Améliorer l'efficacité énergétique réduira en fait les émissions de gaz à effet de serre (GES) et aidera considérablement à assurer la viabilité financière à long terme des entreprises agricoles. Nous miserons sur les ressources d'investissement offrant les retombées les plus prometteuses, tout en aidant des entreprises agricoles d'envergure et de vocation variables.

Pour réaliser les volets « carbone organique du sol » et « économie d'énergie agricole », il nous faudrait un budget de 10 millions de dollars sur quatre ans. Un tel investissement permettrait plus spécifiquement au Greenbelt Fund de financer l'adoption de mesures d'adaptation au climat dans plus de 20 fermes et d'améliorer la santé des sols de façon mesurable dans plus de 50 fermes, pour en outre en dégager des pratiques exemplaires d'application nationale. Les exploitations agricoles participant au programme jouiraient d'une plus grande compétitivité en améliorant leur viabilité grâce à une réduction cible de 10 % de leurs coûts d'exploitation non liés à l'énergie et de 20 % de la facture d'énergie, mais aussi à une diversification de leurs revenus. Outre la réduction des émissions de GES de la ferme à la table, nous visons une baisse de 10 % des émissions de GES issues de la consommation d'énergie sur la ferme et une augmentation de 2 % de la matière organique des sols.

## **5. Résultats tangibles : une référence en matière d'alimentation locale, de développement économique et de lutte contre le changement climatique**

L'économie canadienne profite de l'action du Greenbelt Fund auprès des agriculteurs et des figures de proue de l'alimentation locale. En effet, ce sont plus d'aliments produits localement qui sont servis et distribués dans les épiceries, marchés agricoles et institutions publiques au pays, que ce soit dans les hôpitaux, les écoles ou les établissements de soins de longue durée.

Depuis notre création, nous avons investi et attiré des investissements pour une somme dépassant les 54 millions de dollars dans des projets agricoles, de

protection de l'environnement et touristiques pour faire de la ceinture de verdure un lieu où il fait bon vivre, travailler, se divertir et évoluer.

Or ces investissements sont porteurs pour la ceinture de verdure, elle qui représente 9,1 milliards de dollars en retombées économiques annuelles et 161 000 emplois à temps plein pour la province.

**Nous estimons que les mécanismes et pratiques que nous avons développés les 11 dernières années peuvent se cristalliser dans d'autres pôles agricoles au pays et dégager des résultats similaires à ceux que le Greenbelt Fund a obtenus jusqu'ici au chapitre de l'alimentation locale :**

- rendement du capital investi de 13:1 – chaque dollar investi dans des projets sur le terrain a représenté 13 \$ de plus en vente/achat d'aliments d'origine ontarienne;
- plus de 1 million de dollars d'augmentation des ventes/achats d'aliments locaux en moyenne par subvention accordée dans les secteurs agricole et agroalimentaire;
- relations facilitées dans la chaîne de valeur alimentaire et création de nouveaux ponts entre fournisseurs et acheteurs;
- exploitation de la plus importante plateforme Web de commerce interentreprises dans l'alimentation locale au Canada, soit *Ontariofresh.ca*, où plus de 2 000 entreprises convergent pour vendre et acheter des aliments locaux;
- nombre de marchés agricoles ayant doublé entre 2005 et 2010 dans la grande région du Golden Horseshoe, dépassant la centaine, et augmentation moyenne de leur revenu annuel de 8 %;
- financement de la création, aide à la mise en place et direction marketing du nouveau « World Crops » dans les fermes de la grande région du Golden Horseshoe;
- notre travail et la ceinture de verdure font parler d'eux en moyenne plus de 130 millions de fois par année dans les médias.

## **6. Conclusion**

Quand il est question de cibler des occasions de stimuler la croissance économique dans la chaîne de valeur alimentaire tout en préservant mieux l'environnement, Friends of the Greenbelt Foundation et Greenbelt Fund mènent le bal.

Le gouvernement fédéral a un rôle critique à jouer pour stimuler l'économie tout en se dotant d'un système agroalimentaire résilient et adapté au climat partout au Canada.

Nous serions heureux de nourrir l'action collaborative dans ce dossier d'importance pour les Canadiens, nous qui sommes une figure de proue dans cette arène la plus populeuse du Canada, lieu de convergence d'intérêts environnementaux, alimentaires et agricoles.