

Subcommittee on International Human Rights  
of the Standing Committee on Foreign  
Affairs  
and International Development



Sous-comité des droits internationaux de la  
personne du Comité permanent des affaires  
étrangères et du développement international

HOUSE OF COMMONS  
CHAMBRE DES COMMUNES  
CANADA

供即刻发布

## 新闻发布

### 国际人权小组委员会关于中国新疆维吾尔人和其他突厥族穆斯林人权状况的声明

2020年10月21日，渥太华

在2018年对中国新疆维吾尔自治区（东突厥斯坦/新疆）的维吾尔人和其他突厥族穆斯林的人权状况进行研究之后的新闻发布稿中，外交和国际发展常设委员会国际人权小组委员会（小组委员会）警告说：

如果国际社会不谴责中国政府在新疆的侵犯人权行为，将树立一个先例，其他政权将会采用同样的做法。由于缺乏进入新疆的渠道，缺乏新闻自由并由于（中国）对生活在外国的维吾尔人的言论压制和骚扰，一种盲目满足于现状的态度业已形成。

2018年七名证人在小组委员会的五次会议上作了重要证词，在此基础上，小组委员会于2020年7月20日至21日召开了紧急会议，了解维吾尔人的困境的最新动态。小组委员会经过两天十二小时的听证，听取了学者、公民团体以及很多中国政府在该地区暴行的幸存者的证词。小组委员会谨此澄清，本声明中的谴责是针对由中国共产党代表的中国政府，而不是针对中国人民，小组委员会将竭诚支持中国人民，并希望有一天中国人民将获得世界上很多人业已享有的和平、自由与安全。

小组委员会对会议上所听到的情况深感不安，并坚信需要做出强力的回应。小组委员会获悉，中国政府一直在采取各种长期措施迫害居住在新疆的穆斯林团体，包括大规模拘留、强迫劳动、大范围国家监视和人口控制。证人清楚地说明，中国政府的行动很明显是试图根除维吾尔族文化和宗教。一些证人说，中国政府的行动符合1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》（《灭绝种族罪公约》）第二条所规定的种族灭绝罪的定义。

小组委员会明确谴责中国政府对新疆维吾尔族和其他突厥族穆斯林的迫害。根据小组委员会在2018年和2020年举行的听证会上得到的证据，小组委员会相信中国共产党的行动构成了《灭绝种族罪公约》定义的种族灭绝罪。

#### A. 大规模拘留和非人道待遇

尽管受到国际批评，中国政府仍继续大规模拘留维吾尔人和其他突厥族穆斯林，将他们关押在证人称之为集中营的地方。实际上，证人说近年来中国政府加强了拘留行动。大约有200万维吾尔人和其他突厥族穆斯林被拘留，其中包括男人，女人和最小到13岁的儿童。证人指出，这是自大屠杀以来对少数民族群的最大规模的拘留。

集中营的幸存者描述了其中恶劣的条件。小组委员会获悉，被拘留者受到心理、身体和性方面的虐待。他们被禁止说维吾尔语或从事宗教活动。为了对他们进行同化和思想灌输，他们被迫学习普通话、中国文化传统，并要向中国共产党和中国国家主席习近平唱赞歌。证人称，对违反规则的惩罚是迅速而暴虐的，而且妇女和女童经常受到性虐待和其他形式的基于性别的暴力。

小组委员会获悉，被拘留在难民营中的维吾尔人和其他突厥族穆斯林并未经过刑事指控。由于没有法律程序，所以他们不会得到判决，因此，不清楚如何或何时得到释放。证人解释说，这种无限期的拘留，只有极少的释放机会，导致被拘留者逐渐失去恢复正常生活的希望。他们进一步解释说，被拘留者与外界的联系被彻底切断并被禁止与家人联系，这加剧了他们的绝望。

一名集中营幸存者还指出了令人不安的前景，即中国政府正在未经被拘留者同意收集他们的 DNA 信息，以确定其器官的兼容性供以后收集。正如另一位证人所解释的那样，中国政府多年来参与器官贩运活动，主要是从法轮功囚犯那里收集人体器官，以支持一项利润丰厚的国际器官移植计划。一位证人敦促议会通过 S-204 法案，该法案将对贩运人体器官规定新的罪行。证人指出，该法案的前一版本尽管得到了众议院和参议院的一致支持，却在上届议会结束时流产。

**加拿大政府应与其国际盟友和多边组织合作，谴责中国政府使用集中营非法和不公正地拘留维吾尔人和其他突厥族穆斯林。**

小组委员会还具体听取了关于侯赛因·塞利尔 (Huseyin Celil) 一直遭到任意和非法拘留的证词，该人是维吾尔族的加拿大公民，自 2006 年以来一直被中国政府拘留。**加拿大政府应使用所有可供使用的工具来确保塞利尔先生的释放，包括但不限于设立一个特使，专门负责寻求塞利尔先生的释放和回国。**

## **B. 强迫劳动**

证人指出，从 2018 年开始，作为“减贫”倡议的一部分，集中营里的被拘留者开始被转移到新疆和中国其他地区进行不同类型的强制劳动。证人们警告说，这种强迫劳动已融入许多大型国际公司的供应链中，并成为很多产品的一部分在加拿大和其它西方国家销售。美利坚合众国最近向国内公司发出通知，警告其供应链中可能包含维吾尔人和其他突厥族穆斯林强迫劳动制造的产品。**加拿大政府应向加拿大公司发出通知：其供应链可能接触到维吾尔人和其他突厥族穆斯林强迫劳动产品，该通知与美利坚合众国政府为此发出的通知相似。加拿大政府应调查可能存在问题消费品的来源，并坚决反对使用强迫劳动，尤其是牵连到加拿大公司的强迫劳动，这项工作很重要。**

一些证人认为，对于一些公司，其供应链经过新疆和中国其它使用强迫劳动或奴隶劳动的地方的，有必要要求其对产品进行“反证”，即要求公司主动证明此类产品不是强迫劳动制造的产品。适当的进口管制机制对于确保强迫劳动生产的产品不进入加拿大市场至关重要。**加拿大政府应加强进口管制机制，防止强迫劳动产品进入加拿大市场。**

**加拿大政府还应应对从强迫劳动中获益的实体和个人实施制裁。此外，加拿大政府认识到政府和公司腐败对强迫劳动在全世界范围内持续存在所起到的作用，因此必须谴责一切形式的腐败，并采取坚决行动打击腐败。**

**加拿大政府应向加拿大负责企业监察员给予独立性授权，有权调查侵犯人权的指控，并制定全面的人权尽职调查法，以迫使企业在其全球运营和供应链中遵守最新的国际人权标准，并对其造成或代表其公司造成的损害负责。**

**加拿大政府应对其采购做法进行审查，以确保政府不采购强迫劳动制造的产品。政府还应制定有关联邦政府采购做法的立法，以加强透明度和监督机制，例如向议会报告，特别是与产品原产地、生产和制造有关的问题。**

## **C. 普遍性国家监视**

证人告诉小组委员会，这个地区实际上已成为警察国家。监视渗透到中国政府对新疆维吾尔族和其他突厥族穆斯林迫害的各个方面。小组委员会了解到新疆的每个角落都受到监视。证人们解释说，手机活动受到了严格监控，并采用了诸如闭路电视、人工智能、面部识别和生物识别数据等安全技术来跟踪每次移动和通讯。

小组委员会获悉，这些措施对维吾尔族的文化和宗教习俗产生了让人不寒而栗的效应。参加维吾尔艺术和文化活动，尤其是在公共场所进行的活动已不再安全。一些证人认为，这是中国政府为消除新疆维吾尔族的文化和宗教身份而蓄意进行的尝试。

尽管这些技术的大多数是在中国开发和制造的，但有些证人认为，有加拿大人或加拿大公司可能投资了这些技术公司并从中获利。**加拿大政府必须采取必要的步骤并进行审查，以确保加拿大的个人、公司和公共机构不向参与、支持或促进中国侵犯基本人权的科技公司进行投资。**

证人们警告说，中国政府还在境外使用监视技术来监视居住在国外的批评家的活动。维吾尔族的积极分子 - 甚至那些居住在加拿大的 - 遭到中国政府的骚扰和恐吓。在某些情况下，中国政府甚至威胁到仍生活在新疆的其家庭成员的生命。加拿大政府必须保护居住在本国的维吾尔人，这一点至关重要。**小组委员会同意，加拿大政府应采取积极措施，保护居住在加拿大的维吾尔人和其他突厥族穆斯林以及代其主张的个人和团体，并坚决回应压制言论自由的企图。**

在此方面，小组委员会还注意到维吾尔人在公开谈论他们及其家人遭受的恐怖时面临的巨大风险和牺牲。许多幸运逃脱的人是无国籍的，无法获得永久的庇护。**加拿大政府应利用现有的难民方案，创造一个特殊的难民类别，以加快逃离新疆和其他地区的维吾尔人和其他突厥穆斯林的难民申请，特别是人权捍卫者。**

#### D. 人口控制

小组委员会获悉，中国政府正在对妇女和女孩采用不人道的措施，以降低新疆维吾尔族的出生率。这些措施包括：

- 强制妇女使用只能通过手术移除的宫内避孕器（IUD）。根据政府文件，尽管新疆的人口不足中国的2%，但中国约有80%的新宫内节育器植入发生在新疆；
- 强迫和威逼绝育和堕胎；和
- 注射不明物质，导致女性被拘留者失去经期。

一些证人陈述，这些侵犯性节育方法表明中国政府意图减少新疆维吾尔族人口。文件显示，2019年新疆官员希望让维吾尔族占多数的南疆四个州的80%以上育龄妇女接受长效节育措施（例如绝育或植入宫内节育器）。

小组委员会对这些不人道的人口控制措施的使用和显著的效率深感不安。小组委员会获悉，在2015年至2018年期间，新疆维吾尔族主要地区的人口增长下降了84%，预计这一趋势将在未来几年进一步加速。证人解释说，必须将这些行动理解为中国政府为迫害并可能消灭新疆的维吾尔族和其他突厥族穆斯林所做的系统性努力的一部分。因此，一些证人指出，与《灭绝种族罪公约》第二条（d）款不同，这些人口控制方法相当于“采取旨在防止一个群体生育的措施”；“意图全部或部分消灭一个民族、族裔、种族或宗教团体。”

#### E. 通过压制进行控制

小组委员会获悉，中国政府对新疆维吾尔族和其他突厥族穆斯林的镇压措施是控制该地区的更广泛战略的一部分。新疆是资源丰富的地区，拥有重要的石油储藏。它也与几个中亚国家毗邻，而这些国家，中国政府认为对其“一带一路”倡议和扩张主义追求具有战略重要性。由于一些维吾尔人希望获得更多的自治权或独立于中国的权利，因此中国政府认为他们对中国的经济发展和繁荣构成威胁。小组委员会获悉，其解决方案是消灭该地区的维吾尔人和其他突厥族穆斯林。

为此，出席小组委员会的许多专家证人都坚称，中国政府犯下的暴行构成种族灭绝和危害人类罪。小组委员会在审议这一证据时指出，加拿大政府不仅负责惩治种族灭绝罪，而且还应负责防止种族灭绝罪的发生。小组委员会尤其同意欧文·科特勒阁下的证词：

“关于维吾尔人问题，我们面对的是一个经典案例研究，是一个战争罪、危害人类罪，以及我和其他人均提到的构成种族灭绝绝行径的案例。这在*国家保护责任*原则下，使我们完全有理由参与启动、承担和实施迄今为止向您的委员会推荐的系列补救措施，其中的一些补救措施我在证词中也提出来了，这是*国家保护责任*的一部分。”

对加拿大政府而言，重要的是：

- 谴责中国政府针对新疆的维吾尔人和其他突厥族穆斯林采取的行动；
- 与盟国和多边组织合作，帮助国际观察员不受限制地进入新疆；
- 承认在新疆针对维吾尔人的行为构成种族灭绝，并在国际机构的法律框架内开展工作，以认识到针对维吾尔人的行为构成种族灭绝；和
- 根据《外国腐败官员受害者正义法》，对所有那些对维吾尔族和其他突厥族穆斯林犯下严重侵犯人权行为的中国政府官员实施制裁。

#### 结论

加拿大有责任根据其帮助建立的国际规范-国家保护责任原则-保护维吾尔族和其他突厥族穆斯林，其目标是确保国际社会防止种族灭绝罪、战争罪、种族清洗和危害人类罪等大规模暴行。小组委员会意识到，保护可以有多种形式，包括使用制裁。

小组委员会同意证人提出的关切，并同意加拿大政府必须立即采取行动，坚定维护其在国内和国际上所支持的价值观。加拿大必须立即采取行动，解决中国对维吾尔人和其他突厥族穆斯林的侵犯。正如诺贝尔和平奖获得者埃利·维塞尔（Elie Wiesel）所说：“面对邪恶，沉默最终会变成邪恶本身的共谋。”

小组委员会要感谢在这艰难时期出席听证会的所有证人。特别感谢冒着对自己和家人的极大风险出席小组委员会听证会的证人。小组委员会将在最早的时间将报告和建议送交给加拿大政府。

- 30 -

了解更多信息请联络:

*Erica Pereira*, 外交和国际发展常设委员会国际人权小组委员会秘书

电话: 613-992-9672

电邮: [SDIR@parl.gc.ca](mailto:SDIR@parl.gc.ca)