

Questions raised by MPs Genuis, Bergeron, Idlout and Bendayan on Thursday, March 3rd, 2022, before the Standing Committee on Foreign Affairs and International Development (FAAE). RESPONSE:

Questions posées par les députés Genuis, Bergeron, Idlout et Bendayan le jeudi, le 3 mars, 2022, devant le Comité permanent des affaires étrangères et du développement international (FAAE). RÉPONSE :

MP Genuis (CPC):

1. In 2019, a UN Ethics Office report was obtained by the Associated Press, which detailed serious sexual misconduct allegations by United Nations Relief and Works Agency (UNRWA) officials. This organization is a recipient of Canadian development assistance and three years have past since the report was published. Have the UMRWA officials accused of sexual misconduct, been held accountable for their actions?
 - The UN Office of Internal Oversight Services (OIOS) conducted an investigation into allegations of misconduct among several former UNRWA senior managers, including the former Commissioner-General of UNRWA.
 - On November 6, 2019, the UN Secretary-General stated that “The preliminary findings of this OIOS report exclude fraud or misappropriation of operational funds by the Commissioner-General. There are, however, managerial issues that need to be addressed.”¹
 - The UN Secretary-General's office confirmed in February 2020 that the investigation reports were complete, and there were no findings of fraud or misappropriation of operational funds. Separately, the OIOS confirmed that there was no evidence of sexual misconduct.
 - UNRWA's former Commissioner-General resigned in November 2019; the other individuals that were the subject of investigations are no longer employed by UNRWA.
 - OIOS investigation reports remain confidential and internal to the UN, as per UN rules and regulations. Similarly, and in line with the UN's due process, accountability measures taken in relation to such reports remain confidential to the UN.
 - The partially redacted versions of the final set of reports were shared in confidence with Canada and other UN member states, and were reviewed by Canadian officials.
 - The final reports support the UN's confirmations regarding the key findings.
 - UNRWA's senior management remains committed to significant management reform initiatives aimed at strengthening UNRWA's accountability, transparency, management and governance.
 - Canada remains closely engaged on these efforts.

2. Over 40 women from the Democratic Republic of the Congo (DRC) have come forward with allegations of sexual exploitation by World Health Organization (WHO) officials during the Ebola Crisis from 2018 to 2020. What actions has the government (MINE) taken to hold the WHO accountable and to ensure this does not happen in the context of the COVID-19 crisis?
 - Canada strongly condemns all forms of sexual exploitation and abuse (SEA) in the conduct of international aid operations. Canada expects its funding recipients to not only have measures in place to prevent and protect against SEA but also to respond and investigate using a survivor/victim centered approach.

 - During his introductory call with WHO Director General (DG) Tedros Adhanom Ghebreyesus in November 2021, Minister Sajjan raised Canada's strong concerns regarding sexual exploitation and abuse and sexual harassment (SEA/SH) and the need for the World Health

¹ [Note to Correspondents: On the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees \(UNRWA\)](#)

Organization (WHO) to take action. He also conveyed Canada's expectation that the WHO strengthen its capacity and provide updates on progress on this issue. This point was further reinforced by Minister Joly, who met with the WHO DG on March 1, 2022 in Geneva. Minister Sajjan raised the issue again when meeting with WHO senior officials in Geneva on March 7, 2022.

- The Government of Canada has taken a number of further steps to hold the WHO accountable and to ensure that incidents of sexual misconduct by WHO staff are prevented in future.
 - When the allegations surfaced in the media in late 2020, Canada called on the WHO to initiate an immediate, thorough, and detailed assessment of the institutional policies, operational processes, leadership culture, and circumstances at WHO that allowed sexual exploitation and abuse and sexual harassment (SEA/SH) cases to go unreported to WHO's leadership and Member States.
 - Following that, at the WHO Executive Board in January 2021, Canada co-led the first ever stand-alone decision on the prevention of SEA/SH at the WHO. The decision requests that WHO DG ensure a safe, accessible and confidential reporting mechanism in order to facilitate and encourage reporting of SEA/SH without fear of retaliation, and that WHO's investigative capacity be increased to ensure that all sexual misconduct is investigated without delay and all responsible individuals are held to account. The decision also asks for quarterly briefings on progress and an annual report on work undertaken.
 - At the World Health Assembly in May 2021, Canada's Permanent Representative to the United Nations in Geneva delivered a statement on behalf of 53 countries and the European Union calling on the WHO senior management to further strengthen approaches to preventing and addressing SEA/SH. During the World Health Assembly Special Session in November 2021, Canada's Permanent Representative again stressed the importance of the WHO taking strong action to prevent and address SEA/SH, including direct involvement by senior management.
 - Following the release of WHO's draft Management Response Plan to the Report on SEA/SH in DRC, Canada worked with like-minded countries to strengthen the Plan by requesting clarity on timelines, resource implications and deliverables. Canada has informed the WHO that it expects it to ensure that the individuals affected by sexual misconduct have access to the necessary physical and psychosocial support they need, and that perpetrators are held accountable. Canada's Permanent Mission to the United Nations in Geneva continues to urge the WHO to make full use of existing UN system-wide mechanisms to prevent and address SEA/SH.
 - Upon WHO's request, Canada sent an expert on SEA prevention and response to attend two virtual meetings convened by the WHO in the fall of 2021, to ensure the Organization benefits from long-standing expertise and guidance. Canada's participation in expert discussions resulted in greater focus on gender parity among WHO staff, particularly teams that work on health emergencies in the field.
- Finally, Canada continues to closely follow the WHO's work to strengthen its capacity to prevent and respond to SEA/SH. The Government of Canada also continues to monitor outcomes of a UN-led investigation into the role that WHO senior management played in preventing and addressing sexual misconduct during the Ebola Crisis from 2018 to 2020. Canada remains committed to working together with other donors to have a coherent and

lasting impact by strengthening and consistently implementing safeguarding policies, improved hiring practices, mechanisms for reporting concerns, and whistleblowing protections.

MP Bergeron (BQ):

3. How many COVID-19 vaccinations have been provided to Haiti through COVAX?
 - The total number of vaccines that have been sent to Haiti so far through the COVAX mechanism is 1,045,600. The last donation was on February 14 from the Pan American Health Organization.

4. Have Palestine and Taiwan received COVID-19 vaccinations through COVAX?
 - **Taiwan**
 - According to Taiwan CECC's press release, Taiwan ordered 4.76M doses of vaccine from COVAX. As of today, 1.02M doses have been received.
 - **Palestine**
 - Canada remains concerned by the impact of COVID-19 on the West Bank and Gaza and among Palestinian refugees.
 - The Palestinian Authority continues to work through the COVAX Facility Advance Market Commitment (AMC) mechanism to secure vaccine doses.
 - The UNICEF COVID-19 Vaccine Market Dashboard² is the authoritative source for data on COVAX deliveries, allocations, and orders worldwide.
 - As of early March 2022, this dashboard indicated that the West Bank and Gaza has received a cumulative total of 1,566,200 vaccine doses via COVAX, from a total allocation of 2,633,960 doses.

MP Idlout (NDP):

5. The Ethiopian Government has been accused of targeting medical facilities. How will Canada contribute to rebuilding these facilities and ensure that people in Tigray have access to medical aid?
 - Canada is working with the World Health Organization (WHO) to support the continuity of health services in the face of crisis in Ethiopia. Through a 2-year, \$9.9 million, initiative WHO is working to: strengthen provision of health services by primary health care units – particularly for women and girls; improve the capacity of regional and city health authorities to ensure continuity of essential health services – particularly sexual and reproductive health and rights, and; enhance the integration of health systems resilience approaches and gender equality considerations. Canada has been supporting, and will continue to support, the provision of sexual and reproductive health and rights services in northern Ethiopia, including in Tigray.
 - Canada also provides funding to UN agencies, the Red Cross/Red Crescent Movement, and non-governmental organizations for humanitarian assistance in Ethiopia, based on need. In 2021, this funding totaled \$43 million for Ethiopia, including \$2.5 million to the International Committee of the Red Cross (ICRC). With the support of Canada and other donors, the ICRC

² <https://www.unicef.org/supply/covid-19-vaccine-market-dashboard>

is working to ensure that populations in Tigray and other conflict-affected regions of northern Ethiopia have access to critical healthcare. In 2021, the ICRC helped increase the emergency response capacity of 44 primary health care units and 57 hospitals which helped treat more than 120,000 patients.

MP Bendayan (LPC):

6. Could you please provide additional information on the NGO network in Ukraine?
 - Civil society organisations are essential partners in the delivery of international assistance.
 - Ukraine has a vibrant and well-established civil society with tremendous capacity to implement programming.
 - NGO networks in Ukraine cover every economic and developmental sector.
 - Canada has been providing support to civil society in Ukraine since its independence, and will continue to provide substantial support to Ukrainian civil society.
 - These organisations are resilient and crucial to the delivery of immediate assistance but also to longer term development and peacebuilding efforts.
 - As an immediate response to the crisis, Canada has given partners the flexibility to repurpose some existing project funds to adapt programming and respond to the immediate crisis.
 - Some organisations have been able to shift and adapt quickly to the situation, others are still assessing their ability to continue operations while ensuring the safety of their personnel.
 - Ukrainian civil society organisations are already receiving some grants to help with crisis response and emergency humanitarian assistance. These grants also support journalists and media who continue to report from conflict areas. Canada is exploring additional ways that it can safely support Ukrainian civil society and human rights actors in the current context.

Député Genuis (PCC)

1. En 2019, un rapport du bureau de l'éthique des Nations Unies a été obtenu par l'Associated Press. Dans ce rapport, on signale des allégations d'inconduite sexuelle perpétrée par des employés de l'Office de secours et de travaux des Nations Unies (UNRWA). Cette organisation reçoit de l'aide au développement canadienne, et trois ans se sont écoulés depuis la publication du rapport. Les employés de l'UNRWA accusés d'inconduite sexuelle ont-ils été tenus responsables de leurs actes?
 - Le Bureau des services de contrôle interne des Nations Unies a réalisé une enquête sur les allégations d'inconduite auprès de plusieurs anciens hauts gestionnaires de l'UNRWA, y compris l'ancien commissaire général de l'UNRWA.
 - Le 6 novembre 2019, le secrétaire général des Nations Unies a affirmé que les résultats préliminaires du rapport du Bureau des services de contrôle interne excluent toute fraude ou détournement de fonds opérationnels par le Commissaire général. Il existe toutefois des problèmes de gestion qui doivent être résolus.³
 - En février 2020, le bureau du secrétaire général des Nations Unies a confirmé que les rapports d'enquête avaient été finalisés. Il n'y a pas eu de constatation de fraude ou de

³ [Note aux correspondants : Au sujet de l'Office de secours et de travaux pour les réfugiés de Palestine \(UNRWA\)](#)
(en anglais seulement)

détournement de fonds opérationnels. D'autre part, le Bureau des services de contrôle interne a confirmé ne pas avoir obtenu de preuves d'inconduite sexuelle.

- L'ancien commissaire général de l'UNRWA a démissionné en novembre 2019, et les autres personnes qui faisaient l'objet de l'enquête ne sont plus employées par l'UNRWA.
- Les rapports d'enquête du Bureau des services de contrôle interne demeurent confidentiels et n'ont été partagés qu'à l'interne aux Nations Unies, conformément aux règles établies par les Nations Unies. De même, conformément à la procédure établie aux Nations Unies, les mesures de responsabilisation prises à l'issue de ces rapports demeurent confidentielles.
- Des versions partiellement caviardées des rapports finaux ont été partagées de façon confidentielle avec le Canada et d'autres États membres des Nations Unies, et examinées par des représentants du Canada.
- Les rapports finaux appuient les confirmations des Nations Unies quant aux résultats clés.
- La haute direction de l'UNRWA demeure déterminée à mener une importante réforme de gestion afin de renforcer la responsabilisation, la transparence, la gestion et la gouvernance de l'UNRWA.
- Le Canada continue de participer étroitement à ces efforts.

2. Plus de 40 femmes de la République démocratique du Congo (RDC) ont fait part d'allégations d'exploitation sexuelle par des fonctionnaires de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) pendant la crise engendrée par le virus Ebola de 2018 à 2020. Quelles mesures le gouvernement (MINE) a-t-il prises pour demander des comptes à l'OMS et veiller à ce que cela ne se produise pas dans le contexte de la crise COVID-19?

- Le Canada condamne fermement toute forme d'exploitation et d'abus sexuels (EAS) dans la conduite des opérations d'aide internationale. Le Canada attend de ses bénéficiaires qu'ils mettent en place des mesures de prévention et de protection contre l'EAS, mais aussi qu'ils réagissent et enquêtent en adoptant une approche axée sur les survivants et les victimes.
- Lors de son appel de présentation avec le directeur général (DG) de l'OMS, Tedros Adhanom Ghebreyesus, en novembre 2021, le ministre Sajjan a fait part des vives inquiétudes du Canada concernant l'exploitation et les abus sexuels et le harcèlement sexuel (EAS/HS) et de la nécessité pour l'OMS de prendre des mesures. Il a également indiqué que le Canada s'attendait à ce que l'OMS renforce sa capacité et fournisse des mises à jour sur les progrès réalisés dans ce domaine. Ce point a été renforcé par la ministre Joly, qui a rencontré le DG de l'OMS le 1^{er} mars 2022 à Genève. Le ministre Sajjan a de nouveau soulevé la question lors de sa rencontre avec des hauts fonctionnaires de l'OMS à Genève le 7 mars 2022.
- Le gouvernement du Canada a pris un certain nombre de mesures supplémentaires pour tenir l'OMS responsable et faire en sorte que les incidents d'inconduite sexuelle par le personnel de l'OMS soient évités à l'avenir.
 - Lorsque les allégations ont fait surface dans les médias à la fin de 2020, le Canada a demandé à l'OMS d'entreprendre une évaluation immédiate, approfondie et détaillée des politiques institutionnelles, des processus opérationnels, de la culture de leadership et des circonstances à l'OMS qui ont permis que des cas d'exploitation et d'abus sexuels et de harcèlement sexuel ne soient pas signalés à la direction de l'OMS et aux États membres.
 - Par la suite, lors de la réunion du Conseil exécutif de l'OMS en janvier 2021, le Canada a codirigé la toute première décision autonome sur la prévention de l'EAS/du HS à l'OMS.

La décision demande que le DG de l'OMS assure un mécanisme de signalement sûr, accessible et confidentiel afin de faciliter et d'encourager le signalement de tels cas sans crainte de représailles, et que la capacité d'enquête de l'OMS soit augmentée afin de garantir que toutes les inconduites sexuelles fassent l'objet d'une enquête sans délai et que toutes les personnes responsables soient tenues de rendre des comptes. La décision demande également la tenue de réunions d'information trimestrielles sur les progrès accomplis et un rapport annuel sur les travaux entrepris.

- Lors de l'Assemblée mondiale de la santé en mai 2021, le représentant permanent du Canada auprès des Nations Unies à Genève a fait une déclaration au nom de 53 pays et de l'Union européenne demandant à la haute direction de l'OMS de renforcer les approches visant à prévenir et à traiter les cas d'EAS/de HS. Lors de la session extraordinaire de l'Assemblée mondiale de la santé en novembre 2021, le représentant permanent du Canada a de nouveau souligné l'importance pour l'OMS de prendre des mesures énergiques pour prévenir et traiter les cas d'EAS/de HS, y compris la participation directe de la haute direction.
 - À la suite de la publication du projet de plan de réponse de la direction de l'OMS au rapport sur l'EAS/le HS en RDC, le Canada a travaillé avec des pays aux vues similaires pour renforcer le plan en demandant des précisions sur les échéances, les répercussions en termes de ressources et les résultats attendus. Le Canada a informé l'OMS qu'il s'attend à ce qu'elle s'assure que les personnes touchées par l'inconduite sexuelle aient accès au soutien physique et psychosocial dont elles ont besoin et à ce que les auteurs de ces actes soient tenus responsables. La Mission permanente du Canada auprès des Nations Unies à Genève continue d'exhorter l'OMS à utiliser pleinement les mécanismes existants à l'échelle du système des Nations Unies pour prévenir et traiter l'EAS/le HS.
 - À la demande de l'OMS, le Canada a envoyé un expert en prévention et en intervention en matière d'EAS pour assister à deux réunions virtuelles convoquées par l'OMS à l'automne 2021, afin que l'Organisation bénéficie d'une expertise et de conseils de longue date. La participation du Canada aux discussions des experts a permis de mettre davantage l'accent sur la parité entre les sexes au sein du personnel de l'OMS, en particulier des équipes qui travaillent sur les urgences sanitaires sur le terrain.
- Enfin, le Canada continue de suivre de près les travaux de l'OMS visant à renforcer sa capacité de prévention et d'intervention en matière d'EAS/de HS. Le gouvernement du Canada continue également de suivre les résultats d'une enquête menée par les Nations Unies sur le rôle que la haute direction de l'OMS a joué dans la prévention et la prise en charge des inconduites sexuelles pendant la crise Ebola de 2018 à 2020. Le Canada demeure déterminé à collaborer avec d'autres donateurs pour avoir une incidence cohérente et durable en renforçant et en mettant en œuvre de manière uniforme des politiques de sauvegarde, des pratiques d'embauche améliorées, des mécanismes de signalement des préoccupations et des mesures de protection des dénonciateurs.

Député Bergeron (BQ)

3. Combien de vaccins contre la COVID-19 ont été fournis à Haïti par l'intermédiaire du mécanisme COVAX ?

- Le nombre total de vaccins qui ont été envoyés jusqu'à présent en Haïti par le biais du mécanisme COVAX est de 1 045 600. Le dernier don remonte au 14 février, de la part de l'Organisation panaméricaine de la santé.
4. La Palestine et Taiwan ont-ils reçu des vaccins contre la COVID-19 par l'intermédiaire du mécanisme COVAX ?
- **Taiwan**
 - Selon le communiqué de presse publié par son centre de commandement central des épidémies, Taiwan a commandé 4,76 millions de doses de vaccins par l'intermédiaire du mécanisme COVAX. En date d'aujourd'hui, 1,02 million de doses ont été reçues.
 - **Palestine**
 - Le Canada demeure préoccupé par les répercussions de la COVID-19 en Cisjordanie et à Gaza et parmi les réfugiés palestiniens.
 - L'Autorité palestinienne continue de travailler par l'intermédiaire du mécanisme de garantie de marché de COVAX pour obtenir des doses de vaccin.
 - Le tableau de bord de l'UNICEF sur le marché relatif aux vaccins contre la COVID-19⁴ est la source officielle de données sur les livraisons, les allocations et les commandes de COVAX dans le monde.
 - Au début du mois de mars 2022, ce tableau de bord indiquait que la Cisjordanie et Gaza avaient reçu un total cumulé de 1 566 200 doses de vaccin par l'intermédiaire de COVAX, sur une allocation totale de 2 633 960 doses.

Députée Idlout (NPD)

5. Le gouvernement de l'Éthiopie a été accusé de cibler les installations médicales. Comment le Canada contribuera-t-il à la reconstruction de ces installations et veillera-t-il à ce que les habitants du Tigré aient accès à l'aide médicale ?
- Le Canada travaille avec l'Organisation mondiale de la santé (OMS) pour soutenir la continuité des services de santé face à la crise en Éthiopie. Dans le cadre d'une initiative de 9,9 millions de dollars sur deux ans, l'OMS s'efforce de renforcer la prestation de services de santé par les unités de soins de santé primaires, en particulier pour les femmes et les jeunes filles, d'améliorer la capacité des autorités sanitaires régionales et municipales à assurer la continuité des services de santé essentiels, en particulier en ce qui concerne la santé et les droits sexuels et reproductifs, et d'améliorer l'intégration des approches de résilience des systèmes de santé et des considérations liées à l'égalité des genres. Le Canada a soutenu, et continuera de soutenir, la prestation de services de santé et de droits sexuels et reproductifs dans le nord de l'Éthiopie, y compris dans le Tigré.
 - Le Canada fournit également des fonds aux organes des Nations Unies, au Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge et aux organisations non gouvernementales pour l'aide humanitaire en Éthiopie, en fonction des besoins. En 2021, ce financement s'est élevé à 43 millions de dollars pour l'Éthiopie, dont 2,5 millions de dollars pour le Comité international de la Croix-Rouge (CICR). De concert avec le Canada et les autres donateurs, le CICR veille à ce que les populations du Tigré et d'autres régions du nord de l'Éthiopie touchées par le conflit aient accès à des soins de santé essentiels. En 2021, le CICR a

⁴ <https://www.unicef.org/supply/covid-19-vaccine-market-dashboard> (en anglais seulement)

contribué à accroître la capacité d'intervention d'urgence de 44 unités de soins de santé primaires et de 57 hôpitaux, ce qui a permis de traiter plus de 120 000 patients.

Députée Bendayan (PLC)

6. Pourriez-vous fournir des renseignements supplémentaires sur le réseau des ONG en Ukraine?
- Les organisations de la société civile sont des partenaires essentiels dans la prestation de l'aide internationale.
 - L'Ukraine possède une société civile dynamique et bien établie, dotée d'une énorme capacité de mettre en œuvre des programmes.
 - Les réseaux d'ONG en Ukraine couvrent tous les secteurs économiques et de développement.
 - Le Canada soutient la société civile ukrainienne depuis son indépendance et continuera de lui apporter un soutien important.
 - Ces organisations sont résilientes et essentielles à la prestation d'une aide immédiate, mais aussi aux efforts de développement et de consolidation de la paix à long terme.
 - En réponse immédiate à la crise, le Canada a donné à ses partenaires la possibilité de réaffecter certains fonds de projets existants pour adapter la programmation et répondre à la crise immédiate.
 - Certaines organisations ont été en mesure de se réorienter et de s'adapter rapidement à la situation, tandis que d'autres sont encore en train d'évaluer leur capacité de poursuivre leurs activités tout en assurant la sécurité de leur personnel.
 - Les organisations de la société civile ukrainienne reçoivent déjà certaines subventions pour les aider à répondre à la crise et à fournir une aide humanitaire d'urgence. Ces subventions soutiennent également les journalistes et les médias qui continuent de faire des reportages dans les zones de conflit. Le Canada étudie d'autres moyens de soutenir en toute sécurité la société civile ukrainienne et les acteurs des droits de la personne dans le contexte actuel.