

Questions raised by MPs Morantz, Genuis and Bergeron on Monday, March 21st, 2022, before the Standing Committee on Foreign Affairs and International Development (FAAE). RESPONSE:

Questions posées par les députés Morantz, Genuis et Bergeron le lundi, le 21 mars, 2022, devant le Comité permanent des affaires étrangères et du développement international (FAAE). RÉPONSE :

MP Morantz (CPC)

1. Was the government aware that the WHO would not deal with tobacco companies, before \$173 million was provided to Medicago?

- Throughout the pandemic, our government's main priority has been to keep Canadians safe. At the beginning, our government acted quickly to ensure Canadians had access to the most promising COVID vaccines as early as possible. Because of our quick and decisive actions, we were able to ensure Canada had enough vaccines for every Canadian and we were able to scale up domestic biomanufacturing capacity, which was in decline for the last 40 years.
- Medicago is the first and only Canadian-based company to receive market authorization for its COVID-19 vaccine, having received authorization by Health Canada in February 2022. It is also the world's first plant-based vaccine approved for use against COVID-19.
- The vaccine is the product of years of scientific efforts that began with public science collaboration between Agriculture and Agri-Food Canada and the Université Laval in the late 1990s. Over the years, Medicago has established itself as a global leader in plant-based vaccines, using living plants as bioreactors in the development process to produce a non-infectious particle that copies the target virus.
- In October 2020, based on the expert advice of Canada's COVID-19 Vaccine Task Force and following robust due diligence, which included financial and corporate reviews, the Government announced an investment of up to \$173 million through the Strategic Innovation Fund to help advance Medicago's virus-like particle vaccine and biomanufacturing capabilities in Canada. Medicago is a privately-held company, duly incorporated under the laws of Québec. Its parent company, Mitsubishi Tanabe Pharma Corporation, owns the majority of the company, while Medicago's other direct shareholder, Philip Morris Investments, owns a minority stake in the company. The ownership structure was determined not to prevent investment in the project as Medicago's presence in Canada contributes to improving our domestic health security, pandemic response capabilities, and strengthens our biomanufacturing and life sciences ecosystem.

2. Why [did Director General] Tabah advise [the] acommittee that the Medicago (Covifenz) vaccines were not being relied upon when it's clear that they were?

- Canada has committed to donating the equivalent of at least 200 million doses to the COVAX Facility by the end of 2022, which we have always stated will include a combination of financial contributions and doses from Canada's domestic procurements, as they are deemed surplus to Canada's domestic needs. Changes in the epidemiological situation in Canada, including the rise of variants, may require product specific vaccines for domestic use. As such, Canada is not relying on donating any specific vaccine product to meet this commitment, nor was the potential for donation a determinant of any domestic procurement decisions.

MP Genuis (CPC)

3. What proportion of the total vaccines distributed by COVAX are a type not recommended for use in Canada?

- To date, COVAX has delivered approximately 1.39 billion doses of COVID-19 vaccines to 144 countries around the world. Of the products that COVAX is delivering, six are approved for use in Canada. The chart below indicates the volume of doses delivered by COVAX by product, and includes its approval status in Canada.

Vaccine product	Amount delivered by COVAX	Approved for use Canada?
Pfizer	394,920,630	Yes
Moderna	179,220,440	Yes
AstraZeneca	284,885,970	Yes
AstraZeneca/SII	141,548,500	Yes
Janssen (J&J)	161,979,050	Yes
Novavax	0	Yes
Sinovac	112,738,040	No
Sinopharm	112,654,800	No
Total	1,387,947,430	

MP Bergeron (BQ)

4. How much funding has Canada provided COVAX recipient countries to ensure the distribution and administration of vaccinations?

- Canada has contributed over \$259 million in support for vaccine distribution and delivery, as well as health systems strengthening in response to COVID-19, across low and lower-middle income countries. This includes:
 - \$100 million to support vaccine delivery and distribution through COVAX's COVID-19 Delivery Support;
 - \$10 million to design and operationalize the dose sharing mechanism to ensure that vaccines can be donated to where they are needed most;
 - \$40 million to cover the ancillary costs associated with all donated surplus vaccine doses (includes syringes, diluent, and safe disposal materials). Canada is one of only 4 countries to directly cover these costs through COVAX;
 - \$9.6 million in funding to UNICEF Canada for the #GiveaVax Fund, matching dollar for dollar the donations of Canadians. The funds are enabling UNICEF to cover the per-person cost to transport vaccines to destination countries, keep vaccines viable by protecting the cold chain during the journey and train health care workers to effectively administer the vaccines and safely dispose of needles and waste; and
 - \$100 million to the World Health Organization (WHO) to support the implementation of the Health Systems and Response Connector (HSRC) under the Access to COVID-19 Tools (ACT)-Accelerator. The ACT-A HSRC supports countries to identify needs and gaps to enable the rollout of COVID-19 tools, coordinate with partners to address identified bottlenecks, and closely monitoring country progress against global targets.

5. How does the government explain the lack of COVID-19 related supports to Palestine, Taiwan and Haiti, who had specific needs that could have been met through timely bilateral assistance?

- **Palestine**

- On top of existing humanitarian needs, Canada remains concerned by the impact of COVID-19 on the West Bank and Gaza and among Palestinian refugees.
- In 2020 and 2021, Canada committed exceptional additional funding for United Nations humanitarian appeals in support of the Palestinian response to the pandemic; a total of \$7.5 million was allocated to the World Health Organization (WHO), the UN Children's Fund (UNICEF), the World Food Programme (WFP), and the UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA).
- Canada also recognized that the COVID-19 crisis has exacerbated the pre-existing needs of poor and vulnerable Palestinians and, in 2020, Canada allocated \$18 million over a two-year period to address urgent priorities identified in the UN's 2020 Humanitarian Response Plan for the West Bank and Gaza.
- Benefitting in part through support from Canada's global response to COVID-19, the Palestinian Authority continues to work through the COVAX Facility Advance Market Commitment (AMC) mechanism to secure vaccine doses.

- **Haiti**

- Through its development and humanitarian assistance programming, Canada has contributed \$12.60 million to the fight against the virus. This includes a response to the revised United Nations Humanitarian Response Plan; the reallocation of several ongoing projects to support epidemiological surveillance, equipment provision, public awareness and staff training initiatives; and funding for new health and food aid initiatives. In addition, Canada will provide \$10 million to the World Food Programme in 2021 to combat food insecurity and strengthen the food resilience of populations made more vulnerable by COVID-19, and \$5.25 million in 2022.
- Canada has been actively engaged with the Pan American Health Organization/World Health Organization (PAHO/WHO) since the beginning of the COVID-19 pandemic to respond to the pandemic and facilitate access to vaccines in the Americas and Caribbean region, including through the COVID-19 Global Access Vaccine Facility (COVAX/GAVI), with a \$50 million contribution to PAHO. This contribution allows Canada to support access to COVID-19 vaccines and therapies for at-risk populations in the Americas, including Haiti. Haiti is one of 92 economies eligible for the COVAX/GAVI Advance Market Commitment. Canada is a strong supporter of the COVAX mechanism, and has contributed \$580 million to the COVAX Advance Market Commitment (AMC) system to support the procurement, distribution, and delivery of COVID-19 vaccines, including Haiti.
- The Haiti vaccination campaign began in July 2021 with a donation of 500,000 doses of U.S. Moderna vaccine through COVAX. Also in July, Canada approached Haitian authorities about their interest and availability to receive excess vaccine doses ordered by Canada. Haitian authorities declined Canada's offer, indicating that they were unable to use all of the doses already received. Since the beginning of the vaccination campaign in July, Haiti has received 1,045,600 doses of vaccine through the COVAX mechanism.
- As of March 28, only 0.97% of the Haitian population is fully vaccinated. Several factors are contributing to the poor performance of the COVID-19 vaccination campaign in Haiti. The combined effects of the political crisis and gang violence continue to worsen the living conditions of Haitians. In addition to general insecurity, lack of awareness, misinformation, and bad rumors associated with vaccines are among the major obstacles to COVID-19 vaccination in Haiti. Despite the efforts of Haitian health authorities and their international partners, much of the Haitian population is reluctant to be vaccinated.

- Canada maintains close relations with the general management of the Ministry of Public Health and Population (MSPP) and technical and financial partners in health in order to contribute to a better coordination of the health system and the response to the pandemic in Haiti. To this end, Canada participates in periodic meetings of the Health Sector Group (HSG), which brings together the main technical and financial partners in health (AMC, PAHO/WHO, Agence Française de Développement, UNFPA, World Bank, GAVI, USAID, UNICEF). Canada is also participating in technical update meetings on COVID-19, including the deployment of vaccines in the country, and is in close contact with its implementing partners who are supporting civil society and local authorities in the response to the pandemic in several regions of Haiti. Canada will continue to work with Haitian health authorities to raise awareness and overcome the population's reluctance to receive vaccines.
- **Taiwan**
 - Canada is committed to a comprehensive global response to the pandemic, through strong support for the ACT-Accelerator (ACT-A) and the COVAX Facility.
 - Canada has committed more than \$1.3 billion to ensure that COVID-19 vaccines, therapeutics, and diagnostics are available around the world through the Access to COVID-19 Tools (ACT) Accelerator, including \$580 million to the COVAX Facility for the procurement, delivery and distribution of COVID-19 vaccines.
 - Taiwan participates in the COVAX Facility as a Self Financing economy. To date, Taiwan has procured over 1 million doses of COVID-19 vaccines from the COVAX Facility.

Député Morantz (PCC)

1. Le gouvernement savait-il que l'Organisation mondiale de la santé (OMS) ne traiterait pas avec les compagnies de tabac, avant que 173 millions de dollars ne soient versés à Medicago?

- Tout au long de la pandémie, la principale priorité de notre gouvernement a été de protéger les Canadiens et les Canadiennes. Dès le début, notre gouvernement a agi rapidement pour que la population canadienne ait accès le plus tôt possible aux vaccins les plus prometteurs contre la COVID-19. Grâce à nos interventions rapides et décisives, nous avons pu faire en sorte que le Canada dispose d'un nombre suffisant de vaccins pour chaque Canadien et chaque Canadienne, et nous avons pu augmenter la capacité nationale de biofabrication, qui était en déclin depuis 40 ans.
- Medicago est la première et la seule société basée au Canada à recevoir une autorisation de mise sur le marché pour son vaccin COVID-19, ayant reçu l'autorisation de Santé Canada en février 2022. Il s'agit également du premier vaccin végétal au monde dont l'utilisation contre la COVID-19 est approuvée.
- Le vaccin est le fruit d'années d'efforts scientifiques qui ont débuté par une collaboration scientifique publique entre Agriculture et Agroalimentaire Canada et l'Université Laval à la fin des années 1990. Au fil des ans, Medicago s'est imposé comme un chef de file mondial dans le domaine des vaccins à base de plantes, utilisant des plantes vivantes comme bioréacteurs dans le processus de développement pour produire une particule non infectieuse qui copie le virus cible.
- En octobre 2020, sur la base des conseils d'experts du Groupe de travail canadien sur les vaccins contre la COVID-19 et à la suite d'une diligence raisonnable, qui comprenait des examens financiers et d'entreprise, le gouvernement a annoncé un investissement pouvant atteindre 173 millions de dollars par le biais du Fonds stratégique pour l'innovation afin d'aider à faire progresser le vaccin à particules de type viral de Medicago et les capacités de biofabrication au Canada. Medicago est une société privée, dûment constituée en vertu des lois du Québec. Sa société mère, Mitsubishi Tanabe Pharma Corporation, détient la majorité de la société, tandis que l'autre actionnaire direct de Medicago, Philip Morris Investments, détient une participation minoritaire dans la société. Il a été déterminé que la structure de propriété n'empêchait pas l'investissement dans le projet, puisque la présence de Medicago au Canada contribue à améliorer notre sécurité sanitaire nationale et nos capacités d'intervention en cas de pandémie, en plus de renforcer notre écosystème de biofabrication et de sciences de la vie.

2. Pourquoi [le directeur général] M. Tabah a-t-il informé le Comité que les vaccins de Medicago (Covifenz) n'étaient pas fiables alors qu'il est clair qu'ils l'étaient ?

- Le Canada s'est engagé à donner l'équivalent d'au moins 200 millions de doses au Mécanisme COVAX d'ici la fin de 2022, ce qui, comme nous l'avons déjà souligné, inclut une combinaison de contributions financières et de doses provenant des achats nationaux du Canada considérées comme excédentaires par rapport aux besoins intérieurs du Canada. Des changements à la situation épidémiologique au Canada, y compris l'apparition de nouveaux variants, pourraient nécessiter un type spécifique de vaccin pour usage domestique. Par conséquent, le Canada ne compte pas donner un type spécifique de vaccin pour respecter son engagement, et de plus, le potentiel de don n'a pas été un déterminant pour toute décision d'approvisionnement nationale.

Député Genuis (PCC)

3. Quelle proportion du total des vaccins distribués par COVAX est d'un type non recommandé au Canada?

- À ce jour, le mécanisme COVAX a livré environ 1,39 milliard de doses de vaccins contre la COVID-19 dans 144 pays. Parmi les produits que COVAX livre, six sont approuvés aux fins d'utilisation au Canada. Le tableau ci-dessous indique le nombre de doses livrées par le mécanisme COVAX par produit, et comprend son statut d'approbation au Canada.

Produit vaccinal	Nombre de doses livrées par COVAX	Approuvé aux fins d'utilisation au Canada?
Pfizer	394 920 630	Oui
Moderna	179 220 440	Oui
AstraZeneca	284 885 970	Oui
AstraZeneca/SII	141 548 500	Oui
Janssen (J&J)	161 979 050	Oui
Novavax	0	Oui
Sinovac	112 738 040	Non
Sinopharm	112 654 800	Non
Total	1 387 947 430	

Député Bergeron (BQ)

4. Quel est le montant du financement que le Canada a fourni aux pays bénéficiaires du mécanisme COVAX pour assurer la distribution et l'administration des vaccins?

- Le Canada a versé plus de 259 millions de dollars à l'appui de la distribution et de l'administration des vaccins, ainsi que du renforcement des systèmes de santé en réponse à la COVID-19, dans les pays à revenu faible et moyen inférieur. Cela comprend :
 - 100 millions de dollars pour soutenir la distribution et l'administration des vaccins grâce au programme de soutien à la livraison des vaccins contre la COVID-19 du mécanisme COVAX.
 - 10 millions de dollars pour concevoir et rendre opérationnel le mécanisme de partage des doses afin de veiller à ce que les vaccins puissent être acheminés là où ils sont le plus nécessaires.
 - 40 millions de dollars pour couvrir les coûts auxiliaires associés à toutes les doses de vaccins excédentaires données (y compris les seringues, le diluant et le matériel d'élimination sûr). Le Canada est l'un des quatre seuls pays à couvrir directement ces coûts par l'intermédiaire du mécanisme COVAX.
 - 9,6 millions de dollars de financement à UNICEF Canada pour le Fonds #DonnezUnVaccin, qui verse un dollar pour chaque dollar donné par des Canadiens. Ces fonds permettent à l'UNICEF de couvrir le coût par personne du transport des vaccins vers les pays de destination, de maintenir la viabilité des vaccins en préservant la chaîne du froid pendant le voyage et de former les travailleurs de la santé à l'administration efficace des vaccins et à l'élimination sûre des aiguilles et des déchets.
 - 100 millions de dollars à l'OMS pour soutenir la mise en œuvre du Health Systems and Response Connector (HSRC) dans le cadre de l'Accélérateur d'accès aux outils contre la COVID 19. Cette initiative aide les pays à définir leurs besoins et leurs lacunes pour permettre le déploiement des outils contre la COVID-19, à coordonner avec les partenaires

pour éliminer les goulots d'étranglement identifiés, et à suivre de près les progrès des pays par rapport aux objectifs mondiaux.

5. Comment le gouvernement explique-t-il l'absence de soutien lié à la COVID-19 pour la Palestine, Taiwan et Haïti, qui avaient des besoins précis qui auraient pu être remplis par une aide bilatérale en temps opportun?

• **Palestine**

- Outre les besoins humanitaires existants, le Canada demeure préoccupé par les répercussions de la COVID-19 en Cisjordanie et à Gaza, et parmi les réfugiés palestiniens.
- En 2020 et 2021, le Canada a engagé des fonds supplémentaires exceptionnels dans le cadre des appels humanitaires des Nations Unies afin de soutenir la réponse palestinienne à la pandémie. Un total de 7,5 millions de dollars a été alloué à l'OMS, au Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), au Programme alimentaire mondial (PAM) et à l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA).
- Le Canada a également reconnu que la crise engendrée par la COVID-19 a exacerbé les besoins préexistants des Palestiniens pauvres et vulnérables et, en 2020, il a alloué 18 millions de dollars sur une période de deux ans pour répondre aux priorités urgentes identifiées dans le Plan de réponse humanitaire 2020 de l'ONU pour la Cisjordanie et Gaza.
- Bénéficiant en partie du soutien de la réponse mondiale du Canada à la COVID-19, l'Autorité palestinienne continue de travailler par l'intermédiaire du mécanisme de garantie de marché (AMC) du mécanisme COVAX pour obtenir des doses de vaccin.

• **Haïti**

- Par le biais de sa programmation en développement et en aide humanitaire, le Canada a contribué à la hauteur de 12,60 millions de dollars aux efforts de lutte contre le virus. Cette aide comprend une réponse au Plan de réponse humanitaire révisé des Nations Unies; la réaffectation de plusieurs projets en cours de réalisation pour le soutien d'initiatives de surveillance épidémiologique, de fourniture d'équipements, de sensibilisation de la population et de formation du personnel; et le financement de nouvelles initiatives en santé et en aide alimentaire. À cela s'ajoute l'appui 10 millions de dollars du Canada au Programme alimentaire mondial, en 2021, pour combattre l'insécurité alimentaire et le renforcement de la résilience alimentaire des populations davantage vulnérabilisées par la COVID-19, ainsi qu'un appui de 5,25 millions de dollars en 2022.
- Le Canada s'est engagé activement avec l'Organisation Panaméricaine de la Santé/Organisation mondiale de la santé (OPS/OMS) depuis le début de la pandémie de COVID-19 afin de répondre à la pandémie et faciliter l'accès aux vaccins dans la région des Amériques et des Caraïbes, notamment par le biais du Mécanisme pour un accès mondial aux vaccins contre la COVID-19 (COVAX/GAVI), avec une contribution de 50 millions de dollars à l'OPS. Cette contribution permet au Canada de soutenir l'accès aux vaccins et aux thérapies contre la COVID-19 pour les populations à risque dans les Amériques, y compris Haïti. Haïti fait partie des 92 économies admissibles à la garantie de marché de l'initiative COVAX/GAVI. Le Canada est un fervent défenseur du Mécanisme COVAX, et a versé 580 millions de dollars au système de garantie de marché COVAX pour soutenir l'achat, la distribution et la livraison de vaccins contre la COVID-19, incluant Haïti.
- La campagne de vaccination en Haïti a commencé au mois de juillet 2021 avec un don de 500,000 doses du vaccin Moderna des États-Unis via COVAX. En juillet également, le Canada

- a approché les autorités haïtiennes quant à leur intérêt et disponibilité à recevoir des doses de vaccin excédentaires commandées par le Canada. Les autorités haïtiennes ont décliné l'offre du Canada, en indiquant se retrouver dans l'incapacité d'écouler l'entièreté des doses déjà reçues. Depuis le début de la campagne de vaccination en juillet, Haïti a reçu 1,045,600 doses de vaccins par l'entremise du mécanisme COVAX.
- En date du 28 mars, uniquement 0,97% de la population haïtienne est entièrement vaccinée. Plusieurs facteurs concourent à la faible performance de la campagne de vaccination contre la COVID-19 en Haïti. Les effets conjugués de la crise politique associés à la violence des gangs continuent d'aggraver les conditions d'existence des Haïtiens et Haïtiennes. À côté de l'insécurité générale, le manque de sensibilisation, la désinformation et les mauvaises rumeurs associées aux vaccins sont parmi les obstacles majeurs qui freinent la vaccination contre la COVID-19 en Haïti. Malgré les efforts des autorités sanitaires haïtiennes et de leurs partenaires internationaux, une grande partie de la population haïtienne est réticente face au vaccin.
 - Le Canada entretient des relations étroites avec la direction générale du Ministère de la Santé publique et de la population (MSPP) et les partenaires techniques et financiers en santé afin de contribuer à une meilleure coordination du système de santé et la réponse à la pandémie en Haïti. À cet effet, le Canada participe aux rencontres périodiques du Groupe Sectoriel Santé (GSS) regroupant les principaux partenaires techniques et financiers de santé (AMC, l'OPS/OMS, Agence Française de Développement, PNUAP, la Banque Mondiale, GAVI, l'USAID, l'UNICEF). Le Canada participe aussi à des rencontres de mise à jour techniques sur la COVID-19, incluant le déploiement des vaccins dans le pays et établit un contact étroit avec ses partenaires d'exécution qui appuient la société civile et les autorités locales dans la réponse à la pandémie au niveau de plusieurs régions d'Haïti. Le Canada continuera de travailler de concorde avec les autorités sanitaires haïtiennes afin de sensibiliser la population et vaincre la réticence de celle-ci face aux vaccins.
- **Taiwan**
 - Le Canada s'est engagé à contribuer à une réponse globale à la pandémie, en soutenant fermement l'Accélérateur ACT et le mécanisme COVAX.
 - Le Canada s'est engagé à verser plus de 1,3 milliard de dollars pour veiller à ce que les vaccins, les produits thérapeutiques et les produits diagnostiques contre la COVID-19 soient disponibles partout dans le monde grâce à l'Accélérateur d'accès aux outils contre la COVID-19 (ACT), dont 580 millions de dollars au mécanisme COVAX pour l'achat, la livraison et la distribution des vaccins.
 - Taiwan participe au mécanisme COVAX en tant qu'économie autofinancée. À ce jour, Taïwan a acheté plus d'un million de doses de vaccins contre la COVID-19 auprès du mécanisme COVAX.