

Subcommittee on International Human Rights
of the Standing Committee on Foreign Affairs
and International Development



HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

Sous-comité des droits internationaux de la
personne du Comité permanent des affaires
étrangères et du développement international

供即刻發布

新聞發布

國際人權小組委員會關於中國新疆維吾爾人和其他突厥族穆斯林人權狀況的聲明

2020年10月21日，渥太華

在2018年對中國新疆維吾爾自治區（東突厥斯坦/新疆）的維吾爾人和其他突厥族穆斯林的人權狀況進行研究之後的新聞發布稿中，外交和國際發展常設委員會國際人權小組委員會（小組委員會）警告說：

如果國際社會不譴責中國政府在新疆的侵犯人權行為，將出現一個先例，其他政權將會採用同樣的做法。由於缺乏進入新疆的渠道，缺乏新聞自由並由於（中國）對生活在國外的維吾爾人的言論壓制和騷擾，一種盲目滿於現狀的心態業已形成。

2018年七名證人在小組委員會的五次會議上作了重要證詞，在此基礎上，小組委員會於2020年7月20日至21日召開了緊急會議，瞭解維吾爾人的困境的最新動態。小組委員會經過兩天十二小時的聽證，聽取了學者、公民團體以及很多中國政府在該地區暴行的倖存者的證詞。小組委員會謹此澄清，本聲明中的譴責是針對由中國共產黨代表的中國政府，而不是針對中國人民，小組委員會將竭誠支持中國人民，並希望有一天中國人民將獲得世界上很多人業已享有的和平、自由與安全。

小組委員會對會議上所聽到的情況深感不安，並堅信需要做出強力的回應。小組委員會獲悉，中國政府一直在採取各種長期措施迫害居住在新疆的穆斯林團體，包括大規模拘留、強迫勞動、大範圍國家監視和人口控制。證人清楚地說明，中國政府的行動很明顯是試圖根除維吾爾族文化和宗教。一些證人說，中國政府的行動符合1948年《防止及懲治滅絕種族罪公約》（《滅絕種族罪公約》）第二條所規定的種族滅絕罪的定義。

小組委員會明確譴責中國政府對新疆維吾爾人和其他突厥族穆斯林的迫害。根據小組委員會在2018年和2020年舉行的聽證會上得到的證據，小組委員會相信中國共產黨的行動構成了《滅絕種族罪公約》定義的種族滅絕罪。

A. 大規模拘留和非人道待遇

儘管受到國際批評，中國政府仍繼續大規模拘留維吾爾人和其他突厥族穆斯林，將他們關押在證人稱之為集中營的地方。實際上，證人說近年來中國政府加強了拘留行動。大約有200萬維吾爾人和其他突厥族穆斯林被拘留，其中包括男人，女人和最小到13歲的兒童。證人指出，這是自大屠殺以來對少數族群的最大規模的拘留。

集中營的倖存者描述了其中惡劣的條件。小組委員會獲悉，被拘留者受到心理、身體和性方面的虐待。他們被禁止說維吾爾語或從事宗教活動。為了對他們進行同化和思想灌輸，他們被迫學習普通話、中國文化傳統，並要向中國共產黨和中國國家主席習近平唱讚歌。證人稱，對違反規則的懲罰是迅速而暴虐的，而且婦女和女童經常受到性虐待和其他形式的基於性別的暴力。

小組委員會獲悉，被拘留在難民營中的維吾爾人和其他突厥族穆斯林並未經過刑事指控。由於沒有法律程序，所以他們不會得到判決，因此，不清楚如何或何時得到釋放。證人解釋說，這種無限期的拘留，只有極少的釋放機會，導致被拘留者逐漸失去恢復正常生活的希望。他們進一步解釋說，被拘留者與外界的聯繫被徹底切斷並被禁止與家人聯繫，這加劇了他們的絕望。

一名集中營倖存者還指出了一個令人不安的前景，即中國政府正在未經被拘留者同意收集他們的 DNA 信息，以確定其器官的兼容性供以後收集。正如另一位證人所解釋的那樣，中國政府多年來參與器官販運活動，主要是從法輪功囚犯那裡收集人體器官，以支持一項利潤豐厚的國際器官移植計劃。一位證人敦促議會通過 S-204 法案，該法案將對販運人體器官規定新的罪行。證人指出，該法案的前一版本儘管得到了眾議院和參議院的一致支持，卻在上屆議會結束時流產。

加拿大政府應與其國際盟友和多邊組織合作，譴責中國政府使用集中營非法和不公正地拘留維吾爾人和其他突厥族穆斯林。

小組委員會還具體聽取了關於侯賽因·塞利爾（Huseyin Celil）一直遭到任意和非法拘留的證詞，該人是維吾爾族的加拿大公民，自 2006 年以來一直被中國政府拘留。加拿大政府應使用所有可供使用的工具來確保塞利爾先生的釋放，包括但不限於設立一個特使，專門負責尋求塞利爾先生的釋放和回國。

B. 強迫勞動

證人指出，從 2018 年開始，作為“減貧”倡議的一部分，集中營裡的被拘留者開始被轉移到新疆和中國其他地區進行不同類型的強制勞動。證人們警告說，這種強迫勞動已進入許多大型國際公司的供應鏈中，並成為很多產品的一部分在加拿大和其它西方國家銷售。美利堅合眾國最近向本國公司發出通知，警告其供應鏈中可能包含維吾爾人和其他突厥族穆斯林強迫勞動製造的產品。加拿大政府應向加拿大公司發出通知：其供應鏈可能接觸到維吾爾人和其他突厥族穆斯林強迫勞動產品，該通知與美利堅合眾國政府為此發出的通知相似。加拿大政府應調查可能存在問題消費品的來源，並堅決反對使用強迫勞動，尤其是牽涉到加拿大公司的強迫勞動，這項工作很重要。

一些證人認為，對於一些公司，其供應鏈經過新疆和中國其它使用強迫勞動或奴隸勞動的地區的，有必要要求公司對其產品進行“反證”，即要求公司主動證明此類產品不是強迫勞動製造的產品。適當的進口管制機制對於確保強迫勞動生產的產品不進入加拿大市場至關重要。加拿大政府應加強進口管制機制，防止強迫勞動產品進入加拿大市場。

加拿大政府還應對從強迫勞動中獲益的實體和個人實施制裁。此外，加拿大政府認識到政府和公司腐敗對強迫勞動在全世界範圍內持續存在所起到的作用，因此必須譴責一切形式的腐敗，並採取堅決行動打擊腐敗。

加拿大政府應向加拿大負責任企業監察員給予獨立性授權，有權調查侵犯人權的指控，並製定全面的人權盡職調查法，以迫使企業在其全球運營中和供應鏈中遵守最新的國際人權標準，並對其造成或代表其公司造成的損害負責。

加拿大政府應對其採購做法進行審查，以確保政府不採購強迫勞動製造的產品。政府還應制定有關聯邦政府採購做法的立法，以加強透明度和監督機制，例如向議會報告，特別是與產品原產地、生產和製造有關的問題。

C. 普遍性國家監視

證人告訴小組委員會，這個地區實際上已成為警察國家。監視滲透到中國政府對新疆維吾爾族和其他突厥族穆斯林迫害的各個方面。小組委員會瞭解到新疆的每個角落都受到監視。證人們解釋說，手機活動受到了嚴格監控，並採用了諸如閉路電視、人工智能、面部識別和生物識別數據等安全技術來跟踪每次移動和通訊。

小組委員會獲悉，這些措施對維吾爾族的文化和宗教習俗產生了讓人不寒而栗的效應。參加維吾爾藝術和文化活動，尤其是在公共場所進行的活動已不再安全。一些證人認為，這是中國政府為消除新疆維吾爾族的文化和宗教身份而蓄意進行的嘗試。

儘管這些技術的大多數是在中國開發和製造的，但有些證人認為，有加拿大人或加拿大公司可能投資了這些技術公司並從中獲利。加拿大政府必須採取必要的步驟並進行審查，以確保加拿大的個人、公司和公共機構不向參與、支持或促進中國侵犯基本人權的技術公司進行投資。

證人們警告說，中國政府還在境外使用監視技術來監視居住在國外的批評家的活動。維吾爾族的積極分子 - 甚至那些居住在加拿大的 - 遭到中國政府的騷擾和恐嚇。在某些情況下，中國政府甚至威脅到仍生活在新疆的其家庭成員的生命。加拿大政府必須保護居住在本國的維吾爾人，這一點至關重要。小組委員會同意，加拿大政府應採取積極措施，保護居住在加拿大的維吾爾人和其他突厥族穆斯林以及代表其主張的個人和團體，並堅決回應壓制言論自由的企圖。

在此方面，小組委員會還注意到維吾爾人在公開談論他們及其家人遭受的恐怖時面臨的巨大風險和犧牲。許多幸運逃脫的人是無國籍的，無法獲得永久的庇護。加拿大政府應利用現有的難民計劃，創造一個特殊的難民類別，以加快逃離新疆和其他地區的維吾爾人和其他突厥穆斯林的難民申請，特別是人權捍衛者。

D. 人口控制

小組委員會獲悉，中國政府正在對婦女和女孩採用不人道的措施，以降低新疆維吾爾族的出生率。這些措施包括：

- 強制婦女使用只能通過手術才能移除的宮內避孕器（IUD）。根據政府文件，儘管新疆的人口不足中國的 2%，但中國約有 80% 的新宮內節育器植入發生在新疆；
- 強迫和威逼絕育和墮胎；和
- 注射不明物質，導致女性被拘留者失去經期。

一些證人陳述，這些侵犯性節育方法表明中國政府意圖減少新疆維吾爾族人口。文件顯示，2019 年新疆官員希望讓維吾爾族佔多數的南疆四個州的 80% 以上育齡婦女接受長效節育措施（例如絕育或植入宮內節育器）。

小組委員會對這些不人道的人口控制措施的使用和顯著的效率深感不安。小組委員會獲悉，在 2015 年至 2018 年期間，新疆維吾爾族主要地區的人口增長下降了 84%，預計這一趨勢將在未來幾年進一步加速。證人解釋說，必須將這些行動理解為中國政府為迫害並可能消滅新疆的維吾爾族和其他突厥族穆斯林所做的系統性努力的一部分。因此，一些證人指出，與《滅絕種族罪公約》第二條（d）款不同，這些人口控制方法相當於“採取旨在防止一個群體生育的措施”；“意圖全部或部分消滅一個民族、族裔、種族或宗教團體。”

E. 通過壓制進行控制

小組委員會獲悉，中國政府對新疆維吾爾族和其他突厥穆斯林的鎮壓措施是旨在控制該地區的更廣泛戰略的一部分。新疆是資源豐富的地區，擁有重要的石油儲藏。它也與幾個中亞國家毗鄰，而這些國家，中國政府認為對其“一帶一路”倡議和擴張主義追求具有戰略重要性。由於一些維吾爾人希望獲得更多的自治權或獨立於中國的權利，因此中國政府認為他們對中國的經濟發展和繁榮構成威脅。小組委員會獲悉，其解決方案是消滅該地區的維吾爾人和其他突厥穆斯林。

為此，出席小組委員會的許多專家證人都堅稱，中國政府犯下的暴行構成種族滅絕和危害人類罪。小組委員會在審議這一證據時指出，加拿大政府不僅負責懲治種族滅絕罪，而且還應負責防止種族滅絕罪的發生。小組委員會尤其同意歐文·科特勒閣下的證詞：

“關於維吾爾人問題，我們面對的是一個經典研究案例，是一個戰爭罪、危害人類罪，以及我和其他人均提到的構成種族滅絕行徑的案例。這在國家保護責任原則下，使我們完全有理由參與啟動、承擔和實施迄今為止向您的委員會推薦的系列補救措施，其中的一些補救措施我在證詞中也提出來了，這是國家保護責任的一部分。”

對加拿大政府而言，重要的是：

- 譴責中國政府針對新疆的維吾爾人和其他突厥穆斯林採取的行動；
- 與盟國和多邊組織合作，幫助國際觀察員不受限制地進入新疆；
- 承認在新疆針對維吾爾人的行為構成種族滅絕，並在國際機構的法律框架內開展工作，以認識到針對維吾爾人的行為構成種族滅絕；和
- 根據《外國腐敗官員受害者正義法》，對所有那些對維吾爾人和其他突厥族穆斯林犯下嚴重侵犯人權行為的中國政府官員實施制裁。

結論

加拿大有責任根據其幫助建立的國際規範-國家保護責任原則-保護維吾爾族和其他突厥族穆斯林，其目標是確保國際社會防止種族滅絕罪、戰爭罪、種族清洗和危害人類罪等大規模暴行。小組委員會意識到，保護可以有多種形式，包括使用制裁。

小組委員會同意證人提出的關切，並同意加拿大政府必須立即採取行動，堅定維護其在國內和國際上所支持的價值觀。加拿大必須立即採取行動，解決中國對維吾爾人和其他突厥族穆斯林的侵犯。正如諾貝爾和平獎獲得者埃利·維塞爾（Elie Wiesel）所說：“面對邪惡，沉默本身最終會變成邪惡的共謀。”

小組委員會要感謝在這艱難時期出席聽證會的所有證人。特別感謝冒著對自己和家人的極大風險出席小組委員會聽證會的證人。小組委員會將在最早的時間將報告和建議送交給加拿大政府。

- 30 -

瞭解更多資訊請聯絡：

Erica Pereira, 外交和國際發展常設委員會國際人權小組委員會秘書

電話：613-992-9672

電郵：SDIR@parl.gc.ca